



Briselē, 2025. gada 17. janvārī
(OR. en)

5033/1/25
REV 1

LIMITE

ECOFIN 26
UEM 25

PIEZĪME

Sūtītājs: Padomes Ģenerālsēkretariāts

Saņēmējs: delegācijas

Temats: PADOMES IETEIKUMS par pārmērīga budžeta deficīta situācijas
novēršanu Francijā

PADOMES IETEIKUMS

par pārmērīga budžeta deficīta situācijas novēršanu Francijā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību (LESD) un jo īpaši tā 126. panta 7. punktu,

ņemot vērā Komisijas ieteikumu,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar LESD 126. pantu dalībvalstis izvairās no pārmērīga valdības budžeta deficīta.
- (2) Stabilitātes un izaugsmes pakts ir balstīts uz mērķi nodrošināt stabilas publiskās finanses kā līdzekli, lai stiprinātu nosacījumus cenu stabilitātei un spēcīgai, ilgtspējīgai un iekļaujošai izaugsmei, kuras pamatā ir finanšu stabilitāte, tādējādi atbalstot Savienības mērķu sasniegšanu attiecībā uz ilgtspējīgu izaugsmi un nodarbinātību.
- (3) Reformētā ES ekonomikas pārvaldības sistēma stājas spēkā 2024. gada 30. aprīlī. Šajā sistēmā ietilpst 2024. gada 29. aprīļa Regula (ES) 2024/1263¹ par ekonomikas politikas efektīvu koordināciju un budžeta daudzpusēju uzraudzību un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1466/97. Tajā ietilpst arī Padomes Regula (ES) 2024/1264, ar ko groza Padomes Regulu (EK) Nr. 1467/97² par to, kā paātrināt un precizēt pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūras īstenošanu, un Padomes Direktīva (ES) 2024/1265³ (2024. gada 29. aprīlis), ar ko groza Direktīvu 2011/85/ES par prasībām dalībvalstu budžeta struktūrām.
- (4) Padome 2024. gada 26. jūlijā pieņēma lēmumu saskaņā ar LESD 126. panta 6. punktu par to, ka Francijā deficīta kritērija neievērošanas dēļ pastāv pārmērīgs budžeta deficīts⁴.

¹ OV L, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² OV L 209, 2.8.1997., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ OV L, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ OV L, 1.8.2024., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj>.

- (5) LESD 126. panta 7. punkts un Padomes Regulas (EK) Nr. 1467/97 3. panta 4. punkts nosaka pienākumu Padomei pieņemt attiecīgajai dalībvalstij adresētu ieteikumu ar mērķi noteiktā laika periodā novērst pārmērīgo budžeta deficītu. Saskaņā ar Padomes Regulas (EK) Nr. 1467/97 3. panta 4. punktu minētajā ieteikumā ir arī jānosaka ne vairāk kā sešu mēnešu termiņš, kurā attiecīgajai dalībvalstij efektīvi jāīsteno, lai novērstu pārmērīgu budžeta deficītu; šo termiņu var saīsināt līdz trim mēnešiem, ja to prasa situācijas nopietnība. Turklāt Padomei savā ieteikumā jāiesaka dalībvalstij īstenot koriģējošu neto izdevumu⁵ virzību, kas nodrošina, ka ieteikumā noteiktajā termiņā vispārējās valdības budžeta deficīts tiek samazināts un saglabājas zem atsaucē vērtības 3 % no IKP. Ja pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūra tika sākta, pamatojoties uz deficīta kritēriju, attiecībā uz gadiem, kad sagaidāms, ka vispārējās valdības budžeta deficīts pārsniegs atsaucē vērtību, koriģējošajai neto izdevumu virzībai jāatbilst minimālajai gada strukturālajai korekcijai vismaz 0,5 % apmērā no IKP. Ņemot vērā Padomes Regulas (ES) 2024/1264 23. apsvērumu, Komisija 2025., 2026. un 2027. gada pārejas periodā, šajos gados nosakot ierosināto koriģējošo virzību, var koriģēt minēto kritēriju, lai ņemtu vērā procentu maksājumu pieaugumu.

⁵ Saskaņā ar Regulas (ES) 2024/1263 2. panta 2. punktu “neto izdevumi” ir visi valdības izdevumi, atskaitot procentu izdevumus, diskrecionāros ieņēmumu pasākumus, izdevumus par Savienības programmām, kas pilnībā atbilst Savienības fondu ieņēmumiem, valstu izdevumus par Savienības finansēto programmu līdzfinansēšanu, bezdarbnieka pabalstu izdevumu cikliskos elementus un vienreizējos un citus pagaidu pasākumus.

