



Europeiska rådet

Bryssel den 23 mars 2023
(OR. en)

EUCO 4/23

CO EUR 3
CONCL 2

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Ärende: Europeiska rådets möte (23 mars 2023)
– Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

Europeiska rådet förde en diskussion med FN:s generalsekreterare António Guterres.

*

* *

I. UKRAINA

1. Europeiska rådet fördömer ånyo med kraft Rysslands anfallskrig mot Ukraina, som utgör en uppenbar kränkning av FN-stadgan, och erinrar om Europeiska unionens orubbliga stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom dess internationellt erkända gränser och dess naturliga rätt till självförsvar mot Rysslands angrepp.
2. Europeiska rådet välkomnar FN:s generalförsamlings resolution om principer i FN-stadgan som ligger till grund för en heltäckande, rättvis och varaktig fred i Ukraina, som antogs med brett stöd från världssamfundet. Det upprepar sitt stöd för president Zelenskyjs fredsformel. Europeiska unionen kommer att fortsätta att samarbeta med Ukraina om fredsplanen i tio punkter.
3. Ryssland måste upphöra med sin aggression och omedelbart, fullständigt och villkorslöst dra tillbaka alla sina militära styrkor och proxystyrkor från Ukrainas hela territorium inom landets internationellt erkända gränser. Internationell humanitär rätt måste respekteras, även när det gäller behandlingen av krigsfångar. Europeiska rådet fördömer i starkast möjliga ordalag sexuellt och könsrelaterat våld. Ryssland måste omedelbart säkerställa att ukrainare som har tvångsförflyttats eller deporterats till Ryssland, framför allt barn, kan återvända på ett säkert sätt. I detta sammanhang noterar Europeiska rådet de arresteringsorder som nyligen utfärdats av Internationella brottmålsdomstolen mot Rysslands president och hans kommissionär för barns rättigheter för krigsförbrytelsen olaglig deportation och förflyttning av ukrainska barn från ockuperade områden i Ukraina till Ryssland.

4. Ryssland måste omedelbart upphöra med åtgärder som äventyrar säkerheten vid och det fysiska skyddet av civila kärntekniska anläggningar i Ukraina. Europeiska unionen stöder till fullo Internationella atomenergiorganets arbete.
5. Europeiska unionen är fast besluten att säkerställa fullständig ansvarsskyldighet för krigsförbrytelser och andra ytterst allvarliga brott i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina, bland annat genom att inrätta en lämplig mekanism för lagföring av aggressionsbrottet, som angår hela det internationella samfundet. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet överenskommelsen om att inrätta ett nytt internationellt centrum för lagföring av aggressionsbrottet mot Ukraina (ICPA) i Haag, vilket kommer att kopplas till den befintliga gemensamma utredningsgrupp som stöds av Eurojust. Det upprepar sitt stöd för de utredningar som görs av Internationella brottmålsdomstolens åklagare. Europeiska rådet välkomnar de kommande förhandlingarna om en ny konvention om internationellt samarbete vid utredning och lagföring av folkmord, brott mot mänskligheten, krigsförbrytelser och andra internationella brott.
6. Europeiska unionen står fast vid sitt åtagande att upprätthålla och öka det kollektiva trycket på Ryssland, inbegripet genom eventuella ytterligare restriktiva åtgärder, och att fortsätta att arbeta med oljepristaket tillsammans med sina partner. Europeiska rådet understryker hur viktigt och brådskande det är att intensifiera insatserna för att säkerställa ett effektivt genomförande av sanktioner på europeisk och nationell nivå och är fast beslutet att på ett effektivt sätt förhindra och motverka kringgående i och av tredjeländer. Europeiska rådet uppmanar rådet och kommissionen att stärka alla nödvändiga verkställighetsinstrument och att tillsammans med medlemsstaterna utarbeta en fullt samordnad strategi för detta ändamål. Europeiska unionen kommer att intensifiera sitt arbete med sina partner för att motverka falska ryska narrativ och rysk desinformation om kriget.

