



Брюксел, 17 януари 2025 г.
(OR. en)

5033/1/25
REV 1

LIMITE

ECOFIN 26
UEM 25

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Делегациите

Относно: ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА с оглед на прекратяването на
съществуващия прекомерен дефицит във Франция

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит във Франция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално член 126, параграф 7 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 126 от ДФЕС държавите членки трябва да избягват прекомерен държавен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост.
- (3) На 30 април 2024 г. влезе в сила реформираната рамка на ЕС за икономическо управление. Рамката включва Регламент (ЕС) 2024/1263¹ от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета. Тя включва и Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета² за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета³ от 29 април 2024 г. за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки.
- (4) На 26 юли 2024 г. Съветът реши в съответствие с член 126, параграф 6 от ДФЕС, че във Франция е налице прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита⁴.

¹ ОВ L, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ ОВ L, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ ОВ L, 1.8.2024 г., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj>.

(5) Съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета Съветът трябва да приеме препоръка, отправена до съответната държава членка с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в определен срок. В съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета в тази препоръка също така се определя максимален срок от шест месеца за предприемането на ефективни действия от съответната държава членка за коригиране на прекомерния дефицит, като този срок може да бъде намален на три месеца, когато сериозността на ситуацията го налага. Освен това в своята препоръка Съветът трябва да препоръча на държавата членка да изпълни корективен план за нетните разходи⁵, с който да се гарантира, че дефицитът по консолидирания държавен бюджет се свежда и поддържа под референтната стойност от 3% от БВП в срока, определен в тази препоръка. Когато процедурата при прекомерен дефицит е открита въз основа на критерия за дефицита, корективният план за нетните разходи съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5% от БВП като референтна стойност за годините, когато се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да надхвърли референтната стойност. През преходен период, включващ 2025 г., 2026 г. и 2027 г., Комисията може да коригира референтния показател, за да вземе предвид увеличението на лихвените плащания при определянето на предложени корективен план за тези години, като вземе предвид съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета.

⁵ Съгласно член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

- (6) С оглед на представянето на националния средносрочен фискално-структурен план в съответствие с член 11 и член 36, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2024/1263, в решението на Съвета от 26 юли 2024 г. се взема предвид, че следващата стъпка от процедурата при прекомерен дефицит, а именно препоръката на Комисията за препоръка на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС относно коригирането на прекомерния дефицит, ще бъде извършена заедно със становището на Комисията относно проектите на бюджетни планове на държавите членки от еврозоната съгласно член 7 от Регламент (ЕС) № 473/2013. Този подход позволява да се осигури съгласуваност между бюджетните изисквания в рамките на процедурата при прекомерен дефицит и плана за корекции, определен в средносрочните фискално-структурни планове. Този график и разделянето на решенията съгласно член 126, параграф 6 и член 126, параграф 7 са по изключение и са свързани с прехода към новата рамка, поради което не създават прецедент.
- (7) Реалният БВП във Франция се увеличи с 0,9% през 2023 г. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. се очаква икономиката да отчете ръст от 1,1% през 2024 г. предвид силния принос на ръста на нетния износ и рязкото увеличаване на публичното потребление. Очаква се през 2025 г. реалният БВП да нарасне с 0,8%, тъй като пакетът от мерки за фискална корекция, насочен към намаляване на публичния дефицит, се очаква да окаже натиск върху растежа въпреки по-гъвкавата парична политика. Равнището на безработица се очаква да достигне 7,4% през 2024 г. и 7,5% през 2025 г. Инфлацията се очаква да намалее от 5,7% през 2023 г. до 2,4% през 2024 г. и да достигне 1,9% през 2025 г.
- (8) Съгласно данните, потвърдени от Евростат на 22 октомври 2024 г.⁶, през 2023 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Франция е бил 5,5% от БВП. В прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. се предвижда дефицит по консолидирания държавен бюджет от 6,2% от БВП през 2024 г. и 5,3% от БВП през 2025 г., като по този начин той остава над референтната стойност за двете години. Предвижда се структурният дефицит да бъде 6,1% от БВП през 2024 г. и да намалее с 1,1 процентни пункта през 2025 г.

