



Bruxelles, den 17. januar 2025
(OR. en)

5033/1/25
REV 1

LIMITE

ECOFIN 26
UEM 25

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: RÅDETS HENSTILLING med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig til ophør

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig til
ophør

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 126,
stk. 7,

som henviser til henstilling fra Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Medlemsstaterne skal i henhold til artikel 126 i TEUF undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpagten bygger på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk, bæredygtig og inklusiv vækst understøttet af finansiell stabilitet og støtter dermed opfyldelsen af Unionens målsætninger om bæredygtig vækst og beskæftigelse.
- (3) Den 30. april 2024 trådte EU's reformerede ramme for økonomisk styring i kraft. Rammen omfatter forordning (EU) 2024/1263¹ af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97. Den omfatter også Rådets forordning (EU) 2024/1264 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1467/97² om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og Rådets direktiv (EU) 2024/1265³ af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer.
- (4) Den 26. juli 2024 fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 126, stk. 6, i TEUF, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig som følge af manglende overholdelse af underskudskriteriet.⁴

¹ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² EUT L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ EUT L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj>.

- (5) I henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF og artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 skal Rådet vedtage en henstilling rettet til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henhold til artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 skal der i denne henstilling også fastsættes en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud; denne frist kan fastsættes til tre måneder, hvis situationens alvor kræver det. I sin henstilling skal Rådet også henstille til medlemsstaten, at den gennemfører en korrigerende nettoudgiftskurs⁵, som sikrer, at det offentlige underskud bringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP inden for den frist, der er fastsat i henstillingen. Hvis proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt på grundlag af underskudskriteriet, skal den korrigerende nettoudgiftskurs svare til en årlig strukturel minimumstilpasning på mindst 0,5 % af BNP som benchmark for de år, hvor det offentlige underskud forventes at overstige referenceværdien. I overensstemmelse med betragtning 23 i Rådets forordning (EU) 2024/1264 kan Kommissionen i en overgangsperiode i 2025, 2026 og 2027 justere benchmarket for at tage hensyn til stigningen i rentebetalingerne, når den fastsætter den foreslåede korrigerende kurs for disse år.

⁵ I henhold til artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263 er "nettoudgifter" offentlige udgifter, eksklusive renteudgifter, diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

- (6) I lyset af forelæggelsen af den nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, jf. artikel 11 og artikel 36, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2024/1263, blev der i Rådets afgørelse af 26. juli 2024 taget hensyn til, at det næste trin i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, nemlig Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling i henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, ville falde sammen med offentliggørelsen af Kommissionens udtalelse om euromedlemsstaternes udkast til budgetplaner i henhold til artikel 7 i forordning (EU) nr. 473/2013. Dette giver mulighed for at sikre overensstemmelse mellem budgetkravene under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og den tilpasningskurs, der fastsættes i de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag. Denne tidsplan og opdelingen af afgørelserne i henhold til artikel 126, stk. 6, og artikel 126, stk. 7, er ekstraordinær og knyttet til overgangen til den nye ramme og danner derfor ikke præcedens.
- (7) Frankrigs reale BNP steg med 0,9 % i 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes økonomien at vokse med 1,1 % i 2024 som følge af nettoeksportens og den kraftige stigning i det offentlige forbrugs store bidrag til væksten. I 2025 ventes det reale BNP at stige med 0,8 %, da pakken med foranstaltninger til finanspolitisk tilpasning, som tager sigte på at nedbringe det offentlige underskud, ventes at svække væksten til trods for en mere lempelig pengepolitik. Arbejdsløsheden forventes at ligge på 7,4 % i 2024 og 7,5 % i 2025. Inflationen ventes at falde fra 5,7 % i 2023 til 2,4 % i 2024 for derefter at ligge på 1,9 % i 2025.
- (8) Ifølge data valideret af Eurostat den 22. oktober 2024⁶ udgjorde Frankrigs offentlige underskud 5,5 % af BNP i 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes det offentlige underskud at udgøre 6,2 % af BNP i 2024 og 5,3 % af BNP i 2025 og vil således overstige referenceværdien i begge år. Det strukturelle underskud forventes at udgøre 6,1 % af BNP i 2024 og ventes at falde med 1,1 procentpoint i 2025.

