



Europeiska rådet

Bryssel den 19 december 2024
(OR. en)

EUCO 50/24

CO EUR 44
CONCL 6

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (19 december 2024) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

Europeiska rådets medlemmar uppmärksammade att det är 50 år sedan Europeiska rådets första möte.

Europeiska rådet förde en diskussion med Ukrainas president.

Toppmötet mellan EU och västra Balkan den 18 december 2024 inleder en ny dynamik för det strategiska partnerskapet mellan Europeiska unionen och västra Balkan.

I. UKRAINA

1. I dag, mer än 1 000 dagar sedan Rysslands fullskaliga invasion inleddes, fördömer Europeiska rådet ånyo med kraft Rysslands anfallskrig mot Ukraina, som utgör en uppenbar kränkning av FN-stadgan, och bekräftar sitt fortsatta stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser. Det bekräftar också Europeiska unionens orubbliga åtagande att ge Ukraina och dess befolkning fortsatt politiskt, finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd så länge som det behövs och så intensivt som krävs. Ryssland får inte vinna.
2. Europeiska rådet bekräftar sitt stöd för en heltäckande, rättvis och varaktig fred som bygger på principerna i FN-stadgan och på internationell rätt, i linje med de centrala principerna och målen i Ukrainas fredsformel, och framhåller principen att inga initiativ om Ukraina får tas utan Ukrainas medverkan. Därför kommer Europeiska unionen och dess medlemsstater att fortsätta sina intensiva globala utåtriktade insatser och kommer att delta i de diskussioner som påverkar Europas säkerhet.

3. Europeiska rådet såg över det arbete som utförts när det gäller tillhandahållandet av militärt stöd till Ukraina. För att hjälpa Ukraina att effektivt försvara sig mot Rysslands angrepp efterlyser Europeiska rådet att insatserna snarast trappas upp, särskilt när det gäller tillhandahållandet av luftförsvarssystem, ammunition och robotar samt av nödvändig utbildning och utrustning för ukrainska brigader. Europeiska rådet understryker vikten av att intensifiera arbetet för att ytterligare stödja och utveckla Ukrainas försvarsindustri och fördjupa dess samarbete med försvarsindustrin i EU. Det erinrar om vikten av att genomföra alla delar av G7-initiativet med lån för påskyndad användning av extraordinära intäkter till förmån för Ukraina (*Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine*, ERA-lån), inbegripet delen för militära behov, och efterlyser att besluten inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten operationaliseras så snart som möjligt. Det uppmanar också rådet att påskynda arbetet med att stärka EU:s uppdrag för militärt bistånd till Ukraina.
4. Europeiska rådet välkomnar det beslutsamma genomförandet av Ukrainafaciliteten. De sammanlagda betalningarna till Ukraina inom ramen för faciliteten under 2024 kommer att uppgå till 16,2 miljarder euro. Under 2025 förväntas utbetalningarna från faciliteten uppgå till 12,5 miljarder euro. Europeiska rådet välkomnar dessutom ett snabbt genomförande av G7-initiativet för ERA-lån på 45 miljarder euro (50 miljarder US-dollar) till stöd för Ukrainas nuvarande och framtida militära behov samt budget- och återuppbyggnadsbehov. Europeiska unionen planerar att påbörja utbetalningar inom ramen för detta initiativ i januari, uppgående till totalt 18,1 miljarder euro under 2025. Alla relevanta rättsliga och finansiella aspekter kommer att fortsätta att hanteras.
5. Europeiska rådet erinrar om att allt militärt stöd kommer att tillhandahållas med full respekt för vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