7. Europeiska unionen står fullt och fast på Ukrainas sida och kommer att fortsätta att ge Ukraina och dess befolkning starkt politiskt, ekonomiskt, militärt, finansiellt och humanitärt stöd så länge det behövs. Europeiska unionen och medlemsstaterna ökar sina ansträngningar för att bidra till att tillgodose Ukrainas brådskande militära och försvarsmässiga behov. Europeiska rådet välkomnar, med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, överenskommelsen i rådet om att snarast leverera mark/mark- och artilleriammunition till Ukraina och, på begäran, robotar, bland annat genom gemensam upphandling och mobilisering av lämpliga medel, inbegripet genom den europeiska fredsfaciliteten, i syfte att tillhandahålla en miljon enheter artilleriammunition i en gemensam insats inom de kommande tolv månaderna, utan att det påverkar den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik.
8. Europeiska unionen står fast vid sitt åtagande att i samordning med sina internationella partner stödja Ukrainas återställande, återhämtning och återuppbyggnad. I detta sammanhang upprepar Europeiska rådet EU:s fulla stöd för inrättandet av en internationell mekanism för att registrera de skador som Ryssland har orsakat. Europeiska unionen kommer tillsammans med sina partner att fortsätta att intensifiera arbetet för att använda Rysslands frysta och immobiliserade tillgångar till återuppbyggnaden av Ukraina och till gottgörelse, i enlighet med EU-rätten och folkrätten.
9. Europeiska rådet välkomnar Ukrainas engagemang och reformansträngningar och understryker vikten av Ukrainas EU-anslutningsprocess, i linje med sina tidigare slutsatser, särskilt slutsatserna av den 23–24 juni 2022.
10. Europeiska unionen kommer att fortsätta att tillhandahålla allt relevant stöd till Republiken Moldavien, bland annat för att bidra till att stärka landets resiliens, säkerhet, stabilitet, ekonomi och energiförsörjning mot bakgrund av externa aktörers destabiliserande verksamhet, och stödja landet på dess väg mot anslutning till Europeiska unionen. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att lägga fram ett stödpaket inför nästa möte.

11. Europeiska rådet fördömer Irans och Belarus fortsatta militära stöd till Rysslands anfallskrig. Europeiska rådet uppmanar enträget samtliga länder att inte tillhandahålla materiellt eller annat stöd till Rysslands anfallskrig.
12. Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess användning av livsmedel som vapen har undergrävt den globala livsmedelstryggheten. I detta sammanhang noterar Europeiska rådet förlängningen av FN:s spannmålsinitiativ för Svarta havet. Detta initiativ samt EU:s solidaritetskorridorer och det ukrainska initiativet *Grain from Ukraine* är avgörande för att stärka den globala livsmedelstryggheten. Detta visar på behovet av att säkerställa fortsatt tillgång till jordbruksprodukter till överkomliga priser för de mest behövande länderna.

II. KONKURRENSKRAFT, DEN INRE MARKNADEN OCH EKONOMIN

13. Med tanke på de alltmer komplexa utmaningarna (klimatförändringarna, den geopolitiska situationen, energipriserna, upprepade chocker i leveranskedjorna, demografiska trender, bristen på arbetskraft samt tillväxt- och innovationsklyftan) håller Europeiska unionen på att bygga upp en robust och framtidssäkrad ekonomi som säkrar långsiktigt välstånd. Detta kräver, för att öka produktiviteten och tillväxten i vår kontinents hela ekonomiska bas, inom alla politikområden en integrerad strategi som kombinerar en fördjupad inre marknad och en förstärkt industri-, jordbruks- och handelspolitik.

Europeiska unionen kommer att säkerställa sin konkurrenskraft genom att stärka sin resiliens och produktivitet, underlätta finansiering, sikta mot energi till överkomligt pris, minska sitt strategiska beroende, investera i framtidens färdigheter och rusta sin ekonomiska, industriella och tekniska bas för den gröna och den digitala omställningen, samtidigt som ingen lämnas utanför.

Europeiska rådet uppmanar rådet och kommissionen att fortsätta arbetet med alla dessa aspekter och att rapportera om framstegen inför Europeiska rådets möte i juni 2023. Vidare uppmanas rådet att årligen utvärdera framstegen på grundval av kommissionens bidrag, inklusive nyckelprestationsindikatorer.

