



UNIUNEA EUROPEANĂ

PARLAMENTUL EUROPEAN

CONSILIUL

Bruxelles,
(OR. en)

2007/0130 (COD)

PE-CONS 3688/07

PE 371
INST 143
CODEC 1305

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Obiect: REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2004/2003
privind statutul și finanțarea partidelor politice la nivel european

Regulamentul (CE) nr. .../2007 al Parlamentului European și al Consiliului

din

**de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2004/2003 privind statutul și finanțarea
partidelor politice la nivel european**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 191,

având în vedere propunerea Comisiei,

hotărând în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 din tratat¹,

¹ Avizul Parlamentului European din 29 noiembrie 2007 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial) și Decizia Consiliului din.....

întrucât:

- (1) Articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 2004/2003¹ prevede că Parlamentul European publică un raport privind aplicarea regulamentului respectiv, inclusiv, dacă este cazul, privind modificările care pot fi aduse sistemului de finanțare.
- (2) În rezoluția sa din 23 martie 2006 privind partidele politice europene², Parlamentul European a considerat că, din perspectiva experienței acumulate de la intrarea sa în vigoare în 2004, Regulamentul(CE) nr. 2004/2003 ar trebui îmbunătățit sub mai multe aspecte, toate acestea având ca principal obiectiv îmbunătățirea situației finanțării respectivelor partide politice și a fundațiilor afiliate la acestea.
- (3) Ar trebui introduse dispoziții prin care să se asigure sprijin financiar fundațiilor politice la nivel european, având în vedere că aceste fundații, afiliate partidelor politice la nivel european, pot, prin activitățile lor, să sprijine obiectivele partidelor politice la nivel european, contribuind în special la dezbaterile privind chestiunile de politică publică europeană și integrarea europeană, acționând inclusiv ca și catalizatori de idei noi, analize și opțiuni politice. Acest sprijin financiar ar trebui prevăzut în cadrul rubricii „Parlament” a bugetului general al Uniunii Europene, ca și în cazul partidelor politice la nivel european.

¹ JO L 297, 15.11.2003, p. 1.

² JO C 292 E, 1.12.2006, p. 127.

- (4) Asigurarea unei participări cât mai mari posibil din partea cetățenilor la viața democratică a Uniunii Europene rămâne un obiectiv important. În acest context, organizațiile politice de tineret pot juca un rol special în stimularea interesului tinerilor pentru sistemul politic al Uniunii Europene și în îmbogățirea cunoștințelor acestora în domeniu, încurajând activ participarea tinerilor la activitățile democratice la nivel european.
- (5) În vederea ameliorării condițiilor de finanțare a partidelor politice la nivel european, încurajându-le totodată să își asigure o planificare financiară pe termen lung adecvată, ar trebui adaptat nivelul minim de cofinanțare necesară. Ar trebui să se stabilească același nivel de cofinanțare și pentru fundațiile politice la nivel european.
- (6) Pentru a consolida și promova în continuare caracterul european al alegerilor pentru Parlamentul European, ar trebui să se prevadă în mod clar că creditele primite de la bugetul general al Uniunii Europene pot fi, de asemenea, utilizate pentru a finanța campaniile conduse de partidele politice la nivel european în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European, cu condiția ca acest lucru să nu constituie o finanțare directă sau indirectă a partidelor politice naționale sau a candidaților. Partidele politice la nivel european acționează, în contextul alegerilor pentru Parlamentul European, în special pentru a sublinia caracterul european al alegerilor respective. În conformitate cu articolul 8 din Actul privind alegerea membrilor Parlamentului European prin sufragiu universal direct¹, anexat la Decizia Consiliului nr. 76/787/CECO, EEC, Euratom, finanțarea și limitarea costurilor electorale ocazionate de alegerile pentru Parlamentul European sunt reglementate, în fiecare stat membru, de legislația națională. De asemenea, legislația națională se aplică în cazul cheltuielilor electorale efectuate în cadrul alegerilor și referendumurilor naționale,