⁶ Eurostats euroindikatorer som offentliggjort den 22. oktober 2024. Se <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Den offentlige gæld udgjorde 109,9 % af BNP ved udgangen af 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes den at stige til 112,7 % af BNP ved udgangen af 2024 og til 115,3 % af BNP ved udgangen af 2025 og vil dermed fortsat ligge over referenceværdien på 60 % af BNP.
- (10) Den 31. oktober 2024 forelagde Frankrig sin første nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag i overensstemmelse med artikel 11 og artikel 36, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2024/1263. Den 16. januar 2025 fremsendte Frankrig en tilpasset finanspolitisk kurs, der afspejler det nye mål for underskud for 2025 som meddelt af premierministeren efter udnævnelsen af en ny regering den 23. december 2024. Planen dækker perioden 2025-2029 og beskriver en finanspolitisk tilpasning fordelt over syv år. I Rådets henstilling om godkendelse af Frankrigs nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag for perioden 2025-2029 og om godkendelse af et sæt reform- og investeringstilsagn i planen, der ligger til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden, anbefales en nettoudgiftskurs, hvori alle kravene til en korrigerende kurs er indregnet, og denne nettoudgiftskurs bør være den anbefalede korrigerende nettoudgiftskurs inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. I overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 svarer den korrigerende nettoudgiftskurs således til en årlig strukturel minimumstilpasning på mindst 0,5 % af BNP som benchmark for de år, hvor det offentlige underskud forventes at ligge over referenceværdien.
- (11) Baseret på nettoudgiftskursen, som er den eneste operationelle variable for overensstemmelsesovervågning og er fastsat i Rådets henstilling om godkendelse af Frankrigs plan såvel som i nærværende henstilling, og ud fra Europa-Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes det offentlige underskud at falde fra 6,2 % af BNP i 2024 til 2,4 % i 2031. Ifølge planens antagelser forventer Frankrig, at underskuddet vil falde ned under referenceværdien for underskuddet på 3 % tidligere, nemlig i 2029.

- (12) På grundlag af den korrigerende nettoudgiftskurs, der anbefales, Europa-Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes den offentlige gæld at stige fra 112,7 % af BNP ved udgangen af 2024 til 122,6 % ved udgangen af 2029.
- (13) Foranstaltninger til budgetkonsolidering bør sikre en varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og samtidig tage sigte på at forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser, bevare investeringer og styrke økonomiens vækspotentiale. Reformen af finanspolitisk og bredere økonomisk karakter (herunder de reformer, der ligger til grund for forlængelsen af tilpasningsperioden, jf. bilag II til Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling om godkendelse af Frankrigs mellemfristede plan⁷) bør forbedre potentialet for vækst og modstandsdygtighed i økonomien på en bæredygtig måde og støtte finanspolitisk holdbarhed.
- (14) Rådet noterer sig, at den præcise metode til vurdering af virkningsfulde foranstaltninger i forbindelse med den nye finanspolitiske ramme endnu ikke er fuldt udviklet, og mener derfor, at en rettidig drøftelse af metoden er berettiget.
- (15) I overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1467/97 træffes der kun en rådsafgørelse om at ophæve proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i henhold til artikel 126, stk. 12, i TEUF, hvis underskuddet er blevet bragt ned under referenceværdien og af Kommissionen forventes at forblive det i det indeværende og efterfølgende år,

⁷ Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling om godkendelse af Frankrigs mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tilsagn (COM(2024) 716 final af 26.11.2024).

HENSTILLER, at

1. Frankrig bør sikre, at den nominelle vækstrate i nettoudgifterne ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I.
2. Frankrig bør således bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2029.
3. Rådet fastsætter den 30. april 2025 som frist for Frankrig til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og forelægge de nødvendige foranstaltninger sammen med den årlige statusrapport 2025, som skal forelægges Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2024/1263. Derefter bør Frankrig mindst hver sjette måned rapportere om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af denne henstilling, indtil det uforholdsmæssigt store underskud er korrigeret.

Denne henstilling er rettet til Frankrig.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand

**Maksimale vækstrater i nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, i nominelle tal)**

Frankrig

År		2025	2026	2027	2028	2029
Vækstrater (i %)	Årlig	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1
	Kumuleret*	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5

* De kumulerede vækstrater beregnes med 2023 som basisår.