



Европейски съвет

Брюксел, 19 декември 2024 г.  
(OR. en)

**EUCO 50/24**

**CO EUR 44  
CONCL 6**

**БЕЛЕЖКА**

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Делегациите  
Относно: Заседание на Европейския съвет (19 декември 2024 г.)  
— Заключение

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията, приети от Европейския съвет на посоченото по-горе заседание.

---

*Членовете на Европейския съвет отбелязаха 50-годишнината от първото заседание на Европейския съвет.*

*Европейският съвет проведе обмен на мнения с президента на Украйна.*

*Срещата на върха ЕС — Западни Балкани от 18 декември 2024 г. бележи нов импулс за стратегическото партньорство между Европейския съюз и Западните Балкани.*

## **I. УКРАЙНА**

1. Днес, повече от 1000 дни след началото на пълномасштабното нашествие на Русия, Европейският съвет изтъква отново, че решително осъжда агресивната война на Русия срещу Украйна, която представлява явно нарушение на Устава на ООН, и заявява неизменната си подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на нейните международно признати граници. Той потвърждава и непоколебимия ангажимент на Европейския съюз да предоставя постоянна политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и нейния народ толкова дълго и толкова активно, колкото е необходимо. Русия не трябва да надделее.
2. Европейският съвет потвърждава отново подкрепата си за всеобхватен, справедлив и траен мир, основан на принципите на Устава на ООН и международното право, в съответствие с основните принципи и цели на украинската формула за мир, и подчертава принципа, че не може да бъде предприета инициатива за Украйна без Украйна. За тази цел Европейският съюз и неговите държави членки ще продължат активните си глобални усилия за диалог и ще участват в дискусиите, засягащи сигурността на Европа.

3. Европейският съвет направи преглед на извършената работа по предоставянето на военна подкрепа за Украйна. За да помогне на Украйна да се защитава ефективно срещу агресията на Русия, Европейският съвет призовава за спешно активизиране на усилията, по-специално за доставката на системи за противовъздушна отбрана, боеприпаси и ракети, както и за осигуряване на необходимото обучение и оборудване за украинските бригади. Европейският съвет подчертава, че е важно да се активизира работата за по-нататъшна подкрепа и развитие на отбранителната промишленост на Украйна и да се задълбочи сътрудничеството ѝ с отбранителната промишленост на ЕС. Той припомня значението на изпълнението на всички компоненти на инициативата на Г-7 „Заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна“ (ERA), включително компонента на военните нужди, и настоява в най-кратък срок да се приведат в действие решенията по линия на Европейския механизъм за подкрепа на мира. Той също призовава Съвета да ускори работата за укрепване на военната мисия на ЕС за предоставяне на помощ в подкрепа на Украйна.
4. Европейският съвет приветства неотклонното прилагане на механизма за Украйна. Общият размер на плащанията за Украйна по линия на механизма през 2024 г. ще възлезе на 16,2 милиарда евро. През 2025 г. плащанията от механизма се очаква да достигнат 12,5 милиарда евро. Освен това Европейският съвет приветства бързото изпълнение на инициативата ERA на Г-7 в размер на 45 милиарда евро (50 милиарда щатски долара) в подкрепа на настоящите и бъдещите военни, бюджетни и възстановителни нужди на Украйна. В рамките на тази инициатива Европейският съюз планира да започне да отпуска средства през януари, с цел да бъдат предоставени общо 18,1 милиарда евро през 2025 г. Всички имащи отношение правни и финансови аспекти ще продължат да бъдат разглеждани.
5. Европейският съвет припомня, че всяка военна подкрепа ще бъде предоставена при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и като се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.

