



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 19. december 2024
(OR. en)

EUCO 50/24

CO EUR 44
CONCL 6

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (19. december 2024) – Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

Medlemmerne af Det Europæiske Råd markerede 50-årsdagen for det første møde i Det Europæiske Råd.

Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter med Ukraines præsident.

Topmødet mellem EU og Vestbalkan den 18. december 2024 markerer et nyt momentum for det strategiske partnerskab mellem Den Europæiske Union og Vestbalkan.

I. UKRAINE

1. I dag, mere end 1 000 dage efter begyndelsen på Ruslands omfattende invasion, gentager Det Europæiske Råd sin resolute fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som udgør en åbenbar overtrædelse af FN-pagten, og bekræfter på ny sin fortsatte støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser. Det bekræfter også på ny Den Europæiske Unions urokkelige tilsagn om at yde fortsat politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk, så længe det er påkrævet, og så intenst som nødvendigt. Rusland må ikke vinde.
2. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sin støtte til en omfattende, retfærdig og varig fred baseret på principperne i FN-pagten og folkeretten i overensstemmelse med de centrale principper og mål i Ukraines fredsformel og understreger princippet om, at der ikke tages noget initiativ om Ukraine uden Ukraine. Med henblik herpå vil Den Europæiske Union og dens medlemsstater fortsætte deres intensive globale outreachindsats og deltage i de drøftelser, der påvirker Europas sikkerhed.

3. Det Europæiske Råd gennemgik det udførte arbejde med levering af militær støtte til Ukraine. For at hjælpe Ukraine med at forsvare sig effektivt mod Ruslands aggression opfordrer Det Europæiske Råd til hurtig intensivering af indsatsen, navnlig med hensyn til levering af luftforsvarssystemer, ammunition og missiler samt med hensyn til levering af den nødvendige uddannelse af og det nødvendige udstyr til ukrainske brigader. Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af at intensivere arbejdet med yderligere at støtte og udvikle Ukraines forsvarsindustri og med at uddybe dens samarbejde med EU's forsvarsindustri. Det minder om vigtigheden af at gennemføre alle komponenter i G7-initiativet om lån til Ukraine baseret på fremskyndede ekstraordinære indtægter (ERA), herunder den militære behovskomponent, og opfordrer til, at afgørelser inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet gøres operationelle så hurtigt som muligt. Det opfordrer også Rådet til at fremskynde arbejdet med at styrke EU's militære bistandsmission til støtte for Ukraine.
4. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på den konsekvente gennemførelse af Ukraine-faciliteten. De samlede betalinger til Ukraine inden for rammerne af faciliteten i 2024 beløber sig til 16,2 mia. EUR. I 2025 forventes udbetalingerne fra faciliteten at nå op på 12,5 mia. EUR. Desuden ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på den hurtige gennemførelse af G7's ERA-initiativ, der beløber sig til 45 mia. EUR (50 mia. USD), til støtte for Ukraines nuværende og fremtidige militære, budgetmæssige og genopbygningsmæssige behov. Inden for rammerne af dette initiativ planlægger Den Europæiske Union at indlede udbetalingerne i januar, til et samlet beløb på 18,1 mia. EUR i 2025. Alle relevante juridiske og finansielle aspekter vil fortsat blive håndteret.
5. Det Europæiske Råd minder om, at al militær støtte vil blive givet med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.

6. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste Ruslands intensiverede og overlagte kampagne mod Ukraines energiinfrastruktur og anden civile infrastruktur, der har til formål at bruge vinterens komme som våben. Det opfordrer til, at den materielle støtte øges, og at leveringen heraf fremskyndes for at hjælpe Ukraine med at holde sin elinfrastruktur kørende. I den forbindelse roser Det Europæiske Råd medlemsstaterne, navnlig Ukraines nabolande, for deres eksport af elektricitet til Ukraine og understreger behovet for at fortsætte med at øge den. Det opfordrer også til som en prioritet at integrere Ukraines og Republikken Moldovas energisystemer yderligere i Unionens energinet.
7. Bestræbelserne på yderligere at begrænse Ruslands evne til at føre krig skal fortsætte. I den forbindelse ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på vedtagelsen af 15. pakke af sanktioner mod Rusland, herunder foranstaltninger mod "skyggeflåden". Det gentager også sin opfordring til fuld og effektiv håndhævelse af sanktioner samt til yderligere midler og foranstaltninger for at modvirke omgåelse heraf, herunder via tredjelande. Den Europæiske Union er fortsat parat til at øge presset på Rusland, herunder ved at vedtage yderligere sanktioner. Med forbehold af EU-retten bør Ruslands aktiver forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget.
8. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste støtte fra tredjelande samt aktører og enheder herfra, som sætter Rusland i stand til at videreføre sin angrebskrig mod Ukraine. Våbenoverførslerne og uddybningen af det militære samarbejde mellem Rusland og Nordkorea og Iran samt deployeringen af nordkoreanske militære styrker i Rusland og anvendelsen af dem på slagmarken mod Ukraine udgør en international optrapning af krigen med alvorlige konsekvenser for den internationale fred og sikkerhed. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende alle lande til øjeblikkeligt at indstille enhver direkte eller indirekte bistand til Rusland i dets angrebskrig mod Ukraine.

9. Den Europæiske Union er fortsat besluttet på at støtte Ukraines genrejsning, genopretning og genopbygning i samordning med internationale partnere. Konferencen om Ukraines genopretning, som Italien var vært for i juli 2025, vil være vigtig i den forbindelse. Den Europæiske Union vil fortsat arbejde tæt sammen med Ukraine og støtte dets reformbestræbelser på dets europæiske vej.

II. MELLEMØSTEN

10. Det Europæiske Råd behandlede situationen og den seneste udvikling i Mellemøsten. Det minder om sine tidligere konklusioner om Mellemøsten.
11. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på våbenhvileaftalen af 27. november 2024 mellem Israel og Libanon efter navnlig Frankrigs og USA's mæglingsbestræbelser. Det opfordrer indtrængende parterne til at gennemføre våbenhvilen som aftalt og opfordrer til fuldstændig og symmetrisk gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1701. Det Europæiske Råd minder i den forbindelse om den grundlæggende stabiliserende rolle, som FN's midlertidige styrke i Libanon (UNIFIL) spiller i det sydlige Libanon. Den Europæiske Union vil fortsat støtte den libanesiske stats suverænitet, territoriale integritet og statsopbygningsindsats, herunder ved at bidrage til styrkelsen af de libanesiske væbnede styrker. Det Europæiske Råd opfordrer de libanesiske politiske ledere til at træffe de nødvendige foranstaltninger til at bryde det politiske og økonomiske dødvande, herunder hurtigt valg af en præsident.

12. Det Europæiske Råd udtrykker dyb bekymring over konsekvenserne af den israelske lovgivning, der blev vedtaget den 28. oktober 2024, for UNRWA's kapacitet til at udføre sit mandat. Det Europæiske Råd understreger den væsentlige rolle, som UNRWA, der yder afgørende støtte til civilbefolkningen både i Gaza og i regionen som helhed, spiller. En fortsat gennemførelse af UNRWA's handlingsplan er afgørende.
13. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til øjeblikkelig våbenhvile i Gaza, betingelsesløs løsladelse af alle gidsler, omgående forbedring af adgang og vedholdende distribution af humanitær bistand i større målestok i hele Gaza samt en varig afslutning af fjendtlighederne i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2735.
14. Det Europæiske Råd gentager Den Europæiske Unions engagement i folkeretten og i en omfattende, retfærdig og varig fred på grundlag af tostatsløsningen i overensstemmelse med relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd, hvor to demokratiske stater, Israel og Palæstina, lever side om side i fred inden for sikre og anerkendte grænser. Den Europæiske Union er parat til at bidrage til alle bestræbelser hen imod denne løsning og opfordrer alle parter til at afstå fra handlinger, der undergraver dens gennemførlighed. Den Europæiske Union vil fortsat støtte Den Palæstinensiske Myndighed med henblik på at hjælpe den med at imødekomme sine mest presserende behov, opbygge institutionel kapacitet og gennemføre sin reformdagsorden.

