



Europese Raad

Brussel, 15 december 2022
(OR. en)

EUCO 34/22

CO EUR 29
CONCL 7

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijeenkomst van de Europese Raad (15 december 2022) – Conclusies

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

I. OEKRAÏNE / RUSLAND

1. De Europese Raad herhaalt dat hij de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne met klem veroordeelt.
2. Hij bevestigt andermaal dat de Unie de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen, alsook het inherente recht van Oekraïne op zelfverdediging tegen de Russische agressie, ten volle steunt.
3. De Europese Unie blijft zich inzetten voor de verlening van politieke en militaire steun aan Oekraïne, met name via de Europese Vredesfaciliteit en de militaire bijstandsmis­sie van de EU ter ondersteuning van Oekraïne, en door de bilaterale steunverlening op te voeren, met name in de vorm van luchtdefensiecapaciteit en bijstand voor mijnoprui­ming.
4. De aanhoudende Russische campagne van systematische raketaanvallen tegen Oekraïense burgers, burgerdoelwit­ten, energie-infrastructuur en andere nutsvoorzieningen, bedoeld om het Oekraïense volk nog meer leed te berokkenen, is een misdrijf dat niet ongestraft kan blijven. Het moet ophouden. De Europese Raad verzoekt alle internationale partners soortgelijke oproepen te doen en daartoe hun invloed aan te wenden. De Europese Raad roept Rusland tevens op onmiddellijk een einde te maken aan acties die de veiligheid en de beveiliging van civiele nucleaire installaties in gevaar brengen, en onderstreept dat de Europese Unie het werk van het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie ten volle steunt.

5. De Europese Unie zal met spoed meer humanitaire bijstand en bijstand voor civiele bescherming aan Oekraïne verlenen, onder meer in natura, en zal Oekraïne helpen zijn kritieke infrastructuur te herstellen zodat het land de winter doorkomt. De Europese Raad verzoekt de Europese Investeringsbank dan ook om, in nauwe samenwerking met de Commissie en internationale financiële instellingen, haar steun voor de dringendste infrastructuurbehoeften van Oekraïne op te voeren. De Europese Raad verzoekt de Commissie tevens de coördinatie met de Europese industrie en internationale partners te intensiveren om Oekraïne een duurzame aanvoer van prioritaire uitrusting te bieden, zoals mobiele verwarmingscentrales, stroomgeneratoren, vermogenstransformatoren, en hoogspannings- en verlichtingsapparatuur. In dit verband is de Europese Raad ingenomen met het resultaat van de conferentie van Parijs van 13 december 2022 voor de veerkracht en wederopbouw van Oekraïne.
6. De Europese Unie zal ook steun blijven verlenen aan ontheemden, zowel binnen Oekraïne als erbuiten. De Europese Raad verzoekt de lidstaten om de noodplanning te intensiveren, met de steun van de Commissie.
7. De Europese Unie blijft zich, samen met partners, inzetten om financiële hulp te bieden aan Oekraïne en de veerkracht en de wederopbouw op lange termijn van het land te ondersteunen. In dat verband is de Europese Unie overeengekomen om Oekraïne 18 miljard EUR aan bijstand te verstrekken in 2023. De Europese Raad is ingenomen met het G7-akkoord om een donorcoördinatieplatform waarbij meerdere instanties zijn betrokken, op te zetten.