⁶ Показатели на Евростат за еврото, публикувани на 22 октомври 2024 г. Вж.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) В края на 2023 г. консолидираният държавен дълг възлизаше на 109,9% от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. се очаква той да се увеличи до 112,7% от БВП в края на 2024 г. и 115,3% от БВП в края на 2025 г., като по този начин остава над референтната стойност от 60% от БВП.
- (10) На 31 октомври 2024 г. Франция представи първия си национален средносрочен фискално-структурен план в съответствие с член 11 и член 36, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2024/1263. На 16 януари 2025 г. Франция представи адаптиран фискален план, отразяващ новата цел за дефицита за 2025 г., обявена от министър-председателя след назначаването на ново правителство на 23 декември 2024 г. Планът обхваща периода 2025 – 2029 г. и представя фискална корекция, разпределена за седем години. В препоръката на Съвета за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Франция за годините 2025 – 2029 и за одобряване на набор от ангажименти за реформи и инвестиции в плана, обуславящи удължаване на периода на корекция, се препоръчва представянето на план за нетните разходи, в който се вземат предвид всички необходими изисквания за корективен план и който следва да бъде препоръчан като корективен план за нетните разходи в рамките на процедурата при прекомерен дефицит. Следователно корективният план за нетните разходи съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5% от БВП като референтна стойност за годините, когато се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да надхвърли референтната стойност, в съответствие с Регламент (ЕО) 1467/97 на Съвета.
- (11) Въз основа на плана за нетните разходи, който е единствената оперативна стойност за мониторинг на съответствието, посочена в препоръката на Съвета за одобряване на плана на Франция и в настоящата препоръка, и въз основа на средносрочната рамка на Европейската комисия за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г., дефицитът по консолидирания държавен бюджет се очаква да намалее от 6,2% от БВП през 2024 г. на 2,4% до 2031 г. В своя план Франция очаква дефицитът да спадне под референтната стойност за дефицита от 3% по-рано, през 2029 г., въз основа на допусканията в плана.

- (12) Въз основа на корективния план за нетните разходи, който ще бъде препоръчан, средносрочната рамка на Европейската комисия за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г., консолидираният държавен дълг ще нарасне от 112,7% от БВП в края на 2024 г. до 122,6% в края на 2029 г.
- (13) Мерките за бюджетна консолидация следва да гарантират трайна корекция на прекомерния дефицит, като същевременно са насочени към подобряване на качеството и структурата на публичните финанси, запазване на инвестициите и укрепване на потенциала за икономически растеж. Реформите от фискален и по-широк икономически характер (включително реформите, които са в основата на удължаването на периода на корекция, както е посочено в приложение II към препоръката на Комисията за препоръка на Съвета за одобряване на средносрочния план на Франция⁷) следва да подобрят потенциала за растеж и за издръжливост на икономиката по устойчив начин и да подкрепят фискалната устойчивост.
- (14) Съветът отбелязва, че точната методика за оценка на ефективните действия в контекста на новата фискална рамка все още не е напълно разработена, поради което счита, че е необходимо своевременно обсъждане на тази методика.
- (15) В съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 решение на Съвета за отмяна на процедурата при прекомерен дефицит се взема съгласно член 126, параграф 12 от ДФЕС само когато дефицитът е бил сведен под референтната стойност и прогнозата на Комисията сочи, че той се очаква да остане такъв през текущата и следващата година,

⁷ Препоръка на Комисията за препоръка на Съвета за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Франция, 26.11.2024 г., COM(2024) 716 final.

ПРЕПОРЪЧВА:

1. Франция следва да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните разходи не надвишава максималните стойности, установени в приложение I.
2. По този начин Франция следва да прекрати съществуващия прекомерен дефицит до 2029 г.
3. Съветът определя 30 април 2025 г. като краен срок за Франция да предприеме ефективни действия и да представи необходимите мерки заедно с годишния си доклад за напредъка за 2025 г., който трябва да бъде представен на Комисията в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2024/1263. След тази дата Франция следва да докладва за напредъка по изпълнението на настоящата препоръка най-малко на всеки шест месеца до коригирането на прекомерния дефицит.

Адресат на настоящата препоръка е Франция.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

**Максимални темпове на растеж на нетните разходи
(годишни и кумулативни темпове на растеж в номинално изражение)**

Франция

Година		2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Темпове на растеж (%)	Годишни	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1
	Кумулативни*	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5

* Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2023.