



Βρυξέλλες, 4 Ιανουαρίου 2022
(OR. en)

5030/22

FRONT 3
COMIX 3

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	21 Δεκεμβρίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 829 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος κατά τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 829 final.

συνημμ.: COM(2021) 829 final



Βρυξέλλες, 21.12.2021
COM(2021) 829 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ
ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος κατά τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1896 του
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την
Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών
(ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η ενεργός συνεργασία με τρίτες χώρες αποτελεί βασικό στοιχείο της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων¹. Από τη θέσπιση του (καταργημένου πλέον) κανονισμού του 2016 για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή², ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (στο εξής: Οργανισμός), ο οποίος συνήθως αναφέρεται ως Frontex, έχει εξουσιοδοτηθεί να αποστέλλει ομάδες με εκτελεστικές αρμοδιότητες σε γειτονικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης τρίτες χώρες, υπό την επιφύλαξη της σύναψης συμφωνίας περί καθεστώτος — διεθνούς συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της τρίτης χώρας, της οποίας η διαπραγμάτευση, υπογραφή και σύναψη πραγματοποιούνται βάσει του άρθρου 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το 2016 η Επιτροπή ενέκρινε υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος³ βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624, το οποίο χρησίμευσε ως βάση για τις διαπραγματεύσεις με την Αλβανία, τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη, τη Βόρεια Μακεδονία, το Μαυροβούνιο και τη Σερβία. Επί του παρόντος, έχουν συναφθεί οι συμφωνίες περί καθεστώτος με τη Σερβία, την Αλβανία και το Μαυροβούνιο⁴ και έχουν δρομολογηθεί με επιτυχία κοινές επιχειρήσεις και στις τρεις χώρες. Οι συμφωνίες περί καθεστώτος με τη Βόρεια Μακεδονία και τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη έχουν μονογραφηθεί, αλλά δεν έχουν ακόμη οριστικοποιηθεί.

Το 2019 η εντολή του Frontex διευρύνθηκε περαιτέρω μέσω του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή⁵ (στο εξής: κανονισμός). Ο κανονισμός διεύρυνε τα καθήκοντα του Οργανισμού, καθώς και τον αριθμό των δυνητικών εταίρων για τις συμφωνίες περί καθεστώτος. Ειδικότερα, ο Οργανισμός μπορεί πλέον να αποστέλλει μέλη ομάδων με εκτελεστικές αρμοδιότητες σε οποιαδήποτε τρίτη χώρα, υπό την προϋπόθεση ότι η αποστολή συμβάλλει στην αποτελεσματική υλοποίηση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, δηλαδή η αποστολή δεν περιορίζεται πλέον στις γειτονικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης

¹ Η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, που βασίζεται στο μοντέλο ελέγχου πρόσβασης τεσσάρων επιπέδων, περιλαμβάνει τα μέτρα σε τρίτες χώρες, όπως τα προβλεπόμενα στο πλαίσιο της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, τα μέτρα με γειτονικές τρίτες χώρες, τα μέτρα ελέγχου των εξωτερικών συνόρων, τις αναλύσεις κινδύνου, τα μέτρα εντός του χώρου Σένγκεν και την επιστροφή. Ο νέος κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή αναγνωρίζει τη συνεργασία με τρίτες χώρες ως σημαντικό στοιχείο της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων (αιτιολογική σκέψη 87).

² Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1).

³ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο με τίτλο «Υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή» [COM(2016) 747 final της 22.11.2016].

⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2020/865 του Συμβουλίου, απόφαση (ΕΕ) 2018/1031 του Συμβουλίου και απόφαση (ΕΕ) 2020/729 του Συμβουλίου, αντίστοιχα.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624 (ΕΕ L 295 της 14.11.2019, σ. 1).

τρίτες χώρες. Όπως και στο παρελθόν, όταν προβλέπεται η αποστολή μελών ομάδων με εκτελεστικές αρμοδιότητες σε τρίτη χώρα, πρέπει να συνάπτεται συμφωνία περί καθεστώτος⁶.

