

Brusel 17. ledna 2025
(OR. en)

5033/1/25
REV 1

LIMITE

ECOFIN 26
UEM 25

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY s cílem odstranit nadměrný schodek ve Francii

DOPORUČENÍ RADY

s cílem odstranit nadměrný schodek ve Francii

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 7 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle článku 126 Smlouvy o fungování EU se členské státy vyvarují nadměrných schodků veřejných financí.
- (2) Pakt o stabilitě a růstu je založen na cíli zdravých veřejných financí jako prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný, udržitelný a inkluzivní růst založený na finanční stabilitě, čímž podporuje dosažení cílů Unie v oblasti udržitelného růstu a zaměstnanosti.
- (3) Dne 30. dubna 2024 vstoupil v platnost reformovaný rámec EU pro správu ekonomických záležitostí. Rámec zahrnuje nařízení (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97¹. Zahrnuje také nařízení Rady (EU) 2024/1264, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku², a směrnici Rady (EU) 2024/1265 ze dne 29. dubna 2024, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států³.
- (4) Dne 26. července 2024 Rada v souladu s čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU rozhodla, že ve Francii existuje nadměrný schodek z důvodu nedodržení kritéria schodku⁴.

¹ Úř. věst. L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² Úř. věst. L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ Úř. věst. L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ Úř. věst. L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj>.

- (5) V souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 je Rada povinna přijmout doporučení určené dotčenému členskému státu s cílem odstranit nadměrný schodek ve stanovené lhůtě. V souladu s čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 uvedené doporučení rovněž stanoví nejvýše šestiměsíční lhůtu, během níž má dotčený členský stát přijmout účinná opatření k nápravě nadměrného schodku, přičemž tato lhůta může být zkrácena na tři měsíce, pokud to vyžaduje závažnost situace. Rada kromě toho ve svém doporučení členskému státu doporučí, aby provedl nápravnou dráhu čistých výdajů⁵, která zajistí, že schodek veřejných financí bude ve lhůtě stanovené v doporučení snížen pod referenční hodnotu 3 % HDP a udržován pod touto hodnotou. Pokud byl postup při nadměrném schodku zahájen na základě kritéria schodku, musí být v letech, kdy se očekává, že schodek veřejných financí překročí referenční hodnotu, nápravná dráha čistých výdajů v souladu s doporučenou hodnotou minimální roční strukturální korekce ve výši alespoň 0,5 % HDP. S ohledem na 23. bod odůvodnění nařízení Rady (EU) 2024/1264 může Komise na přechodné období v letech 2025, 2026 a 2027 upravit doporučenou hodnotu tak, aby při stanovování navržené nápravné dráhy na tyto roky zohlednila nárůst úrokových plateb.

⁵ Podle čl. 2 bodu 2 nařízení (EU) 2024/1263 se „čistými výdaji“ rozumí veřejné výdaje očištěné o úrokové výdaje, diskreční opatření na straně příjmů, výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a jednorázová a jiná dočasná opatření.

- (6) S přihlédnutím k předložení národního střednědobého fiskálně-strukturálního plánu v souladu s článkem 11 a čl. 36 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) 2024/1263 vzalo rozhodnutí Rady ze dne 26. července 2024 v potaz, že další krok v postupu při nadměrném schodku, totiž doporučení Komise pro doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU o nápravě nadměrného schodku, se uskuteční společně se stanoviskem Komise k návrhům rozpočtových plánů členských států eurozóny podle článku 7 nařízení (EU) č. 473/2013. Díky tomuto přístupu je možné zajistit soulad mezi rozpočtovými požadavky v rámci postupu při nadměrném schodku a postupem korekce stanoveným ve střednědobých fiskálně-strukturálních plánech. Tento harmonogram a rozdělení rozhodnutí podle čl. 126 odst. 6 a čl. 126 odst. 7 jsou výjimečné a souvisejí s přechodem na nový rámec, a proto nevytvářejí precedent.
- (7) Reálný HDP ve Francii se v roce 2023 zvýšil o 0,9 %. Podle prognózy Evropské komise z podzimu 2024 se očekává, že ekonomika v roce 2024 poroste o 1,1 % vzhledem k výraznému příspěvku čistého vývozu a značnému zrychlení veřejné spotřeby. V roce 2025 by měl reálný HDP vzrůst o 0,8 %, neboť růst bude navzdory expanzivnější měnové politice zatížen vlivem balíčku fiskálních opatření, jehož cílem je snížit schodek veřejných financí. Míra nezaměstnanosti má v roce 2024 podle prognózy dosáhnout 7,4 % a v roce 2025 pak 7,5 %. Inflace by se měla snížit z 5,7 % v roce 2023 na 2,4 % v roce 2024 a v roce 2025 má dosáhnout 1,9 %.
- (8) Schodek veřejných financí ve Francii v roce 2023 dosáhl podle údajů potvrzených Eurostatem dne 22. října 2024⁶ výše 5,5 % HDP. Prognóza Evropské komise z podzimu 2024 očekává, že v roce 2024 bude schodek veřejných financí činit 6,2 % HDP a v roce 2025 pak 5,3 % HDP, a přesáhne tedy v obou letech referenční hodnotu. Strukturální schodek by měl podle prognózy v roce 2024 dosáhnout 6,1 % HDP a v roce 2025 by měl o 1,1 procentního bodu klesnout.