8. De Europese Raad is ingenomen met de inspanningen om toe te zien op volledige verantwoordingsplicht voor oorlogsmisdrijven en de andere meest ernstige misdrijven in verband met de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, waaronder manieren om verantwoording voor het misdrijf agressie te verzekeren, en moedigt verdere inspanningen in deze zin aan. Hij benadrukt dat de Unie de aanklager van het Internationaal Strafhof steunt bij de gevoerde onderzoeken. De Europese Raad heeft ook de balans opgemaakt van de mogelijkheden om bevroren tegoeden te gebruiken als hulp bij de wederopbouw van Oekraïne en als herstelbetaling. Hij verzoekt de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de Raad de werkzaamheden daaromtrent voort te zetten, overeenkomstig het EU-recht en het internationaal recht, en onderstreept dat de vervolging van het misdrijf agressie van belang is voor de hele internationale gemeenschap.
9. De Europese Raad herhaalt dat hij bereid is het initiatief van Oekraïne voor een rechtvaardige vrede te steunen. Tot op heden heeft Rusland geen oprechte bereidheid tot een eerlijke en duurzame vrede getoond.
10. De Europese Raad besprak manieren voor het verder opvoeren van de collectieve druk op Rusland om een einde te maken aan diens aanvalsoorlog en zijn manschappen uit Oekraïne terug te trekken. Hij is ingenomen met de versterking van de beperkende maatregelen van de EU tegen Rusland, onder meer via het negende EU-pakket met beperkende maatregelen en het internationale prijsplafond voor olie, waarbij wereldwijd een gelijk speelveld wordt gewaarborgd. De Europese Unie is bereid om de beperkende maatregelen te blijven versterken. De Europese Raad onderstreept hoe belangrijk het is dat deze maatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd, en dat omzeiling en het faciliteren daarvan worden voorkomen. Hij herhaalt zijn oproep aan alle landen om zich aan te sluiten bij de EU-sancties.
11. De Europese Raad veroordeelt andermaal de militaire steun aan de Russische aanvalsoorlog van de Iraanse autoriteiten, die moet worden stopgezet. In dit verband is de Europese Raad ingenomen met de op 12 december 2022 aangenomen EU-sancties.
12. De Europese Unie zal alle relevante steun blijven verlenen aan de Republiek Moldavië bij het aanpakken van de veelsoortige gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, met name op het vlak van energiezekerheid.

13. In de context van het bevorderen van de mondiale voedselzekerheid onderstreept de Europese Raad ook het belang van de solidariteitscorridors, waarvan het potentieel ten volle moet worden benut, van het Zwarte Zee-graaninitiatief van de VN en van het programma "Grain from Ukraine", en benadrukt hij dat het zaak is de beschikbaarheid en betaalbaarheid van landbouwproducten en meststoffen te blijven waarborgen.

II. ENERGIE EN ECONOMIE

14. De Europese Raad heeft zich gebogen over de vooruitgang met de uitvoering van zijn conclusies van oktober 2022.
15. De Europese Raad is ingenomen met de geboekte vooruitgang en verzoekt de Raad om op 19 december 2022 zijn werkzaamheden af te ronden met betrekking tot het voorstel voor een verordening van de Raad inzake de bevordering van solidariteit via een betere coördinatie van de aankoop van gas – met name via het EU-energieplatform – de uitwisseling van gas over de grenzen heen en betrouwbare prijsbenchmarks, het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een kader om de uitrol van hernieuwbare energie te versnellen en het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een marktcorrectiemechanisme om de burgers en de economie te beschermen tegen buitensporig hoge prijzen.
16. Met het oog op de volgende vul- en stookseizoenen benadrukte de Europese Raad dat het belangrijk is de coördinatie te versterken. Er moet met name verder worden gewerkt aan de volgende punten:
 - a) snelle operationalisering van de bundeling van de gasvraag en van het mechanisme voor gezamenlijke aankopen via het EU-energieplatform, alsmede bespoediging van de besprekingen met betrouwbare partners om de gasvoorziening veilig te stellen voor de winter 2023-2024, met het oog op het sluiten van langetermijncontracten;
 - b) efficiënt vullen van gasopslag en nauwlettende monitoring van vultrajecten;
 - c) nauwlettende monitoring van de doelstellingen inzake vermindering van de vraag naar gas;
 - d) vroegtijdige opstelling van noodplannen voor de winter 2023-2024.