Η παρούσα ανακοίνωση καθορίζει το υπόδειγμα συμφωνίας που προβλέπεται στο άρθρο 76 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896. Πρόκειται για επικαιροποίηση του υποδείγματος που εκδόθηκε το 2016, το οποίο ενσωματώνει τις καινοτομίες που εισήγαγε ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896, ιδίως την ενίσχυση της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων και των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, αξιοποιώντας παράλληλα την πείρα που αποκτήθηκε από τη διαπραγμάτευση των συμφωνιών περί καθεστώτος που έχουν ήδη συναφθεί.

2. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΡΙΤΕΣ ΧΩΡΕΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗ

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 28ης Ιουνίου 2018, ζήτησε να ενισχυθεί περαιτέρω ο υποστηρικτικός ρόλος του Οργανισμού όσον αφορά τη διασφάλιση του αποτελεσματικού ελέγχου των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της συνεργασίας με τρίτες χώρες, μέσω αύξησης των πόρων και ενίσχυσης της εντολής του⁷.

Η σωστά δομημένη και μόνιμη συνεργασία με τρίτες χώρες αποτελεί βασικό παράγοντα για την επίτευξη των στόχων της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων. Ο κανονισμός αναφέρει τη «*συνεργασία με τρίτες χώρες σε πεδία που καλύπτει ο παρών κανονισμός, με ιδιαίτερη έμφαση στις γειτονικές χώρες και σε όσες τρίτες χώρες έχουν χαρακτηριστεί μέσω ανάλυσης κινδύνου ως χώρες προέλευσης και/ή διέλευσης της παράνομης μετανάστευσης*» ως δομικό στοιχείο της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων⁸. Η εν λόγω συνεργασία θα πρέπει να συμβάλλει στην προώθηση των ευρωπαϊκών προτύπων διαχείρισης των συνόρων και επιστροφής, στην ανταλλαγή πληροφοριών και την ανάλυση κινδύνου και να διευκολύνει την εκτέλεση των επιστροφών, με σκοπό τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς τους και τη στήριξη των τρίτων χωρών στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και της μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης του μόνιμου σώματος όποτε η στήριξη αυτή είναι απαραίτητη για την προστασία των εξωτερικών συνόρων και την αποτελεσματική διαχείριση της μεταναστευτικής πολιτικής της Ένωσης⁹.

Ο Οργανισμός καλείται να συνεργάζεται με τρίτες χώρες σε θέματα που καλύπτονται από τον κανονισμό, να παρέχει συνδρομή σε τρίτες χώρες στο πλαίσιο της μεταξύ τους τεχνικής και επιχειρησιακής συνεργασίας σε ορισμένα θέματα, να παρέχει συνδρομή σε τρίτες χώρες για την εκπαίδευση των αρχών τους διαχείρισης των συνόρων και να

⁶ Άρθρο 73 παράγραφος 3.

⁷ <https://www.consilium.europa.eu/media/35939/28-euco-final-conclusions-el.pdf>

⁸ Άρθρο 3 στοιχείο ζ).

⁹ Αιτιολογική σκέψη 87.

παρέχει συνδρομή σε τρίτες χώρες προς υποστήριξη των επιχειρήσεων έρευνας και διάσωσης ανθρώπων που κινδυνεύουν στη θάλασσα¹⁰. Ο κανονισμός επιτρέπει την αποστολή μελών του μόνιμου σώματος του Οργανισμού σε κοινές επιχειρήσεις, ταχείες επεμβάσεις στα σύνορα, επεμβάσεις επιστροφής ή άλλες σχετικές δραστηριότητες σε τρίτες χώρες (με την άδεια της οικείας τρίτης χώρας)¹¹. Ο κανονισμός επιτρέπει συγκεκριμένα στον Οργανισμό να συνεργάζεται με τις αρχές διαχείρισης των συνόρων τρίτων χωρών¹² «στο βαθμό που απαιτείται για την εκπλήρωση των καθηκόντων του»¹³.