- (6) Ievērojot valsts vidēja termiņa fiskāli strukturālā plāna iesniegšanu saskaņā ar Regulas (ES) 2024/1263 11. pantu un 36. panta 1. punkta a) apakšpunktu, Padomes 2024. gada 26. jūlija lēmumā tika ņemts vērā, ka nākamais pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūras posms, proti, LESD 126. panta 7. punktā paredzētais Komisijas ieteikums attiecībā uz Padomes ieteikumu par pārmērīgā deficīta novēršanu, tiks īstenots vienlaikus ar Regulas (ES) Nr. 473/2013 7. pantā paredzēto Komisijas atzinumu par eurozonas dalībvalstu budžeta plānu projektiem. Šī pieeja ļauj nodrošināt konsekveni starp budžeta prasībām, kas jāievēro pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūras ietvaros, un korekcijām, kuras noteiktas vidēja termiņa fiskāli strukturālajos plānos. Šis grafiks un lēmumu sadalīšana saskaņā ar 126. panta 6. un 7. punktu ir ārkārtēja un saistīta ar pāreju uz jauno regulējumu, tādējādi neradot precedentu.
- (7) Reālais IKP Francijā 2023. gadā palielinājās par 0,9 %. Saskaņā ar Eiropas Komisijas 2024. gada rudens prognozi paredzams, ka 2024. gadā ekonomika pieaugs par 1,1 %, pateicoties lielam neto eksporta pieaugumam un straujam publiskā patēriņa pieaugumam. Paredzams, ka 2025. gadā reālais IKP palielināsies par 0,8 %, jo sagaidāms, ka fiskālo korekciju pakete, kuras mērķis ir samazināt valsts budžeta deficītu, negatīvi ietekmēs izaugsmi par spīti labvēlīgākai monetārajai politikai. Prognozēts, ka bezdarbs 2024. gadā būs 7,4 % un 2025. gadā 7,5 %. Paredzams, ka inflācija, kas 2023. gadā bija 5,7 %, 2024. gadā būs samazinājusies līdz 2,4 %, bet 2025. gadā nokritīsies līdz 1,9 %.
- (8) Saskaņā ar *Eurostat* 2024. gada 22. oktobrī⁶ validētajiem datiem Francijas vispārējās valdības budžeta deficīts 2023. gadā bija 5,5 % no IKP. Eiropas Komisijas 2024. gada rudens prognozē paredzēts, ka vispārējās valdības budžeta deficīts būs 6,2 % no IKP 2024. gadā un 5,3 % no IKP 2025. gadā, tātad pārsniedzot atsaucēs vērtību abos gados. Tiek prognozēts, ka strukturālais deficīts 2024. gadā būs 6,1 % no IKP, un paredzams, ka 2025. gadā tas samazināsies par 1,1 procentpunktu.

⁶ *Eurostat* euro rādītāji, publicēti 2024. gada 22. oktobrī. Sk. <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Vispārējās valdības parāds 2023. gada beigās bija 109,9 % no IKP. Saskaņā ar Eiropas Komisijas 2024. gada rudens prognozi tas 2024. gada beigās būs palielinājies līdz 112,7 % no IKP un 2025. gada beigās līdz 115,3 %, tādējādi saglabājoties virs atsaucēs vērtības, kas ir 60 % no IKP.
- (10) Francija 2024. gada 31. oktobrī iesniedza savu pirmo valsts vidēja termiņa fiskāli strukturālo plānu saskaņā ar Regulas (ES) 2024/1263 11. pantu un 36. panta 1. punkta a) apakšpunktu. Pēc tam, kad 2024. gada 23. decembrī tika iecelta jaunā valdība, Francija 2025. gada 16. janvārī nosūtīja pielāgotu fiskālo virzību, kas atspoguļo jauno 2025. gada deficīta mērķrādītāju, par kuru paziņoja premjerministrs. Plāns aptver 2025.–2029. gadu un paredz fiskālo korekciju septiņu gadu garumā. Padomes ieteikumā, ar ko apstiprina Francijas valsts vidēja termiņa fiskāli strukturālo plānu 2025.–2029. gadam un apstiprina šā plāna reformu un investīciju jomas saistību kopumu, kurš ir pamats korekcijas perioda pagarināšanai, ir ieteikta neto izdevumu virzība, kurā ņemtas vērā visas nepieciešamās prasības, kas attiecas uz koriģējošo virzību, un tā būtu jāiesaka kā koriģējošā neto izdevumu virzība pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūrā. Tādējādi gados, kad gaidāms, ka vispārējās valdības budžeta deficīts pārsniegs atsaucēs vērtību, koriģējošā neto izdevumu virzība saskaņā ar Padomes Regulu (EK) 1467/97 atbilst minimālajai gada strukturālajai korekcijai vismaz 0,5 % apmērā no IKP, kas ir kritērijs.
- (11) Pamatojoties uz neto izdevumu virzību, kura ir vienīgais ar darbību saistītais mainīgais lielums atbilstības pārraudzībai, kas ir noteikta Padomes ieteikumā, ar ko apstiprina Francijas plānu, un šajā ieteikumā, un pamatojoties uz Eiropas Komisijas vidēja termiņa valdības parāda prognozēšanas sistēmu un Eiropas Komisijas 2024. gada rudens prognozi, ir gaidāms, ka vispārējās valdības budžeta deficīts samazināsies no 6,2 % no IKP 2024. gadā līdz 2,4 % no IKP 2031. gadā. Saskaņā ar plāna pieņēmumiem Francija savā plānā paredz, ka deficīts samazināsies zem 3 % deficīta atsaucēs vērtības agrāk, proti, 2029. gadā.

