



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 9 stycznia 2024 r.  
(OR. en)

5026/24

ECOFIN 5  
UEM 4  
SOC 4  
EMPL 4  
COMPET 4  
ENV 4  
EDUC 3  
RECH 4  
ENER 3  
JAI 6  
GENDER 3  
ANTIDISCRIM 3  
JEUN 3  
SAN 4

**NOTA**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

---

Dotyczy: Nota wyjaśniająca – dokument towarzyszący zaleceniowi Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro na 2024 r.

---

Delegacje otrzymują w załączeniu notę wyjaśniającą towarzyszącą zaleceniowi Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro, w wersji będącej wynikiem posiedzeń Komitetu Ekonomiczno-Finansowego i Grupy Roboczej Eurogrupy.

## Nota wyjaśniająca

– Dokument towarzyszący zaleceniu Rady  
w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro na 2024 r.

Zgodnie z art. 2ab ust. 2 rozporządzenia 1466/97 w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych stanowiącym część sekcji pt. „Dialog gospodarczy”: „Oczekuje się, że co do zasady Rada zastosuje się do zaleceń i wniosków Komisji lub publicznie wyjaśni swoje stanowisko”.

Zgodnie z zasadą „przestrzegaj lub wyjaśnij” Rada niniejszym przedstawia następujące wyjaśnienia do uzgodnionych zmian – z którymi Komisja się nie zgadza – do zaleceń Komisji dotyczących zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro w kontekście europejskiego semestru.

Rada (Ecofin) uzgodniła również – przy pełnym poparciu Komisji – dodanie kilku fragmentów, a także pewne merytoryczne lub techniczne zmiany do zaleceń.

### **Zalecenie nr 1**

*Tekst Komisji:*

Przyjęcie skoordynowanej i rozważnej polityki fiskalnej, aby utrzymać dług na ostrożnym poziomie lub zapewnić akceptowalną tendencję spadkową wskaźników zadłużenia. Osiągnięcie ogólnie restrykcyjnego kursu polityki fiskalnej w strefie euro, a tym samym ułatwienie terminowego powrotu inflacji do poziomu docelowego wynoszącego 2 %, przy jednoczesnym zachowaniu elastyczności ze względu na wysoki poziom niepewności. Jak najszybsze wycofanie środków kryzysowych dotyczących energii oraz wykorzystanie powstałych w ten sposób oszczędności do zmniejszenia deficytów. Dostosowanie kursu polityki fiskalnej, aby uniknąć trwałych rozbieżności stóp inflacji, przy jednoczesnym zapewnieniu przestrzegania maksymalnych pułapów wydatków zalecanych przez Radę. Opracowanie średniookresowych strategii fiskalnych, aby osiągnąć ostrożną sytuację fiskalną w średnim okresie oraz, w razie potrzeby, wzmocnienie zdolności obsługi zadłużenia poprzez stopniową i zrównoważoną konsolidację połączoną z wysokiej jakości inwestycjami publicznymi i reformami. W razie potrzeby uwzględnienie w tych strategiach środków służących dalszemu zwiększeniu efektywności i jakości wydatkowania środków publicznych oraz poprawie stabilności i adekwatności systemów emerytalnych i opieki zdrowotnej.

*Uzgodniony tekst:*

Przyjęcie skoordynowanych i rozważnych polityk fiskalnych, aby utrzymać dług na ostrożnym poziomie lub zapewnić akceptowalną tendencję spadkową wskaźników zadłużenia. Choć polityki powinny pozostać elastyczne w świetle utrzymującej się niepewności – osiągnięcie ogólnie restrykcyjnego kursu polityki fiskalnej w strefie euro, zgodnie z zaleceniami Rady, i tym samym zwiększenie stabilności finansów publicznych i unikanie podsycania presji inflacyjnej. Wycofanie nadzwyczajnych środków wsparcia w dziedzinie energii jak najszybciej w 2024 r. oraz wykorzystanie związanych z tym oszczędności do zmniejszenia deficytów. [...] Opracowanie strategii fiskalnych w celu osiągnięcia ostrożnej sytuacji fiskalnej w średnim okresie i wzmocnienia długookresowej zdolności obsługi długu w razie potrzeby poprzez zdecydowaną, zróżnicowaną, stopniową i realistyczną konsolidację, w połączeniu z wysokiej jakości inwestycjami publicznymi i reformami, w szczególności w celu zapewnienia wyższego trwałego wzrostu i zwiększenia odporności strefy euro na przyszłe wyzwania. W razie potrzeby uwzględnienie w tych strategiach środków służących dalszemu zwiększeniu efektywności i jakości wydatków publicznych oraz poprawie stabilności i adekwatności systemów emerytalnych, opieki zdrowotnej i opieki długoterminowej.

*Wyjaśnienie:*

Rada uznaje znaczenie unikania podsycania presji inflacyjnej poprzez politykę fiskalną, ale uważa, że polityka ta ma mniejsze znaczenie przy eliminowaniu różnic w poziomach inflacji, gdzie większą rolę odgrywają inne polityki strukturalne. W związku z tym w uzgodnionym tekście pominięto odniesienie do dostosowania kursu polityki fiskalnej, aby uniknąć trwałych rozbieżności stóp inflacji, ale utrzymano przekaz dotyczący zapewnienia przestrzegania zaleceń fiskalnych Rady.

## **Zalecenie nr 2**

*Tekst Komisji:*

Utrzymanie wysokiego poziomu inwestycji publicznych w celu wsparcia zielonej i cyfrowej transformacji oraz zwiększenia produktywności i odporności. Przyspieszenie realizacji planów odbudowy i zwiększania odporności, w tym rozdziałów REPowerEU. Pełne wykorzystanie programów polityki spójności i zapewnienie, aby ich przegląd śródkresowy uwzględniał m.in. wyzwania wskazane w toku europejskiego semestru oraz postępy we wdrażaniu Europejskiego filaru praw socjalnych, bez ograniczania ogólnego poziomu ambicji tych programów.

*Uzgodniony tekst:*

Utrzymanie wysokiego poziomu inwestycji publicznych w celu wsparcia zielonej i cyfrowej transformacji, podniesienia produktywności i konkurencyjności oraz zwiększenia odporności gospodarczej i społecznej. [...] Zapewnienie stałej, szybkiej i skutecznej realizacji planów odbudowy i zwiększania odporności, w tym rozdziałów REPowerEU. Pełne wykorzystanie programów polityki spójności i zapewnienie, aby ich przegląd śródkresowy uwzględniał m.in. nowe wyzwania i zalecenia wskazane w toku europejskiego semestru oraz postępy we wdrażaniu Europejskiego filaru praw socjalnych, bez ograniczania ogólnego poziomu ambicji tych programów.

*Wyjaśnienie:*

Rada uważa, że sprawą najwyższej wagi jest zapewnienie stałej, szybkiej i skutecznej realizacji planów odbudowy i zwiększania odporności, bez szkody dla wnikliwych ocen Komisji. W związku z tym w uzgodnionym tekście pominięto odniesienia do przyspieszenia realizacji, ponieważ Rada nadal ma wątpliwości, czy dalsze przyspieszenie realizacji jest wykonalne.