Ο Οργανισμός υποχρεούται να ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή σχετικά με κάθε δραστηριότητα που πραγματοποιεί σε συνεργασία με αρχές τρίτων χωρών και να παρέχει αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τη συμμόρφωση των εν λόγω δραστηριοτήτων προς τα θεμελιώδη δικαιώματα¹⁴. Επιπλέον, ο Οργανισμός υποχρεούται να συμπεριλαμβάνει στις ετήσιες εκθέσεις του αξιολόγηση της συνεργασίας του με τρίτες χώρες, καθώς και να δημοσιοποιεί τις συμφωνίες, τις συμφωνίες συνεργασίας, τα πιλοτικά σχέδια και τα σχέδια τεχνικής βοήθειας με τρίτες χώρες¹⁵.

Σε περίπτωση που η συνεργασία μεταξύ του Οργανισμού και τρίτης χώρας απαιτεί να αποσταλούν στην τρίτη χώρα ομάδες διαχείρισης των συνόρων που θα ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες, ο κανονισμός απαιτεί να υπάρχει συμφωνία περί καθεστώτος μεταξύ της Ένωσης και της εν λόγω τρίτης χώρας¹⁶. Οι ομάδες διαχείρισης των συνόρων απαρτίζονται από μέλη του μόνιμου σώματος της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής¹⁷ και μπορούν να αποστέλλονται στα κράτη μέλη, στα εξωτερικά σύνορα και στο έδαφος τρίτων χωρών στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων και αποστολών ταχείας επέμβασης στα σύνορα (που αναφέρονται συλλογικά στο υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος ως «επιχειρησιακές δραστηριότητες»)¹⁸. Κάθε συμφωνία περί καθεστώτος μπορεί να χρησιμεύσει ως γενικό πλαίσιο για τη διεξαγωγή πολλαπλών επιχειρησιακών δραστηριοτήτων.

Σημειώνεται ότι, εάν η Επιτροπή συστήσει στο Συμβούλιο να την εξουσιοδοτήσει να διαπραγματευθεί με τρίτη χώρα μια συμφωνία περί καθεστώτος, η Επιτροπή θα πρέπει

¹⁰ Άρθρο 10.

¹¹ Άρθρο 54.

¹² «τις αρχές τρίτων χωρών που είναι αρμόδιες για θέματα που καλύπτει ο παρών κανονισμός»

¹³ Άρθρο 73 παράγραφος 1.

¹⁴ Άρθρο 73 παράγραφος 7.

¹⁵ Άρθρο 73 παράγραφοι 7-8.

¹⁶ Άρθρο 73 παράγραφος 3.

¹⁷ Το μόνιμο σώμα αποτελείται από τέσσερις κατηγορίες επιχειρησιακού προσωπικού: i) μόνιμο και λοιπό προσωπικό του Οργανισμού· ii) προσωπικό που αποσπάται από τα κράτη μέλη στον Οργανισμό για μεγάλα χρονικά διαστήματα· iii) προσωπικό από τα κράτη μέλη έτοιμο να διατεθεί στον Οργανισμό προς βραχυπρόθεσμη αποστολή· και iv) προσωπικό από τα κράτη μέλη που είναι έτοιμο να αποσταλεί για ταχείες επεμβάσεις στα σύνορα (άρθρο 54 παράγραφος 1 του κανονισμού). [ΣΗΜ: για τους σκοπούς του υποδείγματος συμφωνίας περί καθεστώτος, το προσωπικό που εμπίπτει στην πρώτη κατηγορία περιγράφεται ως «μέλη των ομάδων που αποτελούν μόνιμο και λοιπό προσωπικό του Οργανισμού» και το προσωπικό που εμπίπτει στις υπόλοιπες τρεις κατηγορίες περιγράφεται ως «μέλη των ομάδων που δεν αποτελούν μόνιμο ή λοιπό προσωπικό του Οργανισμού».]