¹ JO L 278, 8.10.1976, p. 1. Decizie modificată prin Decizia 2002/772/CE, Euratom (JO L 283, 21.10.2002, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificări ale Regulamentului (CE) nr. 2004/2003

Regulamentul (CE) nr. 2004/2003 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 2 se adaugă următoarele puncte:

„(4) «fundație politică la nivel european» înseamnă o entitate sau o rețea de entități care are personalitate juridică într-un stat membru, este afiliată unui partid politic la nivel european și care, prin activitățile sale, în cadrul obiectivelor și valorilor fundamentale urmărite de Uniunea Europeană, sprijină și completează obiectivele partidului politic la nivel european, îndeplinind, în special, următoarele sarcini:

- observarea, analiza și contribuția la dezbaterile privind chestiunile de politică publică europeană și procesul de integrare europeană;
- inițierea de activități legate de chestiunile de politică publică europeană, precum organizarea și sprijinirea seminariilor, activităților de formare, conferințelor și studiilor privind astfel de subiecte, prin implicarea părților interesate, inclusiv a organizațiilor de tineret și a altor reprezentanți ai societății civile;

- dezvoltarea cooperării cu entitățile de același tip, în vederea promovării democrației;
 - furnizarea unui cadru pentru cooperarea, la nivel european, a fundațiilor politice naționale, a cadrelor universitare și a altor părți interesate.
- (5) «Finanțarea din bugetul general al Uniunii Europene» înseamnă o subvenție în sensul articolului 108 alineatul (1) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002* (denumit în continuare „Regulamentul financiar”)

* Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene (JO L 248, 16.9.2002, p. 1). Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE, Euratom) nr. .../2007 (JO L)+.”

- (2) La articolul 3, unicul paragraf devine alineatul (1) și se adaugă următoarele alineate :
- „(2) O fundație politică la nivel european îndeplinește următoarele condiții:
- (a) trebuie să fie afiliată unuia dintre partidele politice la nivel european recunoscute în conformitate cu primul alineat , conform atestării partidului respectiv;

- (b) trebuie să aibă personalitate juridică în statul membru în care își are sediul. Această personalitate juridică este separată de personalitatea juridică a partidului politic la nivel european la care este afiliată;
 - (c) trebuie să respecte, în special în programul său și în cadrul activităților sale, principiile pe care se întemeiază Uniunea Europeană, și anume principiile libertății, democrației, respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și principiul statului de drept;
 - (d) nu are scopuri lucrative;
 - (e) componența organului său de conducere să fie echilibrată din punct de vedere geografic.
- (3) În cadrul prezentului regulament, fiecărui partid politic și fiecărei fundații politice la nivel european îi revine sarcina de a defini modalitățile specifice ale relațiilor lor, în conformitate cu legislația națională, inclusiv un grad adecvat de separare între gestionarea curentă și structurile de conducere ale fundației politice la nivel european, pe de o parte, și cele ale partidului politic la nivel european căreia aceasta îi este afiliată, de cealaltă parte.”
- (3) Articolul 4 se modifică după cum urmează:
- (a) alineatul (2), litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) documente care dovedesc îndeplinirea de către solicitant a condițiilor prevăzute la articolele 2 și 3;”;

(b) se adaugă următoarele alineate:

- „(4) O fundație politică la nivel european poate solicita o finanțare de la bugetul general al Uniunii Europene numai prin intermediul partidului politic la nivel european căruia îi este afiliată.
- (5) Finanțarea unei fundații politice la nivel european se alocă pe baza afilierii acesteia din urmă la un partid politic la nivel european, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1). Articolele 9 și 9a se aplică fondurilor astfel alocate.
- (6) Fondurile alocate unei fundații politice la nivel european sunt utilizate numai în scopul finanțării activităților acesteia, în conformitate cu articolul 2 alineatul (4). În nici un caz fondurile nu pot fi folosite pentru finanțarea campaniilor electorale sau a campaniilor pentru referendumuri.
- (7) Alineatele (1) și (3) se aplică *mutatis mutandis* fundațiilor politice la nivel european cu ocazia examinării cererilor de finanțare din bugetul general al Uniunii Europene.”;

(4) La articolul 5, se adaugă următoarele alineate:

- „(4) Alineatul (2) se aplică *mutatis mutandis* fundațiilor politice la nivel european.