6. Европейският съвет категорично осъжда засилената и целенасочена кампания на Русия срещу енергийната и друга гражданска инфраструктура на Украйна, която има за цел да използва като оръжие началото на зимата. Той призовава за увеличаване на материалната подкрепа и ускоряване на предоставянето ѝ, за да се помогне на Украйна да поддържа функционирането на своята електроенергийна инфраструктура. Във връзка с това Европейският съвет поздравява държавите членки, и по-специално съседните на Украйна държави, за износа им на електроенергия за Украйна и подчертава необходимостта той да продължи да се увеличава. Той призовава освен това за по-нататъшно приоритетно интегриране на енергийните системи на Украйна и на Република Молдова в енергийната мрежа на Съюза.
7. Усилията за допълнително ограничаване на способността на Русия да води война трябва да продължат. Във връзка с това Европейският съвет приветства приемането на 15-ия пакет от санкции срещу Русия, включително мерките срещу „сенчестия флот“. Той също така отново призовава за пълно и ефективно прилагане на санкциите и за допълнителни средства и мерки за противодействие на тяхното заобикаляне, включително чрез трети държави. Европейският съюз остава готов да засили натиска върху Русия, включително чрез приемане на допълнителни санкции. При спазване на правото на ЕС активите на Русия следва да останат блокирани, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна и не я обезщети за вредите, причинени от тази война.
8. Европейският съвет категорично осъжда подкрепата на трети държави и участници и образувания в тях, която дава възможност на Русия да поддържа агресивната си война срещу Украйна. Трансферът на оръжие и задълбочаващото се военно сътрудничество между Русия и КНДР и Иран, както и разполагането на военните сили на КНДР в Русия и използването им на бойното поле срещу Украйна представляват международна ескалация на войната със сериозни последици за международния мир и сигурност. Европейският съвет настойчиво приканва всички държави незабавно да прекратят всяка пряка или непряка помощ за Русия в агресивната ѝ война срещу Украйна.

9. Европейският съюз остава ангажиран с подкрепата за укрепването, възстановяването и реконструкцията на Украйна в координация с международните партньори. Конференцията за възстановяване на Украйна, на която Италия ще бъде домакин през юли 2025 г., ще бъде важна в този контекст. Европейският съюз ще продължи да работи в тясно сътрудничество с Украйна и да подкрепя усилията на страната за реформи по европейския ѝ път.

## **II. БЛИЗКИЯТ ИЗТОК**

10. Европейският съвет обсъди положението и последните събития в Близкия изток. Той припомня предишните си заключения относно Близкия изток.
11. Европейският съвет приветства споразумението за прекратяване на огъня от 27 ноември 2024 г. между Израел и Ливан след посредническите усилия, предприети по-специално от Франция и Съединените щати. Той приканва настойчиво страните да приложат договореното прекратяване на огъня и призовава за пълно и симетрично изпълнение на Резолюция 1701 на Съвета за сигурност на ООН. В този контекст Европейският съвет припомня основната стабилизираща роля на временните сили на ООН в Ливан (UNIFIL) в южен Ливан. Европейският съюз ще продължи да подкрепя суверенитета на ливанската държава, нейната териториална цялост и усилията за изграждане на държавност, включително като подпомага укрепването на ливанските въоръжени сили. Европейският съвет призовава ливанските политически лидери да предприемат необходимите действия, за да преодолеят политическата и икономическата безизходица, включително чрез бързото избиране на президент.

12. Европейският съвет изразява дълбоката си загриженост заради последиците от приетото на 28 октомври 2024 г. израелско законодателство за способността на Агенцията на ООН за подпомагане на палестинските бежанци в Близкия изток (UNRWA) да изпълнява мандата си. Европейският съвет изтъква съществената роля на UNRWA, която предоставя жизненоважна подкрепа на цивилното население както в Газа, така и в региона като цяло. Трайното изпълнение на плана за действие на UNRWA е от ключово значение.
13. Европейският съвет отново призовава за незабавно прекратяване на огъня в Газа, за безусловно освобождаване на всички заложници, за спешно подобряване на достъпа до хуманитарна помощ и непрекъснатото ѝ масово разпределяне в целия район на Газа, както и за трайно прекратяване на военните действия, в съответствие с Резолюция 2735 на Съвета за сигурност на ООН.
14. Европейският съвет изтъква отново ангажимента на Европейския съюз за спазване на международното право и за постигане на всеобхватен, справедлив и траен мир, основан на решението за две държави, в съответствие с приложимите резолюции на Съвета за сигурност на ООН, при което две демократични държави — Израел и Палестина — съжителстват мирно в рамките на сигурни и признати граници. Европейският съюз е готов да допринесе за всички усилия за постигането на това решение и призовава всички страни да се въздържат от действия, които подкопават неговата осъществимост. Европейският съюз ще продължи да подкрепя Палестинската власт, за да ѝ помогне да посрещне най-належащите си нужди, да изгради институционален капацитет и да изпълни програмата си за реформи.