Den inre marknaden och långsiktig konkurrenskraft och produktivitet

14. Den inre marknaden har legat till grund för Europas välstånd och förbättrat medborgarnas liv sedan den skapades för tre årtionden sedan. Dess sociala dimension är central för en mycket konkurrenskraftig social marknadsekonomi. Under årens lopp har den lett till en betydande ökning av handeln mellan medlemsstaterna och varit en språngbräda för europeiska företag när de ska komma in på världsmarknaden. Den inre marknaden har inte bara på ett betydande sätt bidragit till tillväxt och konkurrenskraft utan även gjort det möjligt för EU-medborgare att dra nytta av höga sociala och miljömässiga normer och ett starkt konsumentskydd, vilket har gjort EU till en global normgivare.
15. Europeiska rådet stöder ett förnyat fokus på att se till att de befintliga reglerna för den inre marknaden följs och att undanröja hinder, såsom föreslås i kommissionens meddelande *Inre marknaden 30 år*. En välfungerande inre marknad är fortfarande avgörande för en framgångsrik grön och digital omställning, vår framtida tillväxt och ekonomisk, social och territoriell sammanhållning. Europeiska rådet efterlyser ambitiösa åtgärder för att fullborda den inre marknaden, särskilt när det gäller det digitala området och tjänsteområdet, och ta itu med de sårbarheter som blottlagts under den senaste tidens kriser, så att lika villkor säkerställs både internt och globalt. Särskilt fokus bör läggas på små och medelstora företag.
16. Med utgångspunkt i kommissionens meddelande om EU:s konkurrenskraft på lång sikt efter 2030, efterlyser Europeiska rådet fortsatt arbete på följande områden:
 - a) Ett regelverk som främjar tillväxt
 - Förenkla det allmänna regelverket och minska den administrativa bördan, bland annat genom att påskynda tillståndsförfaranden, genomföra konkurrenskraftskontroller för nya lagstiftningsförslag och avsevärt öka användningen av digitala lösningar (t.ex. elektronisk identifiering samt maskinläsbara och standardiserade data). Rapporteringskraven, särskilt inom EU:s gröna, digitala och ekonomiska lagstiftning, bör förenklas.

- På ett effektivt sätt se till att reglerna för den inre marknaden följs för att säkerställa konvergens i lagstiftningen inom alla sektorer, inbegripet tjänstesektorn.
- Öka insatserna på nationell nivå och EU-nivå för att minska hindren för gränsöverskridande affärsverksamhet och fortsätta arbetet rörande tillgång till läkemedel i alla medlemsstater, och samtidigt stärka incitamenten för investeringar i innovation.

b) Investeringar

- Fördjupa kapitalmarknadsunionen, undanröja kvarvarande hinder för gränsöverskridande finansiering, underlätta tillgången till och mobilisera privat kapital för investeringar, särskilt för små och medelstora företag. Europeiska rådet uppmanar Europaparlamentet och rådet att slutföra arbetet med lagstiftningsförslagen på detta område före utgången av den nuvarande lagstiftningscykeln.
- Säkerställa full mobilisering av tillgänglig finansiering och befintliga finansiella instrument och utnyttja dem på ett mer flexibelt sätt i syfte att tillhandahålla lägligt och riktat stöd i strategiska sektorer utan att sammanhållningspolitikens mål påverkas. Europeiska rådet erinrar om att det noterade kommissionens avsikt att lägga fram förslag om en fond för europeisk suveränitet före sommaren 2023 för att stödja investeringar i strategiska sektorer.
- Stärka viktiga ekosystem för att säkerställa säkra, stabila och hållbara leveranskedjor för den gröna och den digitala omställningen.
- Förbättra konnektiviteten på den inre marknaden för samtliga medlemsstater, bland annat genom att utveckla och uppgradera infrastruktur och sammankopplingar för transport och energi, inbegripet nät.

c) Forskning och innovation

- Uppmuntra innovation, med fokus på områden med hög tillväxtpotential.
- Öka investeringarna i forskning och utveckling för att uppnå det offentliga och privata utgiftsmålet på 3 % av BNP.
- Underlätta utsläppandet på marknaden av innovativa produkter och tjänster, bland annat genom användning av regulatoriska sandlådor.

d) Digitalisering

- Frigöra värdet hos data i Europa och samtidigt säkerställa integritet och säkerhet samt utnyttja realtidsekonomins lösningar.
- Främja användningen av digitala verktyg i hela ekonomin och öka stödet till företag och förvaltningar i Europeiska unionen så att de kan behålla sin ledande ställning inom artificiell intelligens, kvantdatorteknik, mikroelektronik, 6G, webb 4.0 och cybersäkerhet.

e) Kompetenser

- Utveckla kompetenser och matcha dem med attraktiva arbetstillfällen av god kvalitet, öka kvinnors och ungdomars deltagande och främja yrkesutbildning för att möta de utmaningar som bristen på arbetskraft och omvandlingen av arbetstillfällen innebär, även i samband med demografiska utmaningar.

f) Cirkularitet

- Främja omställningen till en mer cirkulär ekonomi för att förbättra hållbarheten, sänka insatskostnaderna för EU:s industri och minska beroendet när det gäller råvaruämnen, bland annat genom att ta till vara de möjligheter som erbjuds av bioekonomin.