- (5) În cazul în care partidul politic la nivel european căruia îi este afiliată o fundație politică la nivel european își pierde acest statut, fundația politică la nivel european în cauză este exclusă de la finanțare în temeiul prezentului regulament.
- (6) În cazul în care Parlamentul European constată că una din condițiile menționate la articolul 3 alineatul (2) litera (c) nu mai este îndeplinită, fundația politică la nivel european respectivă este exclusă de la finanțare în temeiul prezentului regulament.”

(5) Articolele 6, 7 și 8 se înlocuiesc cu următorul text:

„Articolul 6

Obligații legate de finanțare

- (1) Un partid politic la nivel european, precum și o fundație politică la nivel european:
- (a) publică anual un raport privind veniturile și cheltuielile lor și un raport privind activele și pasivele pe care le dețin;
 - (b) își declară sursele de finanțare prin prezentarea unei liste cu donatorii și donațiile primite de la fiecare donator, cu excepția donațiilor care nu depășesc 500 EUR pe an și pe donator.
- (2) Un partid politic la nivel european, precum și o fundație politică la nivel european nu acceptă:
- (a) donații anonime;

- (b) donații din bugetele grupurilor politice din Parlamentul European;
 - (c) donații de la o întreprindere asupra căreia autoritățile publice pot exercita direct sau indirect o influență hotărâtoare în virtutea dreptului de proprietate asupra acesteia, a participării lor financiare la aceasta sau a normelor care îi reglementează activitatea;
 - (d) donații de peste 12 000 EUR pe an și pe donator din partea oricărei persoane fizice sau juridice, alta decât întreprinderile menționate la litera (c) și fără a aduce atingere alineatelor (3) și (4);
 - (e) donații din partea unei autorități publice dintr-o țară terță, inclusiv din partea unei întreprinderi asupra căreia autoritățile publice pot exercita direct sau indirect o influență dominantă în virtutea dreptului de proprietate asupra acesteia, a participării lor financiare la aceasta sau a normelor care îi reglementează activitatea.
- (3) Sunt admisibile contribuțiile la un partid politic la nivel european din partea partidelor politice naționale care sunt membre ale unui astfel de partid sau din partea unei persoane fizice care este membru al unui partid politic la nivel european. Contribuțiile la un partid politic la nivel european din partea partidelor politice naționale sau din partea unei persoane fizice nu pot depăși 40 % din bugetul anual al partidului politic la nivel european în cauză.

- (4) Sunt admisibile contribuțiile la o fundație politică la nivel european din partea fundațiilor politice naționale care sunt membre ale unei fundații politice la nivel european, precum și din partea partidelor politice la nivel european. Aceste contribuții nu pot depăși 40 % din bugetul anual al fundației politice la nivel european în cauză și nu pot să provină din fondurile primite de la bugetul general al Uniunii Europene de un partid politic la nivel european în temeiul prezentului regulament.

Sarcina probei revine partidului politic la nivel european în cauză.”

„Articolul 7

Interzicerea finanțării

- (1) Finanțarea partidelor politice la nivel european din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă nu poate fi utilizată pentru finanțarea directă sau indirectă a altor partide politice și în special a partidelor naționale sau a candidaților. Respectivelor partide politice naționale și candidați li se aplică în continuare dispozițiile naționale.
- (2) Finanțarea fundațiilor politice la nivel european din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă nu poate fi utilizată pentru finanțarea directă sau indirectă a partidelor politice sau a candidaților la nivel european sau național, sau a fundațiilor la nivel național.”

„Articolul 8

Natura cheltuielilor

Fără a aduce atingere finanțării fundațiilor politice, creditele alocate din bugetul general al Uniunii Europene în conformitate cu prezentul regulament pot fi utilizate numai pentru a acoperi cheltuielile care sunt legate direct de obiectivele prevăzute de programul politic menționat la articolul 4 alineatul (2) litera (b).