15. След падането на престъпния режим на Асад в Сирия Европейският съвет изтъква историческата възможност за повторно обединение и изграждане на страната и подчертава значението на приобщаващ и ръководен от Сирия политически процес, който да отговаря на легитимните стремежи на сирийския народ в съответствие с основните принципи на Резолюция 2254 на Съвета за сигурност на ООН. Във връзка с това Европейският съюз подкрепя работата на специалния пратеник на ООН за Сирия. Независимостта, суверенитетът и териториалната цялост на Сирия в рамките на сигурни граници следва да се зачитат изцяло в съответствие с международното право. Европейският съвет подчертава необходимостта да се гарантира зачитането на правата на човека, включително правата на жените, неосновано на религиозно разделение управление и защита на членовете на религиозните и етническите малцинства, както и да се опази културното наследство на Сирия. Той призовава всички страни да пазят националното единство и да гарантират защитата на цивилното население, предоставянето на обществени услуги, както и създаването на условия за приобщаващ и мирен политически преход и за безопасно, доброволно и достойно връщане на сирийските бежанци, както е определено от ВКБООН. Европейският съвет подчертава също значението на борбата с тероризма, на предотвратяването на повторната поява на терористични групи и на унищожаването на оставащите запаси от химическо оръжие на Сирия. Във връзка с това Европейският съвет приканва Комисията и върховния представител да представят на Съвета варианти за мерки в подкрепа на Сирия.

### **III. ЕС В СВЕТА**

16. Европейският съвет проведе стратегическо обсъждане на ангажиментите на ЕС в света и на приоритетите на ЕС в настоящия геополитически контекст.

#### **IV. УСТОЙЧИВОСТ, ПОДГОТВЕНОСТ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И РЕАГИРАНЕ ПРИ КРИЗИ**

17. Във връзка с представения от Саули Нинистьо доклад „Заедно в по-голяма безопасност – укрепване на гражданската и военната готовност и подготвеност на Европа“ Европейският съвет потвърждава отново значението и неотложността на укрепването на устойчивостта, подготвеността и способностите за предотвратяване и реагиране при кризи в контекста на променящата се обстановка по отношение на заплахите и на нарастващия брой природни бедствия в резултат на изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда. Въз основа на стратегическата програма и заключенията на Европейския съвет от юни 2023 г. и март 2024 г. Европейският съвет счита, че е необходима засилена и координирана военна и гражданска готовност и стратегическо управление на кризи в рамките на подход, обхващащ всички опасности и цялото общество. Това следва да става при полезно взаимодействие с НАТО по целесъобразност, по приобщаващ и недискриминационен начин и без да се засяга специфичният характер на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки и като се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната. Тази нова нагласа за готовност е необходима за укрепване на устойчивостта на ЕС, за защита на неговите ценности, за запазване на неговия икономически успех и конкурентоспособност и за адаптиране към изменението на климата.
18. Европейският съвет насърчава по-нататъшната работа за укрепване на устойчивостта, готовността и способностите на ЕС и неговите държави членки за предотвратяване и реагиране при кризи по последователен начин, включително с оглед на бъдеща стратегия за готовност. Той приканва Комисията, върховния представител и Съвета да продължат работата по различните работни направления и действия на равнището на ЕС в подкрепа на държавите членки, като вземат предвид особеностите на различните видове кризи и зачитат отговорностите и компетентностите на държавите членки.



## V. МИГРАЦИЯ

19. Европейският съвет направи преглед на напредъка в изпълнението на неговите заключения относно миграцията. Той взе под внимание неотдавнашното писмо на председателя на Комисията, като обърна специално внимание на важната текуща работа по: външното измерение; изпълнението на приетото законодателство на ЕС и прилагането на съществуващото законодателство; предотвратяването на незаконната миграция и борбата с нея, включително по нови начини в съответствие с правото на ЕС и международното право; спешните усилия за улесняване, увеличаване и ускоряване на връщанията; безопасните страни на произход; борбата срещу инструментализирането, трафика и контрабандата на хора; както и безопасните и законни пътища в съответствие с националните компетентности. Европейският съвет приветства намерението на Комисията да представи законодателно предложение относно връщането в началото на 2025 г., призовава съзаконодателите приоритетно да постигнат напредък по досиетата с миграционно измерение и взема под внимание съобщението на Комисията относно използването на миграцията като оръжие и укрепването на сигурността по външните граници на ЕС.