Industripolitik

17. Europeiska rådet såg över framstegen på de olika åtgärdsområdena. Det uppmanar till fortsatt arbete med förslagen till en rättsakt om nettonollindustri och en europeisk akt om kritiska råvaror och noterar den tillfälliga kris- och omställningsramen för statligt stöd.

Handelspolitik

18. Europeiska rådet höll en strategisk diskussion om handelns geopolitiska aspekter och underströk handelspolitikens bidrag till EU:s konkurrenskraft.

Samordning av den ekonomiska politiken

19. Europeiska rådet ställer sig bakom
 - rådets slutsatser av den 14 mars 2023 om översynen av den ekonomiska styrningen,
 - de politiska prioriteringarna i den årliga översikten över hållbar tillväxt, och uppmanar medlemsstaterna att låta dem avspeglas i de nationella reformprogrammen och stabilitets- eller konvergensprogrammen, och
 - utkastet till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet.

III. ENERGI

20. Europeiska rådet utvärderade de åtgärder som vidtagits för att ta itu med de höga energipriserna, minska efterfrågan på gas, säkerställa försörjningstrygghet och fasa ut beroendet av ryska fossila bränslen.

21. Även om energisituationen i Europeiska unionen har förbättrats uppmanar Europeiska rådet kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa beredskap och beredskapsplanering inför de kommande gaspåfyllnings- och uppvärmningssäsongerna. I detta sammanhang väddar Europeiska rådet till alla berörda parter att fullt ut utnyttja den gemensamma inköpsmekanismen AggregateEU genom EU:s energiplattform för att ytterligare förbättra försörjningstryggheten för gas till rimliga priser. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att skyndsamt slutföra bedömningen av de nödåtgärder som antogs 2022 och vid behov föreslå en förlängning av tillämpningen av dem.
22. Europeiska rådet uppmanar medlagstiftarna att skyndsamt nå en överenskommelse om alla relevanta förslag för att påskynda den gröna omställningen och att utan dröjsmål fortsätta arbetet med den föreslagna översynen av utformningen av EU:s inre marknad för el för att säkerställa att denna antas före utgången av 2023.

IV. ÖVRIGA FRÅGOR

Migration

23. Rådets ordförandeskap och kommissionen informerade Europeiska rådet om framstegen med genomförandet av dess slutsatser av den 9 februari 2023 om migration. Med tanke på att migration är en europeisk utmaning som kräver ett europeiskt svar efterlyser Europeiska rådet ett skyndsamt genomförande av alla punkter som man enats om. Det kommer att se över genomförandet i juni.

Yttre förbindelser

24. Efter den tragiska jordbävningen den 6 februari 2023 välkomnar Europeiska rådet resultatet av givarkonferensen till stöd för människorna i Turkiet och Syrien och efterlyser en snabb och effektiv utbetalning av det utlovade stödet.

25. Europeiska rådet välkomnar avtalet om vägen till en normalisering av förbindelserna mellan Kosovo* och Serbien och avtalets genomförandebilaga, som man ingått i den EU-stödda dialogen, under ledning av den höga representanten, som en integrerad del av deras respektive vägar mot EU, och uppmanar båda parter att på lämpligt sätt och ärligt fullgöra sina respektive skyldigheter.
26. Europeiska rådet fördömer kraftfullt att framstående företrädare för den belarusiska demokratiska oppositionen dömts till långa och omotiverade fängelsestraff. Det uppmanar de belarusiska myndigheterna att upprätthålla de mänskliga rättigheterna, demokratin och rättsstatsprincipen, att upphöra med förtrycket, att frige politiska fångar och att respektera minoriteter.
27. Europeiska rådet välkomnar överenskommelsen om Windsor-ramen och ser fram emot ett snabbt och ärligt genomförande av alla överenskomna lösningar.

*

* *

Europeiska rådet välkomnar FN:s vattenkonferens 2023 och dess agenda för vattenåtgärder. Det erkänner behovet av förstärkta EU-åtgärder och globala åtgärder på vattenområdet och understryker vikten av att EU har ett strategiskt förhållningssätt till tryggad vattenförsörjning.

* *Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.*