15. Efter Assads kriminelle regimes fald i Syrien fremhæver Det Europæiske Råd den historiske mulighed for at genforene og genopbygge landet og understreger vigtigheden af en inkluderende og syriskledet politisk proces, der opfylder det syriske folks legitime forhåbninger, i overensstemmelse med de centrale principper i FN's Sikkerhedsråds resolution 2254. I den henseende støtter Den Europæiske Union det arbejde, der udføres af FN's særlige udsending for Syrien. Syriens uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for sikre grænser bør respekteres fuldt ud i overensstemmelse med folkeretten. Det Europæiske Råd understreger behovet for at sikre respekt for menneskerettighederne, herunder kvinders rettigheder, ikke-sekterisk regeringsførelse og beskyttelse af medlemmer af religiøse og etniske mindretal og for at beskytte Syriens kulturarv. Det opfordrer alle parter til at bevare den nationale enhed og sikre beskyttelse af alle civile, levering af offentlige tjenester og skabelse af betingelserne for en inkluderende og fredelig politisk overgang og for sikker, frivillig og værdig tilbagevenden for syriske flygtninge som defineret af UNHCR. Det Europæiske Råd fremhæver også vigtigheden af at bekæmpe terrorisme, forhindre, at der igen opstår terrorgrupper, og tilintetgøre Syriens resterende lagre af kemiske våben. I den forbindelse opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen og den højtstående repræsentant til at forelægge Rådet muligheder for foranstaltninger til at støtte Syrien.

III. EU I VERDEN

16. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om EU's globale engagement og prioriteter i den aktuelle geopolitiske kontekst.

IV. MODSTANDSDYGTIGHED, BEREDSKAB, KRISEFOREBYGGELSE OG KRISERESPONS

17. Efter rapporten "Safer together: strengthening Europe's civil and military preparedness and readiness", forelagt af Sauli Niinistö, bekræfter Det Europæiske Råd på ny, at det er vigtigt og presserende at styrke modstandsdygtigheden, beredskabet og kriseforebyggelses- og kriseresponskapaciteten i lyset af udviklingen i trusselsbilledet og det stigende antal naturkatastrofer som følge af klimaændringer og miljøforringelse. På grundlag af den strategiske dagsorden og Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2023 og marts 2024 mener Det Europæiske Råd, at der er behov for øget og koordineret militært og civilt beredskab og strategisk krisestyring i en tilgang, der omfatter alle farer og inddrager hele samfundet. Dette bør ske i synergi med NATO, hvor det er relevant, på en inkluderende og ikkediskriminerende måde, og uden at det berører den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser. Denne nye beredskabstankegang er nødvendig for at styrke EU's modstandsdygtighed, beskytte dets værdier, værne om dets økonomiske succes og konkurrenceevne og tilpasse sig klimaændringer.
18. Det Europæiske Råd tilskynder til yderligere arbejde for at forbedre EU's og dets medlemsstaters modstandsdygtighed, beredskab og kriseforebyggelses- og kriseresponskapacitet på en sammenhængende måde, herunder med henblik på den fremtidige beredskabsstrategi. Det opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet til at videreføre arbejdet med de forskellige arbejdsområder og tiltag på EU-plan for at støtte medlemsstaterne under hensyntagen til de særlige forhold, der gør sig gældende for forskellige typer kriser, og med respekt for medlemsstaternes ansvar og kompetencer.

V. MIGRATION

19. Det Europæiske Råd gjorde status over fremskridt med gennemførelsen af sine konklusioner om migration. Det noterede sig den nylige skrivelse fra Kommissionens formand, idet det lagde særlig vægt på det vigtige igangværende arbejde med: den eksterne dimension, gennemførelsen af vedtaget EU-lovgivning og anvendelsen af eksisterende lovgivning, forebyggelsen og bekæmpelsen af irregulær migration, herunder på nye måder i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, en hurtig indsats for at lette, øge og fremskynde tilbagesendelser, sikre oprindelseslande, bekæmpelsen af instrumentalisering og menneskehandel og -smugling samt sikre og lovlige migrationsveje i overensstemmelse med nationale kompetencer. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på Kommissionens intention om i begyndelsen af 2025 at fremsætte et lovgivningsforslag om tilbagesendelse, opfordrer medlovgiverne til som en prioritet at gøre fremskridt med sager med en migrationsdimension og noterer sig Kommissionens meddelelse om brugen af migration som våben og om styrkelse af sikkerheden ved EU's ydre grænser.