6. Europeiska rådet fördömer med kraft Rysslands alltmer omfattande och avsiktliga kampanj mot Ukrainas energiinfrastruktur och annan civil infrastruktur som syftar till att använda vintern som vapen. Det efterlyser ett utökat materiellt stöd och snabbare leveranser av stödet för att hjälpa Ukraina att bibehålla en fungerande elinfrastruktur. I detta sammanhang uttrycker Europeiska rådet sin uppskattning för medlemsstaterna, framför allt Ukrainas grannländer, för deras export till Ukraina och betonar behovet av att fortsätta att utöka denna. Europeiska rådet efterlyser också, som en prioriterad fråga, ytterligare integrering av Ukrainas och Republiken Moldaviens energisystem med unionens energinät.
7. Insatserna för att ytterligare begränsa Rysslands förmåga att föra krig måste fortsätta. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet antagandet av det femtonde sanktionspaketet mot Ryssland, inbegripet åtgärderna mot ”skuggflottan”. Europeiska rådet efterlyser också på nytt en fullständig och effektiv efterlevnad av sanktionerna samt ytterligare medel och åtgärder för att motverka att de kringgås, även via tredjeländer. Europeiska unionen står alltså redo att öka trycket på Ryssland, bland annat genom att anta ytterligare sanktioner. Om inte annat följer av EU-rätten bör Rysslands tillgångar förbli immobiliserade till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och kompenserar landet för de skador som orsakats av detta krig.
8. Europeiska rådet fördömer med kraft stöd från tredjeländer, samt från aktörer och enheter i dessa, som möjliggör för Ryssland att upprätthålla sitt anfallskrig mot Ukraina. Vapenöverföringarna och det fördjupade militära samarbetet mellan Ryssland och Nordkorea och Iran samt utstationeringen av Nordkoreas väpnade styrkor till Ryssland och användningen av dessa på slagfältet mot Ukraina utgör en internationell upptrappning av kriget, med allvarliga konsekvenser för internationell fred och säkerhet. Europeiska rådet uppmanar alla länder att omedelbart upphöra med direkt eller indirekt bistånd till Ryssland i dess anfallskrig mot Ukraina.

9. Europeiska unionen står fast vid sitt åtagande att i samordning med internationella partner stödja Ukrainas återställande, återhämtning och återuppbyggnad. Den konferens om Ukrainas återhämtning som Italien står värd för i juli 2025 kommer att vara betydelsefull i sammanhanget. Europeiska unionen kommer att fortsätta sitt nära samarbete med Ukraina och stödja landets reforminsatser på dess väg mot Europa.

II. MELLANÖSTERN

10. Europeiska rådet tog upp situationen och den senaste händelseutvecklingen i Mellanöstern. Det erinrar om sina tidigare slutsatser om Mellanöstern.
11. Europeiska rådet välkomnar avtalet om eldupphör av den 27 november 2024 mellan Israel och Libanon, till följd av de medlingsinsatser som framför allt gjorts av Frankrike och Förenta staterna. Det uppmanar parterna att genomföra eldupphöret enligt överenskommelse och efterlyser ett fullständigt och symmetriskt genomförande av FN:s säkerhetsråds resolution 1701. Europeiska rådet erinrar i detta sammanhang om den grundläggande stabiliserande roll som FN:s interimstyrka i Libanon (Unifil) har i södra Libanon. Europeiska unionen kommer att fortsätta att stödja den libanesiska statens suveränitet, territoriella integritet och statsbyggande insatser, bland annat genom att bidra till att stärka den libanesiska försvarsmakten. Europeiska rådet uppmanar de libanesiska politiska ledarna att vidta de åtgärder som krävs för att bryta det politiska och ekonomiska dödläget, inbegripet att snabbt välja en president.

12. Europeiska rådet uttrycker sin djupa oro över konsekvenserna av den israeliska lagstiftning som antogs den 28 oktober 2024 för UNRWA:s förmåga att fullgöra sitt mandat. Europeiska rådet betonar den avgörande roll som spelas av UNRWA, som ger mycket viktigt stöd till civilbefolkningen, både i Gaza och i regionen i stort. Ett fortsatt genomförande av UNRWA:s handlingsplan är mycket viktigt.
13. Europeiska rådet efterlyser på nytt ett omedelbart eldupphör i Gaza, ett villkorslöst frisläppande av alla i gisslan, en snabb förbättring av tillträdet för och tillgången till samt en oavbruten distribution av humanitärt bistånd i stor skala i hela Gaza och ett varaktigt slut på fientligheterna, i linje med FN:s säkerhetsråds resolution 2735.
14. Europeiska rådet upprepar Europeiska unionens engagemang för internationell rätt och för en heltäckande, rättvis och varaktig fred som bygger på en tvåstatslösning, i enlighet med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, där två demokratiska stater, Israel och Palestina, existerar sida vid sida i fred inom säkra och erkända gränser. Europeiska unionen är beredd att bidra till alla ansträngningar för att nå denna lösning och uppmanar alla parter att avstå från handlingar som undergräver dess genomförbarhet. Europeiska unionen kommer att fortsätta att stödja Palestinska myndigheten för att hjälpa den att tillgodose sina mest akuta behov, bygga upp den institutionella kapaciteten och genomföra sin reformagenda.