Astfel de cheltuieli cuprind cheltuielile administrative, precum și cheltuielile pentru asistență tehnică, reuniuni, cercetare, evenimente transfrontaliere, studii, informare și publicații.

Cheltuielile partidelor politice la nivel european pot include, de asemenea, finanțarea campaniilor desfășurate de partidele politice la nivel european în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European, la care acestea participă în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) litera (d). În conformitate cu articolul 7, aceste credite nu trebuie utilizate pentru finanțarea directă sau indirectă a partidelor politice naționale sau a candidaților.

Aceste cheltuieli nu sunt utilizate pentru finanțarea campaniilor pentru referendumuri.

Cu toate acestea, în conformitate cu articolul 8 din Actul privind alegerea membrilor Parlamentului European prin sufragiu universal direct, finanțarea și limitările aplicabile cheltuielilor electorale pentru toate partidele și candidații la alegerile pentru Parlamentul European sunt reglementate, în fiecare stat membru, de legislația națională.”.

(6) La articolul 9, alineatele (1), (2) și (3) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Creditele pentru finanțarea partidelor politice la nivel european și a fundațiilor politice la nivel european se stabilesc în cadrul procedurii bugetare anuale și se execută în conformitate cu Regulamentul financiar și cu normele de punere în aplicare a acestuia.

Normele de punere în aplicare a prezentului regulament sunt stabilite de ordonatorul de credite.

„(2) Evaluarea bunurilor mobile și imobile și amortizarea acestora se efectuează în conformitate cu dispozițiile aplicabile instituțiilor, astfel cum este prevăzut la articolul 133 din Regulamentul financiar.”;

„(3) Controlul finanțării acordate în temeiul prezentului regulament se exercită în conformitate cu Regulamentul financiar și cu normele de punere în aplicare a acestuia.

Controlul se exercită, de asemenea, pe baza unei certificări anuale efectuate printr-un audit extern și independent. Certificarea menționată se transmite Parlamentului European în termen de șase luni de la încheierea exercițiului financiar respectiv.”;

(7) Se introduce următorul articol:

„Articolul 9a

Transparența

Parlamentul European publică, într-o secțiune a paginii sale de internet creată special în acest scop, următoarele documente:

- un raport anual care cuprinde un tabel cu sumele plătite fiecărui partid politic și fiecărei fundații politice la nivel european, pentru fiecare an financiar pentru care s-au plătit subvenții,
- raportul Parlamentului European privind aplicarea prezentului regulament și activitățile finanțate, astfel cum este menționat la articolul 12,
- normele de punere în aplicare a prezentului regulament.”

(8) La articolul 10, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Finanțarea de la bugetul general al Uniunii Europene nu depășește 85% din acele costuri ale unui partid politic sau ale unei fundații politice la nivel european care sunt eligibile pentru finanțare. Sarcina probei revine partidului politic la nivel european în cauză.”

(9) Articolul 12 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 12

Evaluarea

Până la 15 februarie 2011, Parlamentul European publică un raport privind aplicarea prezentului regulament și activitățile finanțate. După caz, raportul indică eventualele modificări care ar trebui aduse sistemului de finanțare.”

Articolul 2

Dispoziții tranzitorii

Dispozițiile prevăzute de prezentul regulament se aplică subvențiilor acordate partidelor politice la nivel european începând cu exercițiul financiar 2008.

Pentru exercițiul financiar 2008, toate cererile de finanțare ale fundațiilor politice la nivel european în temeiul articolului 4 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 2004/2003 se referă exclusiv la costurile eligibile ocazionate după 1 septembrie 2008.

Partidele politice la nivel european care au depus cereri de subvenționare pentru 2008 în mod corespunzător pot depune o cerere suplimentară de finanțare până la ...*, pe baza modificărilor introduse de prezentul regulament și, dacă este cazul, o cerere de subvenționare pentru fundația politică la nivel european afiliată la partidul politic respectiv. Parlamentul European adoptă măsuri de punere în aplicare corespunzătoare.

* Trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

Articolul 3
Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la... ,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele