



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2025 m. sausio 17 d.
(OR. en)

5033/1/25
REV 1

LIMITE

ECOFIN 26
UEM 25

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms
Dalykas:	TARYBOS REKOMENDACIJA siekiant ištaisyti perviršinio deficito padėtį Prancūzijoje

TARYBOS REKOMENDACIJA

siekiant ištaisyti perviršinio deficito padėtį Prancūzijoje

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV), ypač į jos 126 straipsnio 7 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos rekomendaciją,

kadangi:

- (1) pagal SESV 126 straipsnį, valstybės narės turi vengti perviršinio valdžios sektoriaus deficito;
- (2) Stabilumo ir augimo paktas grindžiamas patikimų valdžios sektoriaus finansų tikslu kaip priemone sudaryti geresnes sąlygas kainų stabilumui ir tvirtam, tvariam bei integraciniam augimui, grindžiamam finansiniu stabilumu, ir taip padeda siekti Sąjungos tvaraus augimo bei užimtumo tikslų;
- (3) 2024 m. balandžio 30 d. įsigaliojo reformuota ES ekonomikos valdymo sistema. Sistema apima 2024 m. balandžio 29 d. Reglamentą (ES) 2024/1263¹ dėl veiksmingo ekonominės politikos koordinavimo ir daugiašalės biudžeto priežiūros, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1466/97. Ji taip pat apima Tarybos reglamentą (ES) 2024/1264, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 1467/97² dėl perviršinio deficito procedūros įgyvendinimo paspartinimo ir paaiškinimo, ir 2024 m. balandžio 29 d. Tarybos direktyvą (ES) 2024/1265³, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2011/85/ES dėl reikalavimų valstybių narių biudžeto sistemoms;
- (4) 2024 m. liepos 26 d. Taryba pagal SESV 126 straipsnio 6 dalį nusprendė, kad Prancūzijoje dėl deficito kriterijaus nesilaikymo yra susidaręs perviršinis deficitas⁴;

¹ OL L, 2024 4 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² OL L 209, 1997 8 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ OL L, 2024 4 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ OL L, 2024 8 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj>.

- (5) SESV 126 straipsnio 7 dalimi ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1467/97 3 straipsnio 4 dalimi reikalaujama, kad Taryba priimtų atitinkamai valstybei narei skirtą rekomendaciją per nurodytą laikotarpį ištaisyti perviršinio deficito padėtį. Pagal Tarybos reglamento (EB) Nr. 1467/97 3 straipsnio 4 dalį, toje rekomendacijoje taip pat turi būti nustatytas ne ilgesnis kaip šešių mėnesių laikotarpis, per kurį atitinkama valstybė narė turi imtis veiksmingų priemonių perviršinio deficito padėčiai ištaisyti, ir jis gali būti sutrumpintas iki trijų mėnesių, kai tai būtina atsižvelgiant į padėties rimtumą. Be to, rekomendacijoje Taryba turi rekomenduoti valstybei narei įgyvendinti taisomąjį grynųjų išlaidų⁵ planą, kuriuo užtikrinama, kad iki toje rekomendacijoje nustatyto termino valdžios sektoriaus deficitas būtų sumažintas ir išliktų mažesnis už 3 % BVP pamatinę vertę. Jeigu perviršinio deficito procedūra buvo pradėta remiantis deficito kriterijumi, tais metais, kuriais numatoma, kad valdžios sektoriaus deficitas viršys pamatinę vertę, taisomasis grynųjų išlaidų planas turi atitikti minimalų metinį struktūrinį koregavimą, kurio lyginamasis dydis būtų bent 0,5 % BVP. Atsižvelgdama į Tarybos reglamento (ES) 2024/1264 23 konstatuojamąją dalį, Komisija pereinamuoju laikotarpiu 2025 m., 2026 m. ir 2027 m. gali pakoreguoti lyginamąjį dydį, kad nustatant siūlomą tų metų taisomąjį planą būtų atsižvelgta į palūkanų mokėjimų padidėjimą;

⁵ Pagal Reglamento (ES) 2024/1263 2 straipsnio 2 punktą, grynosios išlaidos – valdžios sektoriaus išlaidos, atėmus palūkanų išlaidas, diskrecines pajamų priemones, Sąjungos programų išlaidas, kurios visiškai atitinka pajamas iš Sąjungos fondų, nacionalines išlaidas bendram Sąjungos finansuojamų programų finansavimui, bedarbio pašalpų išlaidų ciklinius elementus ir vienkartinės bei kitas laikinąsias priemones.