15. Efter den kriminella Assadregimens fall i Syrien betonar Europeiska rådet den historiska möjligheten att återförena och återuppbygga landet och understryker vikten av en inkluderande och syriskledd politisk process som lever upp till det syriska folkets legitima strävan, i linje med de centrala principerna i FN:s säkerhetsråds resolution 2254. I detta avseende stöder Europeiska unionen det arbete som utförs av FN:s särskilda sändebud för Syrien. Syriens oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom säkra gränser bör respekteras till fullo, i enlighet med internationell rätt. Europeiska rådet understryker behovet av att säkerställa respekten för mänskliga rättigheter, inbegripet kvinnors rättigheter, icke-sekteristiskt styre och skydd för medlemmar av religiösa och etniska minoriteter, och av att skydda Syriens kulturarv. Det uppmanar alla parter att bevara den nationella enheten och säkerställa skyddet av alla civila, tillhandahålla allmännyttiga tjänster samt skapa förutsättningar för en inkluderande och fredlig politisk övergång och för ett säkert, frivilligt och värdigt återvändande av syriska flyktingar, i enlighet med UNHCR:s definition. Europeiska rådet betonar också vikten av att bekämpa terrorism, att förhindra att terroristgrupper åter växer fram och att förstöra Syriens återstående lager av kemiska vapen. I detta sammanhang uppmanar Europeiska rådet kommissionen och den höga representanten att förelägga rådet alternativ till åtgärder för att stödja Syrien.

III. EU I VÄRLDEN

16. Europeiska rådet höll en strategisk diskussion om EU:s globala engagemang och dess prioriteringar i den nuvarande geopolitiska situationen.

IV. **RESILIENS, BEREDSKAP, KRISFÖREBYGGANDE OCH KRISHANTERING**

17. Med anledning av den rapport som lagts fram av Sauli Niinistö, *Safer together: strengthening Europe's civil and military preparedness and readiness*, bekräftar Europeiska rådet vikten och det brådskande behovet av att stärka resiliensen, beredskapen och förmågan till förebyggande och hantering av kriser, mot bakgrund av den föränderliga hotbilden och det ökande antalet naturkatastrofer till följd av klimatförändringar och miljöförstöring. Med utgångspunkt i den strategiska agendan och Europeiska rådets slutsatser från juni 2023 och mars 2024 anser Europeiska rådet att det krävs ökad och samordnad militär och civil beredskap och strategisk krishantering i en allriskstrategi som omfattar hela samhället. Detta bör ske i synergi med Nato när så är lämpligt, på ett inkluderande och icke-diskriminerande sätt och utan att det påverkar den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen. Denna nya beredskapsanda är nödvändig för att stärka EU:s resiliens, skydda dess värden, värna dess ekonomiska framgång och konkurrenskraft samt anpassa sig till klimatförändringar.
18. Europeiska rådet uppmanar till vidare arbete för att förbättra EU:s och dess medlemsstaters resiliens, beredskap och förmåga till förebyggande och hantering av kriser på ett samordnat sätt, bland annat med sikte på den framtida beredskapsstrategin. Det uppmanar kommissionen, den höga representanten och rådet att fortsätta arbetet med de olika arbetsområdena och åtgärderna på EU-nivå för att stödja medlemsstaterna, med beaktande av särdragen hos olika typer av kriser och med respekt för medlemsstaternas ansvar och behörighet.

V. MIGRATION

19. Europeiska rådet utvärderade framstegen i genomförandet av sina slutsatser om migration. Det noterade den nyligen framlagda skrivelsen från kommissionens ordförande och ägnade särskild uppmärksamhet åt det viktiga pågående arbetet med: den yttre dimensionen; genomförandet av antagen EU-lagstiftning och tillämpningen av befintlig lagstiftning; förebyggande och motverkande av irreguljär migration, bland annat på nya sätt i linje med unionsrätten och internationell rätt; brådska insatser för att underlätta, öka och påskynda återvändanden; säkra ursprungsländer; kampen mot instrumentalisering, människohandel och människosmuggling; samt säkra och lagliga migrationsvägar i linje med nationella befogenheter. Europeiska rådet välkomnar kommissionens avsikt att lägga fram ett lagstiftningsförslag om återvändande i början av 2025, uppmanar medlagstiftarna att som en prioriterad fråga gå vidare med ärenden som har en migrationsdimension och noterar kommissionens meddelande om användning av migration som vapen och om förstärkning av säkerheten vid EU:s yttre gränser.