VI. ANDRE PUNKTER

Udvidelse og reformer

20. Det Europæiske Råd minder om sine tidligere konklusioner og Granadaerklæringen af 6. oktober 2023 og understreger i overensstemmelse med sin strategiske dagsorden den fortsatte betydning af udvidelse som en geostrategisk investering i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand. Med udgangspunkt i den nye dynamik i udvidelsesprocessen og i overensstemmelse med den meritbaserede tilgang har både Unionen og aspirerende medlemmer et ansvar for at udnytte denne mulighed bedst muligt.
21. Det Europæiske Råd tilslutter sig de konklusioner om udvidelsen, der blev godkendt af Rådet den 17. december 2024.

Republikken Moldova

22. Det Europæiske Råd roser Republikken Moldovas myndigheder for den vellykkede afholdelse af præsidentvalget og af folkeafstemningen om at forankre tiltrædelsen af EU i forfatningen på trods af Ruslands hybride aktiviteter med henblik på at undergrave landets demokratiske institutioner. Det hilser det velkommen, at Republikken Moldovas borgere er engageret i europæisk integration.
23. Den Europæiske Union vil fortsat arbejde tæt sammen med Republikken Moldova for at øge landets modstandsdygtighed og stabilitet og støtte dets reformbestrebelse på dets europæiske vej, herunder gennem gennemførelse af vækstplanen for Republikken Moldova og en hurtig vedtagelse af reform- og vækstfaciliteten.
24. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at undersøge, hvordan der yderligere kan ydes bistand til Republikken Moldova til styrkelse af landets energisikkerhed.

Georgien

25. Det Europæiske Råd minder om sine konklusioner fra juni og oktober 2024 og gentager sine alvorlige bekymringer over den georgiske regerings handlemåde, der er i strid med de værdier og principper, som Den Europæiske Union bygger på. Det beklager den georgiske regerings beslutning om at suspendere landets EU-tiltrædelsesproces indtil 2028.
26. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste volden mod fredelige demonstranter, politikere og repræsentanter for medierne. De georgiske myndigheder skal respektere retten til frit at deltage i forsamlinger og til ytringsfrihed og skal afholde sig fra at anvende magt. Alle voldshandlinger skal undersøges, og de ansvarlige skal drages til ansvar.
27. Det Europæiske Råd understreger Unionens beredvillighed til at støtte det georgiske folks europæiske forhåbninger og landets vej mod tiltrædelse, hvis de georgiske myndigheder skulle ændre deres nuværende handlemåde.

Hybride aktiviteter

28. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste Ruslands hybride kampagne mod Den Europæiske Union og dens medlemsstater, herunder sabotage, afbrydelse af kritisk infrastruktur, cyberangreb, informationsmanipulation og indblanding samt forsøg på at undergrave demokratiet, herunder i valgprocessen. I den forbindelse ser det med tilfredshed på vedtagelsen af de første listeopførelser inden for rammen for restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands destabiliserende aktiviteter. Den Europæiske Union og medlemsstaterne vil fortsat styrke deres robusthed og gøre fuld brug af alle tilgængelige midler for at forebygge, afværge og reagere på Ruslands hybride aktiviteter.

Frihed, sikkerhed og retfærdighed

29. Det Europæiske Råd hilser Rådets afgørelse om at ophæve personkontrollen ved de indre landgrænser med og mellem Bulgarien og Rumænien fra den 1. januar 2025 velkommen.
30. Det Europæiske Råd tilslutter sig de strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som Rådet vedtog den 12. december 2024.

Venezuela

31. Det Europæiske Råd gentager, at det er bekymret over situationen i Venezuela. Det opfordrer til løsladelse af alle politiske fanger og til, at Venezuela lever op til sine forpligtelser i henhold til folkeretten. Den Europæiske Union vil mobilisere alle de redskaber, den har til rådighed, for at støtte demokratiet og en fredelig og inkluderende overgang i Venezuela.

*

* *

Efter den ødelæggende ekstreme vejrbegivenhed i Mayotte udtrykker Det Europæiske Råd sin dybeste medfølelse og sin solidaritet med befolkningen i Mayotte.