- (6) atsižvelgiant į tai, kad pagal Reglamento (ES) 2024/1263 11 straipsnį ir 36 straipsnio 1 dalies a punktą pateikiamas nacionalinis vidutinės trukmės laikotarpio fiskalinis struktūrinis planas, 2024 m. liepos 26 d. Tarybos sprendime atsižvelgta į tai, kad kitas perviršinio deficito procedūros etapas (t. y. Komisijos rekomendacija dėl Tarybos rekomendacijos pagal SESV 126 straipsnio 7 dalį dėl perviršinio deficito padėties ištaisymo) vyks tuo pačiu metu, kai pagal Reglamento (ES) Nr. 473/2013 7 straipsnį bus teikiama Komisijos nuomonė dėl euro zonos valstybių narių biudžeto planų projektų. Taikant šį metodą galima užtikrinti biudžeto reikalavimų pagal perviršinio deficito procedūrą ir koregavimo plano, nustatyto vidutinės trukmės laikotarpio fiskaliniuose struktūriniuose planuose, nuoseklumą. Šis tvarkaraštis ir atskirų sprendimų priėmimas pagal 126 straipsnio 6 dalį ir 126 straipsnio 7 dalį yra išskirtiniai ir susiję su perėjimu prie naujos sistemos, todėl nesukuria precedento;
- (7) 2023 m. Prancūzijos realusis BVP išaugo 0,9 %. Europos Komisijos 2024 m. rudens prognozėje numatoma, kad 2024 m. dėl didelio grynojo eksporto poveikio augimui ir staigaus valdžios sektoriaus vartojimo padidėjimo ekonomika išaugs 1,1 %. Numatoma, kad 2025 m. realusis BVP išaugs 0,8 %, nes fiskalinio koregavimo priemonių rinkinys, kuriuo siekiama sumažinti valstybės deficitą, turėtų daryti neigiamą poveikį augimui, nepaisant palankesnės pinigų politikos. Prognozuojama, kad nedarbo lygis pasieks 7,4 % 2024 m. ir 7,5 % 2025 m. Infliacija nuo 5,7 % 2023 m. turėtų sumažėti iki 2,4 % 2024 m., o 2025 m. turėtų siekti 1,9 %;
- (8) remiantis 2024 m. spalio 22 d. Eurostato patvirtintais duomenimis⁶, 2023 m. Prancūzijos valdžios sektoriaus deficitas buvo 5,5 % BVP. Europos Komisijos 2024 m. rudens prognozėje numatoma, kad valdžios sektoriaus deficitas bus 6,2 % BVP 2024 m. ir 5,3 % BVP 2025 m., taigi abejais metais viršys pamatinę vertę. Numatoma, kad 2024 m. struktūrinis deficitas sudarys 6,1 % BVP, o 2025 m. jis sumažės 1,1 procentinio punkto;

⁶ Eurostato euro rodikliai, paskelbti 2024 m. spalio 22 d. Žr. <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) 2023 m. pabaigoje valdžios sektoriaus bendroji skola sudarė 109,9 % BVP. Europos Komisijos 2024 m. rudens prognozėje numatoma, kad ji padidės iki 112,7 % BVP 2024 m. pabaigoje ir 115,3 % BVP 2025 m. pabaigoje, taigi išliks didesnė už 60 % BVP pamatinę vertę;
- (10) pagal Reglamento (ES) 2024/1263 11 straipsnį ir 36 straipsnio 1 dalies a punktą 2024 m. spalio 31 d. Prancūzija pateikė savo pirmąjį nacionalinį vidutinės trukmės laikotarpio fiskalinį struktūrinį planą. 2025 m. sausio 16 d. Prancūzija perdavė pritaikytą fiskalinį planą, atspindintį naują 2025 m. deficito tikslą, apie kurį ministras pirmininkas paskelbė 2024 m. gruodžio 23 d. paskyrus naują vyriausybę. Planas apima 2025–2029 m. laikotarpį, o jame pateiktas fiskalinis koregavimas paskirstytas per septynerius metus. Tarybos rekomendacijoje, kuria pritariama Prancūzijos 2025–2029 m. nacionaliniam vidutinės trukmės laikotarpio fiskaliniam struktūriniam planui ir plane nustatytiems reformų ir investicijų įsipareigojimams, kuriais grindžiamas koregavimo laikotarpio pratęsimas, rekomenduojamas grynujų išlaidų planas, kuriuo atsižvelgiama į visus būtinus taisomojo plano reikalavimus ir kuris turėtų būti rekomenduojamas kaip taisomasis grynujų išlaidų planas pagal perviršinio deficito procedūrą; Taigi, laikantis Tarybos reglamento (EB) Nr. 1467/97, tais metais, kuriais numatoma, kad valdžios sektoriaus deficitas viršys pamatinę vertę, taisomasis grynujų išlaidų planas atitinka minimalų metinį struktūrinį koregavimą, kurio lyginamasis dydis yra bent 0,5 % BVP;
- (11) remiantis grynujų išlaidų planu, kuris yra vienintelis veiklos kintamasis reikalavimų laikymosi stebėsenos tikslais ir nustatytas Tarybos rekomendacijoje, kuria pritariama Prancūzijos planui, bei šioje rekomendacijoje, taip pat remiantis Europos Komisijos vidutinės trukmės laikotarpio valdžios sektoriaus skolos prognozavimo sistema ir Europos Komisijos 2024 m. rudens prognoze, numatoma, kad valdžios sektoriaus deficitas sumažės nuo 6,2 % BVP 2024 m. iki 2,4 % iki 2031 m. Savo plane Prancūzija, remdamasi plano prielaidomis, numato, kad deficitas už 3 % deficito pamatinę vertę mažesnis taps anksčiau, t. y. 2029 m.;