¹⁸ Άρθρο 2 σημείο 18).

να αξιολογήσει την κατάσταση των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην τρίτη χώρα όσον αφορά τους τομείς που θα καλύπτονται από τη συμφωνία και να ενημερώσει σχετικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο¹⁹.

Ο Οργανισμός μπορεί επίσης να ενεργεί στο πλαίσιο συμφωνίας συνεργασίας που έχει συναφθεί με τις αρχές της οικείας τρίτης χώρας σε θέματα που αφορούν τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας²⁰.

Κάθε επιχείρηση του Οργανισμού στο έδαφος τρίτης χώρας πρέπει να περιλαμβάνεται στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας που εγκρίνεται από το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού και να διεξάγεται βάσει επιχειρησιακού σχεδίου που συμφωνείται μεταξύ του Οργανισμού και των αρμόδιων αρχών της τρίτης χώρας σε διαβούλευση με τα συμμετέχοντα κράτη μέλη²¹. Αν ένα ή περισσότερα κράτη μέλη συνορεύουν με την τρίτη χώρα ή με την περιοχή επιχειρήσεων της τρίτης χώρας, το επιχειρησιακό σχέδιο καθώς και οποιεσδήποτε τροποποιήσεις του πρέπει να τυγχάνουν της σύμφωνης γνώμης του εν λόγω κράτους μέλους ή των εν λόγω κρατών μελών²².

Όσον αφορά την επιστροφή, ο κανονισμός επιτρέπει στον Οργανισμό i) να παρέχει συνδρομή σε όλα τα στάδια της διαδικασίας επιστροφής (χωρίς να υπεισέρχεται στο σκεπτικό των αποφάσεων επιστροφής, που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα των κρατών μελών)· ii) να παρέχει συνδρομή όσον αφορά τον συντονισμό και την οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής· iii) να παρέχει τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή για την εφαρμογή της υποχρέωσης επιστροφής επιστρεφόντων· iv) και να παρέχει τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή σε επιχειρήσεις και επεμβάσεις επιστροφής²³. Ο κανονισμός δεν προβλέπει την επιχειρησιακή αποστολή ομάδων πέραν των ομάδων διαχείρισης των συνόρων σε τρίτες χώρες²⁴ ούτε προβλέπει την άσκηση εκτελεστικών αρμοδιοτήτων σε τρίτη χώρα στο πλαίσιο των επιστροφών από μέλη του μόνιμου σώματος. Συνεπώς, μια συμφωνία περί καθεστώτος δεν θα ήταν το κατάλληλο μέσο για την οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής²⁵.

3. ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΠΕΡΙ ΚΑΘΕΣΤΩΤΟΣ

Ο κανονισμός καλεί την Επιτροπή, κατόπιν διαβούλευσης με τα κράτη μέλη, τον Οργανισμό, τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τον Ευρωπαϊκό Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, να καταρτίσει υπόδειγμα συμφωνίας

¹⁹ Αιτιολογική σκέψη 88.

²⁰ Άρθρο 73 παράγραφος 4.

²¹ Άρθρο 74 παράγραφος 3.

²² Άρθρο 74 παράγραφος 3.

²³ Άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο ιδ).

²⁴ Άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο κα).

²⁵ Ειδικότερα, στον κανονισμό ορίζεται ότι η «επικοινωνία με τρίτες χώρες με στόχο την ταυτοποίηση της επιστροφής και την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων για τα άτομα αυτά» και η «παροχή συνοδείας σε υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους εφαρμόζεται αναγκαστική διαδικασία επιστροφής» αποτελούν επιτρεπτά καθήκοντα για τα οποία απαιτούνται εκτελεστικές αρμοδιότητες — κανένα από αυτά, ωστόσο, δεν θα πρέπει να εκτελείται στο έδαφος της τρίτης χώρας.