- (12) Pamatojoties uz ieteicamo korektīvo neto izdevumu virzību, Eiropas Komisijas vidēja termiņa valdības parāda prognozēšanas sistēmu un Eiropas Komisijas 2024. gada rudens prognozi, vispārējās valdības parāds palielinātos no 112,7 % no IKP 2024. gada beigās līdz 122,6 % 2029. gada beigās.
- (13) Budžeta konsolidācijas pasākumiem būtu jānodrošina pārmērīgā budžeta deficīta paliekoša korekcija, vienlaikus uzlabojot publisko finanšu kvalitāti un struktūru, saglabājot investīcijas un stiprinot ekonomikas izaugsmes potenciālu. Fiskālajām un plašāka ekonomiska rakstura reformām (tostarp reformām, kas ir korekcijas perioda pagarināšanas pamatā un kas norādītas II pielikumā Komisijas ieteikumā Padomes ieteikumam, ar ko apstiprina Francijas vidēja termiņa plānu ⁷) būtu ilgtspējīgā veidā jāuzlabo ekonomikas izaugsmes un noturības potenciāls un jāatbalsta fiskālā stabilitāte.
- (14) Padome pieņem zināšanai, ka precīza metodika efektīvas rīcības novērtēšanai saistībā ar jauno fiskālo sistēmu vēl nav pilnībā izstrādāta, un tādēļ tā uzskata, ka ir pamatoti laikus apspriest metodiku.
- (15) Saskaņā ar Regulas 1467/97 8. panta 3. punktu Padomes lēmumu atcelt pārmērīga budžeta deficīta novēršanas procedūru, ievērojot LESD 126. panta 12. punktu, pieņem tikai tad, ja budžeta deficīts ir samazināts zem atsauces vērtības un saskaņā ar Komisijas prognozēm tas šādā līmenī saglabāsies esošajā un nākamajā gadā.

⁷ Komisijas ieteikums “Padomes ieteikums, ar ko apstiprina Francijas vidēja termiņa fiskāli strukturālo plānu”, 26.11.2024., COM(2024)716 final.

AR ŠO IESAKA.

1. Francijai būtu jānodrošina, ka neto izdevumu nominālā pieauguma temps nepārsniedz I pielikumā noteiktās maksimālās vērtības.
2. Līdz ar to Francijai būtu jānovērš pārmērīga budžeta deficīta situācija līdz 2029. gadam.
3. Padome nosaka termiņu – 2025. gada 30. aprīli –, līdz kuram Francijai efektīvi jāīsteno un jāiesniedz vajadzīgie pasākumi kopā ar savu 2025. gada progresa ziņojumu, kas jāiesniedz Komisijai saskaņā ar Regulas (ES) 2024/1263 21. pantu. Pēc tam Francijai vismaz reizi sešos mēnešos būtu jāziņo par progresu ieteikuma īstenošanā, līdz pārmērīgais budžeta deficīts ir novērsts.

Šis ieteikums ir adresēts Francijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

Neto izdevumu maksimālie nominālā pieauguma tempi (gada un kumulatīvie pieauguma tempi nominālā izteiksmē)**Francija**

Gadi		2025	2026	2027	2028	2029
Pieauguma tempi (%)	Gadā	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1
	Kumulatīvi *	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5

* Kumulatīvos pieauguma tempus aprēķina, par bāzes gadu ņemot 2023. gadu.