- (12) remiantis taisomuoju grynujų išlaidų planu, kuris turi būti rekomenduotas, Europos Komisijos vidutinės trukmės laikotarpio valdžios sektoriaus skolos prognozavimo sistema ir Europos Komisijos 2024 m. rudens prognoze, valdžios sektoriaus bendroji skola padidėtų nuo 112,7 % BVP 2024 m. pabaigoje iki 122,6 % BVP 2029 m. pabaigoje;
- (13) biudžeto konsolidavimo priemonės turėtų užtikrinti ilgalaikį perviršinio deficito padėties ištaisymą, kartu siekiant pagerinti valdžios sektoriaus finansų kokybę bei sudėti, išsaugoti investicijas ir sustiprinti ekonomikos augimo potencialą. Fiskalinio ir platesnio ekonominio pobūdžio reformos (įskaitant reformas, kuriomis grindžiamas koregavimo laikotarpio pratęsimas ir kurios nurodytos Komisijos rekomendacijos dėl Tarybos rekomendacijos, kuria patvirtinamas Prancūzijos vidutinės trukmės laikotarpio planas⁷, II priede) turėtų tvariai didinti ekonomikos augimo ir atsparumo potencialą ir remti fiskalinį tvarumą;
- (14) Taryba atkreipia dėmesį į tai, kad tiksli veiksmingų priemonių vertinimo pagal naująją fiskalinę sistemą metodika dar nėra visiškai parengta, todėl mano, kad reikia laiku surengti diskusijas dėl šios metodikos;
- (15) pagal Reglamento (EB) Nr. 1467/97 8 straipsnio 3 dalį Tarybos sprendimas panaikinti perviršinio deficito procedūrą pagal SESV 126 straipsnio 12 dalį priimamas tik tuo atveju, jei deficitas sumažėja iki mažesnės už pamatinę vertės, o Komisija numato, kad jis toks liks einamaisiais ir kitais metais,

⁷ Komisijos rekomendacija dėl Tarybos rekomendacijos, kuria patvirtinamas Prancūzijos nacionalinis vidutinės trukmės laikotarpio fiskalinis struktūrinis planas, 2024 11 26, COM(2024)716 final.

REKOMENDUOJA:

1. Prancūzija turėtų užtikrinti, kad grynujų išlaidų nominalusis augimo tempas neviršytų I priede nustatytą didžiausių rodiklių;
2. todėl Prancūzija turėtų iki 2029 m. ištaisyti perviršinio deficito padėtį;
3. Taryba nustato 2025 m. balandžio 30 d. terminą, iki kurio Prancūzija turi imtis veiksmingų priemonių ir pateikti būtinas priemones kartu su 2025 m. metine pažangos ataskaita, kuri turi būti pateikta Komisijai pagal Reglamento (ES) 2024/1263 21 straipsnį. Po to Prancūzija ne rečiau kaip kas šešis mėnesius iki perviršinio deficito padėties ištaisymo turėtų pranešti apie pažangą įgyvendinant šią rekomendaciją.

Ši rekomendacija skirta Prancūzijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė

**Didžiausias grynujų išlaidų augimo tempas
(metinis ir bendras augimo tempas nominaliaja verte)**

Prancūzija

Metai		2025	2026	2027	2028	2029
Augimo tempas (%)	metinis	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1
	bendras*	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5

* Bendras augimo tempas apskaičiuojamas atsižvelgiant į 2023 bazinius metus.