⁶ Eurostat, Euro Indicators ze dne 22. října 2024. Viz <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Veřejný dluh na konci roku 2023 představoval 109,9 % HDP. Na základě prognózy Evropské komise z podzimu 2024 se předpokládá, že na konci roku 2024 stoupne na 112,7 % HDP a na konci roku 2025 na 115,3 % HDP, takže zůstane nad referenční hodnotou 60 % HDP.
- (10) Dne 31. října 2024 předložila Francie v souladu s článkem 11 a čl. 36 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) 2024/1263 svůj první národní střednědobý fiskálně-strukturální plán. Po jmenování nové vlády dne 23. prosince 2024 předložila Francie dne 16. ledna 2025 upravenou fiskální cestu, která odráží nový cílový schodek pro rok 2025 oznámený předsedou vlády. Plán se vztahuje na roky 2025–2029 a zahrnuje fiskální korekci rozloženou do sedmi let. Doporučení Rady, kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Francie na roky 2025 až 2029 a soubor reforem a investičních závazků obsažených v plánu, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce, doporučuje dráhu čistých výdajů, která zohledňuje všechny nezbytné požadavky nápravné dráhy a měla by být doporučena jako nápravná dráha čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku. V souladu s nařízením Rady (ES) č. 1467/97 je tedy nápravná dráha čistých výdajů v letech, kdy se očekává, že schodek veřejných financí překročí referenční hodnotu, v souladu s doporučenou hodnotou minimální roční strukturální korekce ve výši alespoň 0,5 % HDP.
- (11) Na základě dráhy čistých výdajů jakožto jediné operační proměnné pro sledování souladu, která je stanovena v doporučení Rady, kterým se schvaluje plán Francie, a v tomto doporučení, a na základě rámce Evropské komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu a prognózy Evropské komise z podzimu 2024 se očekává, že schodek veřejných financí se ze 6,2 % HDP v roce 2024 sníží do roku 2031 na 2,4 %. Francie na základě předpokladů uvedených v plánu očekává, že schodek klesne pod referenční hodnotu 3 % dříve, v roce 2029.

- (12) Na základě nápravné dráhy čistých výdajů, která má být doporučena, rámce Evropské komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu a prognózy Evropské komise z podzimu 2024 by veřejný dluh měl vzrůst ze 112,7 % HDP na konci roku 2024 na 122,6 % na konci roku 2029.
- (13) Opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalou nápravu nadměrného schodku a zároveň by měla být zaměřena na zlepšení kvality a skladby veřejných financí, zachování investic a posílení růstového potenciálu ekonomiky. Reformy fiskální a obecnější ekonomické povahy (včetně reform, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce, jak je uvedeno v příloze II doporučení Komise pro doporučení Rady, kterým se schvaluje střednědobý plán Francie⁷) by měly udržitelně zlepšit potenciál ekonomiky v oblasti růstu a odolnosti a podpořit fiskální udržitelnost,
- (14) Rada bere na vědomí, že přesná metodika pro posouzení účinných opatření v souvislosti s novým fiskálním rámcem dosud nebyla plně rozpracována, a domnívá se proto, že je na místě metodiku včas projednat.
- (15) V souladu s čl. 8 odst. 3 nařízení č. 1467/97 se rozhodnutí Rady o zrušení postupu při nadměrném schodku podle čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU přijme pouze tehdy, pokud byl schodek snížen pod referenční hodnotu a podle prognóz Komise má pod referenční hodnotou v běžném a následujícím roce zůstat,

⁷ Doporučení Komise pro doporučení Rady, kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Francie (26.11.2024, COM(2024) 716 final).

DOPORUČUJE:

1. Francie by měla zajistit, že nominální tempo růstu čistých výdajů nepřekročí maximální hodnoty stanovené v příloze I.
2. Francie by tedy měla odstranit nadměrný schodek do roku 2029.
3. Rada stanoví lhůtu 30. dubna 2025, do níž má Francie přijmout účinná opatření a předložit příslušná nezbytná opatření spolu s roční zprávou o pokroku 2025, která má být předložena Komisi v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2024/1263. Poté by Francie měla podávat zprávy o pokroku dosaženém při provádění tohoto doporučení alespoň každých šest měsíců, dokud nebude nadměrný schodek napraven.

Toto doporučení je určeno Francii.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

**Maximální tempo růstu čistých výdajů
(roční a kumulativní tempo růstu v nominálním vyjádření)**

Francie

Roky		2025	2026	2027	2028	2029
Tempo růstu (v %)	roční	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1
	kumulativní*	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5

* Kumulativní tempo růstu je vypočteno vůči základnímu roku 2023.