VI. ÖVRIGA FRÅGOR

Utvidgningen och reformer

20. Europeiska rådet erinrar om sina tidigare slutsatser och Granadaförklaringen av den 6 oktober 2023, och betonar i linje med sin strategiska agenda utvidgningens fortsatta betydelse som en geostrategisk investering i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande. Med utgångspunkt i den nya dynamiken i utvidgningsprocessen och i linje med den meritbaserade strategin har både unionen och aspirerande medlemmar ett ansvar för att ta vara på denna möjlighet på bästa sätt.
21. Europeiska rådet ställer sig bakom de slutsatser om utvidgningen som godkändes av rådet den 17 december 2024.

Republiken Moldavien

22. Europeiska rådet uttrycker sin uppskattning för Republiken Moldaviens myndigheter för att framgångsrikt ha genomfört presidentvalet och folkomröstningen om att stadfästa EU-anslutning i författningen, trots Rysslands hybridverksamhet för att undergräva landets demokratiska institutioner. Det välkomnar de moldaviska medborgarnas engagemang för europeisk integration.
23. Europeiska unionen kommer att fortsätta sitt nära samarbete med Republiken Moldavien för att stärka landets resiliens och stabilitet och stödja landets reforminsatser på vägen mot Europa, bland annat genom att genomföra tillväxtplanen för Republiken Moldavien och snabbt anta faciliteten för reformer och tillväxt.
24. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att skyndsamt undersöka ytterligare sätt att bistå Republiken Moldavien för att stärka landets energitrygghet.

Georgien

25. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från juni och oktober 2024 och ger än en gång uttryck för sin djupa oro över den georgiska regeringens handlande, som strider mot de värden och principer som Europeiska unionen bygger på. Det beklagar den georgiska regeringens beslut att skjuta upp landets EU-anslutningsprocess till 2028.
26. Europeiska rådet fördömer med kraft våldet mot fredliga demonstranter, politiker och medierepresentanter. De georgiska myndigheterna måste respektera rätten till mötes- och yttrandefrihet och avstå från att använda våld. Alla våldshandlingar måste utredas och de ansvariga ställas till svars.
27. Europeiska rådet betonar unionens beredvillighet att stödja det georgiska folkets strävan att närma sig Europa, och landets väg mot anslutning om de georgiska myndigheterna skulle upphöra med sitt nuvarande handlande.

Hybridverksamhet

28. Europeiska rådet fördömer med kraft Rysslands hybridkampanj, inbegripet sabotage, störning av kritisk infrastruktur, cyberattacker, informationsmanipulering och inblandning samt försök att undergräva demokratin, inbegripet i valprocessen, mot Europeiska unionen och dess medlemsstater. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet antagandet av de första uppförandena på förteckningen inom ramen för restriktiva åtgärder med anledning av Rysslands destabiliserande verksamhet. Europeiska unionen och medlemsstaterna kommer att fortsätta att stärka sin resiliens och fullt ut utnyttja alla till buds stående medel för att förebygga, avskräcka från och reagera på Rysslands hybridverksamhet.

Frihet, säkerhet och rättvisa

29. Europeiska rådet välkomnar rådets beslut om avskaffande av personkontrollerna vid de inre landgränserna med och mellan Bulgarien och Rumänien från och med den 1 januari 2025.
30. Europeiska rådet godkänner de strategiska riktlinjer för lagstiftningsprogrammet och den operativa programplaneringen på området med frihet, säkerhet och rättvisa som antogs av rådet den 12 december 2024.

Venezuela

31. Europeiska rådet upprepar sin oro över situationen i Venezuela. Det kräver att alla politiska fångar frigges och att Venezuela fullgör sina åtaganden enligt internationell rätt. Europeiska unionen kommer att mobilisera alla verktyg som står till dess förfogande för att stödja demokratin och en fredlig och inkluderande övergång i Venezuela.

*

* *

Efter den förödande extrema väderhändelsen i Mayotte uttrycker Europeiska rådet sitt djupaste deltagande och sin solidaritet med Mayottes befolkning.