περί καθεστώτος για τις δράσεις που διεξάγονται στο έδαφος τρίτων χωρών²⁶. Το υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος πρέπει να ορίζει ιδίως το εύρος της επιχειρησιακής δραστηριότητας, διατάξεις σχετικά με την αστική και ποινική ευθύνη και τα καθήκοντα και τις εξουσίες των μελών των ομάδων, μέτρα σχετικά με τη σύσταση τοπικού γραφείου και πρακτικά μέτρα σχετικά με τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων²⁷.

Κατά συνέπεια, το υπόδειγμα περιλαμβάνει τις ακόλουθες ειδικές διατάξεις:

- το άρθρο 1 προβλέπει το πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας περί καθεστώτος, το οποίο περιλαμβάνει όλα τα θέματα που απαιτούνται για την αποστολή ομάδων διαχείρισης των συνόρων με εκτελεστικές αρμοδιότητες από το μόνιμο σώμα στο έδαφος της οικείας τρίτης χώρας·
- το άρθρο 2 απαριθμεί τους ορισμούς των βασικών όρων που χρησιμοποιούνται στο υπόδειγμα (πρέπει να σημειωθεί ότι, ενώ οι ορισμοί στο υπόδειγμα παραπέμπουν στις σχετικές διατάξεις της νομοθεσίας της Ένωσης, σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι συμφωνίες περί καθεστώτος με τρίτες χώρες θα περιέχουν το κείμενο των εν λόγω διατάξεων και όχι παραπομπές σε αυτές)·
- το άρθρο 3 περιγράφει τον τρόπο με τον οποίο μπορεί να δρομολογηθεί μια επιχειρησιακή δραστηριότητα (δηλαδή μια κοινή επιχείρηση ή ταχεία επέμβαση στα σύνορα) (πρέπει να σημειωθεί ότι η συμφωνία περί καθεστώτος ρυθμίζει μόνο τις εκατέρωθεν υποχρεώσεις των μερών μεταξύ τους· δεν θα πρέπει να ερμηνεύεται κατά την έννοια ότι επηρεάζει τις υποχρεώσεις τους βάσει της σχετικής νομοθεσίας, ιδίως του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή²⁸)·
- το άρθρο 4 ορίζει ότι θα πρέπει να εγκρίνεται επιχειρησιακό σχέδιο για κάθε επιχειρησιακή δραστηριότητα, το οποίο θα περιγράφει λεπτομερώς τις οργανωτικές και διαδικαστικές πτυχές της·
- το άρθρο 5 απαιτεί από τα μέρη να διαθέτουν μηχανισμό για την αναφορά κάθε κατάστασης που σχετίζεται με παράνομη μετανάστευση, διασυνοριακό έγκλημα ή κίνδυνο για τη ζωή μεταναστών στα εξωτερικά σύνορα, κατά μήκος ή πλησίον των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της οικείας τρίτης χώρας·
- το άρθρο 6 επιτρέπει στον Οργανισμό να συστήνει τοπικά γραφεία στην οικεία τρίτη χώρα, υπό την προϋπόθεση της συμφωνίας της τρίτης χώρας·
- το άρθρο 7 περιγράφει τον ρόλο του συντονιστή·
- το άρθρο 8 διασφαλίζει τον πλήρη και ανά πάσα στιγμή σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε σχέση με την εφαρμογή της συμφωνίας περί καθεστώτος, και απαιτεί τη θέσπιση μηχανισμών υποβολής καταγγελιών που επιτρέπουν την υποβολή και τη διεκπεραίωση καταγγελιών για παραβιάσεις των θεμελιωδών δικαιωμάτων·

²⁶ Άρθρο 76.

²⁷ Άρθρο 73 παράγραφος 3.

²⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896.