## VI. ДРУГИ ТОЧКИ

### *Разширяване и реформи*

20. Като припомня предишните си заключения и Декларацията от Гранада от 6 октомври 2023 г. и в съответствие със своята стратегическа програма, Европейският съвет изтъква продължаващото значение на разширяването като геостратегическа инвестиция в мира, сигурността, стабилността и просперитета. Въз основа на новата динамика в процеса на разширяване и в съответствие с подхода, основан на заслугите, както Съюзът, така и стремящите се към членство партньори носят отговорност да се възползват максимално от тази възможност.
21. Европейският съвет потвърждава заключенията относно разширяването, приети от Съвета на 17 декември 2024 г.

### *Република Молдова*

22. Европейският съвет приветства властите на Република Молдова за успешното провеждане на президентските избори и на референдума за закрепване на присъединяването към ЕС в конституцията въпреки хибридните дейности на Русия за подкопаване на демократичните институции на страната. ЕС приветства ангажимента на гражданите на Република Молдова за европейска интеграция.
23. Европейският съюз ще продължи да работи в тясно сътрудничество с Република Молдова за повишаване на устойчивостта и стабилността на страната и за подкрепа на усилията ѝ за реформи по нейния европейски път, включително чрез изпълнението на плана за растеж за Република Молдова и бързото приемане на инструмента за реформи и растеж.
24. Европейският съвет приканва Комисията спешно да проучи допълнителни начини за предоставяне на помощ на Република Молдова за укрепване на нейната енергийна сигурност.

### *Грузия*

25. Като припомня заключенията си от юни и октомври 2024 г., Европейският съвет изразява отново сериозната си загриженост във връзка с поетата от грузинското правителство посока на действие, която противоречи на ценностите и принципите, на които се основава Европейският съюз. ЕС изразява съжаление във връзка с решението на грузинското правителство да преустанови процеса на присъединяване на страната към ЕС до 2028 г.
26. Европейският съвет категорично осъжда насилието срещу мирни демонстранти, политици и представители на медиите. Грузинските власти трябва да зачитат правото на свобода на събранията и на изразяване на мнение и да се въздържат от използването на сила. Всички актове на насилие трябва да бъдат разследвани и отговорните лица да бъдат подведени под отговорност.
27. Европейският съвет подчертава готовността на Съюза да подкрепи европейските стремежи на грузинския народ и пътя на страната към присъединяване, ако грузинските власти променят настоящия си курс на действие.

### ***Хибридни дейности***

28. Европейският съвет категорично осъжда хибридната кампания на Русия, включително саботажа, смущенията в критичната инфраструктура, кибератаките, манипулирането на информация и намесата, както и опитите за подкопаване на демокрацията, включително по време на изборния процес, срещу Европейския съюз и неговите държави членки. Във връзка с това той приветства приемането на първите списъци по линия на ограничителните мерки с оглед на дестабилизиращите дейности на Русия. Европейският съюз и държавите членки ще продължат да укрепват своята устойчивост и да използват пълноценно всички налични средства срещу хибридни заплахи с цел предотвратяване, възпиране и реагиране на хибридните дейности на Русия.

### ***Свобода, сигурност и справедливост***

29. Европейският съвет приветства решението на Съвета за премахване на проверките на лица по вътрешните сухопътни граници със и между България и Румъния, считано от 1 януари 2025 г.
30. Европейският съвет потвърждава стратегическите насоки за законодателното и оперативното планиране в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приети от Съвета на 12 декември 2024 г.

### ***Венесуела***

31. Европейският съвет изтъква отново загрижеността си във връзка с положението във Венесуела. Той призовава за освобождаване на всички политически затворници и за спазване на ангажиментите на Венесуела по силата на международното право. Европейският съюз ще мобилизира всички инструменти, с които разполага, за да подкрепи демокрацията и мирния и приобщаващ преход във Венесуела.

\*

\* \*

*След опустошителното екстремно метеорологично явление в Майот Европейският съвет изразява най-дълбоките си съболезнования и солидарност с населението на Майот.*