17. De Europese Raad roept op tot een snelle afronding van de besprekingen over de richtlijn hernieuwbare energie, de richtlijn energie-efficiëntie en de richtlijn energieprestatie van gebouwen.
18. De Europese Raad wijst er nogmaals op dat het belangrijk is meer te investeren in projecten op het gebied van innovatie, infrastructuur en interconnecties, opslag, hernieuwbare energie en energie-efficiëntie, teneinde de afhankelijkheid van de Unie van Russische fossiele brandstoffen af te bouwen, de groene transitie te versnellen en de voorzieningszekerheid te waarborgen.
19. De Europese Raad ziet uit naar het voorstel en de effectbeoordeling, die de Commissie begin 2023 zal indienen, betreffende de structurele hervorming van de elektriciteitsmarkt van de EU en de gevolgen van de gasprijzen voor de elektriciteitsprijzen, om zo de elektriciteitsmarkt volledig klaar te maken voor een koolstofarm energiesysteem en de overstap naar hernieuwbare energie te faciliteren.
20. In het licht van de gevolgen van de hoge energieprijzen in Europa onderstreept de Europese Raad het belang van het beschermen van de economische, industriële en technologische basis van Europa en van het behouden van een wereldwijd gelijk speelveld. Hij wijst in het bijzonder op het belang, in de huidige mondiale context, van een ambitieus Europees industriebeleid om de Europese economie klaar te maken voor de groene en de digitale transitie en de strategische afhankelijkheden te verminderen, met name op de meest gevoelige gebieden, en tegelijkertijd een gelijk speelveld te waarborgen. De Europese Raad herinnert er in dit verband aan dat een gecoördineerde respons nodig is om de economische veerkracht en het mondiale concurrentievermogen van Europa te vergroten waarbij de integriteit van de eengemaakte markt in stand wordt gehouden. In dit verband en in reactie op de gevolgen van de hoge energieprijzen, verzoekt de Europese Raad de Commissie een analyse uit te voeren en uiterlijk eind januari 2023 met voorstellen te komen teneinde alle relevante nationale en EU-instrumenten in te zetten en de randvoorwaarden voor investeringen te verbeteren, onder meer door gestroomlijnde administratieve procedures.

21. De Europese Raad benadrukt het belang van nauwe coördinatie en, van gemeenschappelijke oplossingen op Europees niveau, waar nodig, en verzoekt de Raad en de Eurogroep de economische ontwikkelingen nauwlettend te monitoren en de coördinatie verder te versterken om te zorgen voor een vastberaden en soepele beleidsrespons.
22. Naast kortetermijnmaatregelen moet de Europese Unie werk maken van de uitdagingen op de lange termijn, met name de groei- en innovatiekloof tussen Europa en zijn concurrenten in de rest van de wereld. In dat opzicht verzoekt de Europese Raad de Commissie begin 2023 met een strategie op EU-niveau te komen om het concurrentievermogen en de productiviteit te stimuleren.

III. VEILIGHEID EN DEFENSIE

23. In lijn met recente conclusies van de Europese Raad en in aansluiting op eerdere besluiten neemt de Europese Unie meer verantwoordelijkheid voor haar eigen veiligheid, en op defensiegebied vaart zij een strategische koers en zorgt zij ervoor dat zij autonoom kan optreden. De versterking van de industriële en technologische basis van de Europese defensiesector zal hieraan bijdragen.
24. De Europese Raad wijst op het belang van de trans-Atlantische band zoals die tot uiting komt in zowel het strategisch kompas van de EU als het strategisch concept van de NAVO.
25. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de werkzaamheden ter uitvoering van zijn eerdere conclusies, van de richtsnoeren die op 10 en 11 maart 2022 in Versailles werden verstrekt, van het strategisch kompas en van de bevindingen en aanbevelingen uit de gezamenlijke mededeling getiteld "De analyse van de lacunes op het gebied van defensie-investeringen en de te volgen koers". De werkzaamheden op dit gebied moeten worden versneld. De Europese Raad:
 - a) verzoekt het Europees Parlement en de Raad om snel de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (Edirpa) vast te stellen;