- το άρθρο 9 περιγράφει τον ρόλο των παρατηρητών θεμελιωδών δικαιωμάτων·
- το άρθρο 10 καθορίζει τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες των μελών των ομάδων, ορίζοντας, μεταξύ άλλων, ότι μπορούν να εκτελούν μόνο τα καθήκοντα και να ασκούν τις αρμοδιότητες που περιγράφονται στο επιχειρησιακό σχέδιο·
- το άρθρο 11 προβλέπει το απαραβίαστο των περιουσιακών στοιχείων, των κεφαλαίων, των πόρων και των λειτουργιών του Οργανισμού στην οικεία τρίτη χώρα·
- το άρθρο 12 απαριθμεί τα προνόμια και τις ασυλίες των μελών των ομάδων, συμπεριλαμβανομένης της αστικής και ποινικής ευθύνης·
- το άρθρο 13 περιλαμβάνει διατάξεις για τα τραυματισμένα ή αποθανόντα μέλη των ομάδων·
- το άρθρο 14 περιγράφει τα στοιχεία των εγγράφων διαπίστευσης που πρέπει να χορηγούνται σε κάθε μέλος των ομάδων·
- το άρθρο 15 εφαρμόζει τα άρθρα 12 έως 14 στο σύνολο του προσωπικού του Οργανισμού που αποστέλλεται στην οικεία τρίτη χώρα·
- το άρθρο 16 απαριθμεί τους κανόνες σχετικά με την επεξεργασία και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα·
- το άρθρο 17 καθορίζει τις προϋποθέσεις για την ανταλλαγή διαβαθμισμένων και ευαίσθητων μη διαβαθμισμένων πληροφοριών μεταξύ του Οργανισμού και της οικείας τρίτης χώρας·
- το άρθρο 18 περιέχει κανόνες σχετικά με την ανάκληση της χρηματοδότησης ή την αναστολή ή τον τερματισμό επιχειρησιακής δραστηριότητας·
- το άρθρο 19 προβλέπει ότι η οικεία τρίτη χώρα ενημερώνει εκ των προτέρων τα αρμόδια όργανα της Ένωσης σε περίπτωση που λάβει γνώση ισχυρισμών περί απάτης, διαφθοράς ή άλλων παράνομων δραστηριοτήτων που ενδέχεται να θίξουν τα συμφέροντα της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- το άρθρο 20 περιγράφει τις οντότητες που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της συμφωνίας περί καθεστώτος·
- το άρθρο 21 ρυθμίζει τον τρόπο επίλυσης των διαφορών που αφορούν την ερμηνεία της συμφωνίας·
- το άρθρο 22 περιγράφει τη διαδικασία για την έναρξη ισχύος, την τροποποίηση, τη διάρκεια, την αναστολή και τη λύση της συμφωνίας.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η διευρυμένη αρμοδιότητα του Οργανισμού να διεξάγει επιχειρησιακές δραστηριότητες στο έδαφος οποιασδήποτε τρίτης χώρας, εφόσον η εν λόγω αποστολή συμβάλλει στην αποτελεσματική εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, θα συμβάλει σημαντικά στη βελτίωση της ασφάλειας των συνόρων της Ένωσης. Το συνημμένο υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος θεσπίζει

ένα πλαίσιο για τη συνεργασία μεταξύ του Οργανισμού και των ομάδων του, αφενός, και των αρμόδιων αρχών των τρίτων χωρών, αφετέρου. Αν και η Επιτροπή θα χρησιμοποιεί το εν λόγω υπόδειγμα ως αφετηρία για κάθε διαπραγμάτευση συμφωνίας περί καθεστώτος με τρίτη χώρα εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα τελικά κείμενα των εν λόγω συμφωνιών αναγκαστικά θα προσαρμόζονται ανάλογα με τις ιδιαίτερες πραγματικότητες κάθε διαπραγματευόμενου εταίρου και τους διαφορετικούς στόχους της Ένωσης σε σχέση με τους εν λόγω εταίρους. Ωστόσο, η Επιτροπή θα προσπαθεί να διατηρήσει την ουσία του υποδείγματος συμφωνίας περί καθεστώτος κατά τις εν λόγω διαπραγματεύσεις.