- b) verzoekt de Commissie en het Europees Defensieagentschap de lopende inspanningen op te voeren om de behoeften in kaart te brengen en gezamenlijke aanbestedingen te faciliteren en te coördineren, met name om de voorraden aan te vullen, meer bepaald in het licht van de steun die aan Oekraïne wordt geleverd;
- c) verzoekt de Commissie snel een voorstel in te dienen voor een Europees defensie-investeringsprogramma om de capaciteit en weerbaarheid van de Europese defensie-technologiesector en defensie-industrie, kleine en middelgrote ondernemingen inbegrepen, te versterken, en om strategische lacunes te vullen en technologische en industriële afhankelijkheden te verminderen;
- d) roept ertoe op dat nog meer vaart wordt gezet achter de uitvoering van infrastructuurprojecten op het gebied van militaire mobiliteit, waaronder projecten inzake infrastructuur voor tweeërlei gebruik;
- e) beklemtoont andermaal te zullen investeren in de vermogens die nodig zijn om het volledige scala van missies en operaties uit te voeren, met inbegrip van een snel inzetbare capaciteit, en verzoekt de lidstaten daartoe ten volle gebruik te maken van samenwerkingsinstrumenten en -kaders;
- f) pleit voor investeringen in strategische hulpmiddelen, zoals cyberbeveiliging en ruimtegebaseerde connectiviteit, alsook in de weerbaarheid van kritieke infrastructuur;
- g) roept op tot een krachtig EU-beleid voor cyberdefensie dat voortbouwt op de recente gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger;
- h) roept op tot de snelle uitvoering van de EU-toolbox tegen hybride dreigingen, waardoor het vermogen van de Unie om hybride dreigingen en campagnes effectief tegen te gaan, wordt versterkt;
- i) roept ertoe op dat het civiele GVDB wordt versterkt, met het oog op de aanneming van een nieuw pact inzake het civiele GVDB tegen mei 2023.

26. De Europese Raad herhaalt het belang van het engagement van de Unie om haar partners op het gebied van veiligheid en defensie te ondersteunen, met name door middel van instrumenten als de Europese Vredesfaciliteit en GVDB-missies en -operaties. Onder verwijzing naar de mondiale dimensie van de Europese Vredesfaciliteit is de Europese Raad ingenomen met het akkoord in de Raad dat de financiële houdbaarheid ervan waarborgt.

IV. ZUIDELIJK NABUURSCHAP

27. De Europese Raad heeft een strategische bespreking gehouden over de betrekkingen met het zuidelijk nabuurschap.

V. TRANS-ATLANTISCHE BETREKKINGEN

28. De Europese Raad heeft een strategische bespreking gehouden over de trans-Atlantische betrekkingen.

VI. OVERIGE PUNTEN

Kroatië

29. De Europese Raad is ingenomen met de toetreding van Kroatië tot het Schengengebied per 1 januari 2023.

Bosnië en Herzegovina

30. De Europese Raad bekrachtigt de conclusies van de Raad van 13 december 2022 over uitbreiding en het stabilisatie- en associatieproces, en stemt ermee in Bosnië en Herzegovina de status van kandidaat-lidstaat te verlenen.

Iran

31. Onder verwijzing naar de conclusies van de Raad van 12 december 2022 over Iran veroordeelt de Europese Raad met klem de recente doodvonnissen die in het kader van de aanhoudende protesten in Iran zijn uitgesproken en uitgevoerd. Hij roept de Iraanse autoriteiten op onmiddellijk een einde te maken aan deze praktijk en de recente vonnissen onverwijld te herroepen. De Europese Unie is fel gekant tegen het gebruik van de doodstraf, te allen tijde en onder alle omstandigheden, en beschouwt dit als een onaanvaardbare ontkenning van de menselijke waardigheid en integriteit. De Europese Raad herhaalt zijn oproep aan de Iraanse autoriteiten om een einde te maken aan het onverdedigbare gebruik van geweld tegen vreedzame betogers, met name tegen vrouwen.

*

* *

De Europese Raad brengt in herinnering dat de Europese Unie vastbesloten is om zowel pijler 1 als pijler 2 zoals overeengekomen in oktober 2021 uit te voeren, en verzoekt de Commissie toe te zien op de lopende onderhandelingen in het kader van het multilateraal verdrag over pijler 1 en zo nodig, bij uitblijven van overeenstemming over een pijler 1-oplossing, uiterlijk eind 2023 met een voorstel te komen.
