



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 21. oktober 2022
(OR. en)

EUCO 31/22

CO EUR 27
CONCL 6

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (20. og 21. oktober 2022) – Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. UKRAINE/RUSLAND

Ruslands eskalerende aggression

1. Det Europæiske Råd drøftede Ruslands eskalerende angrebskrig mod Ukraine, der bringer den europæiske og globale fred og sikkerhed i fare. Det Europæiske Råd er fast besluttet på at bekæmpe desinformation, der har til formål at modvirke vores kollektive bestræbelser på at forsvare Ukraines suverænitet og den regelbaserede internationale orden. Det gentager, at Rusland har eneansvaret for den nuværende energikrise og økonomiske krise.
2. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste de seneste vilkårlige russiske missil- og droneangreb rettet mod civile, civile objekter og civil infrastruktur i Kyiv og i hele Ukraine. Det fordømmer ligeledes Ruslands handlinger ved Ukraines atomkraftværk Zaporizjzja og understreger Den Europæiske Unions støtte til Den Internationale Atomenergiorganisations bestræbelser på at opretholde anlæggets sikkerhed, sikring og sikkerhedskontrol.
3. Det Europæiske Råd minder om erklæringen af 30. september 2022 og gentager i overensstemmelse med FN's Generalforsamlings resolution af 12. oktober 2022 sin utvetydige fordømmelse og kategoriske afvisning af Ruslands ulovlige annektering af Ukraines regioner Donetsk, Luhansk, Zaporizjzja og Kherson. Som i tilfældet med Krim og Sevastopol vil Den Europæiske Union aldrig anerkende denne ulovlige annektering. Ruslands ensidige beslutninger overtræder forsætligt FN-pagten og tilsidesætter groft den regelbaserede internationale orden. Rusland har intet legitimt grundlag for aktioner på Ukraines område.
4. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sin fulde støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet. I overensstemmelse med FN-pagten og folkeretten udøver Ukraine sin naturlige ret til selvforsvar mod den russiske aggression. Det har ret til at befri og genvinde fuld kontrol over alle besatte områder inden for sine internationalt anerkendte grænser.

5. Det Europæiske Råd forlanger, at Rusland øjeblikkeligt, fuldstændigt og betingelsesløst trækker alle sine militære styrker tilbage fra hele Ukraines område inden for dets internationalt anerkendte grænser, som FN's Generalforsamling har forlangt, og at Rusland standser alle hybride angreb mod Ukraine.
6. Krigsforbrydelser begået mod ukrainere, som der er stadig flere beviser for, og den fortsatte ødelæggelse af civil infrastruktur er en grov overtrædelse af folkeretten. Den Europæiske Union gentager, at den er fast besluttet på at stille Rusland og alle gerningsmænd og medskyldige til regnskab, og at den kraftigt støtter de efterforskninger, der udføres af anklageren ved Den Internationale Straffedomstol. Det Europæiske Råd anerkender Ukraines bestræbelser på at sikre, at de ansvarlige drages til ansvar, herunder for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine. Det opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at undersøge mulighederne, så det kan sikres, at de ansvarlige fuldt ud drages til ansvar.
7. Den Europæiske Union har yderligere skærpet sine restriktive foranstaltninger over for Rusland og er parat til også at gøre det fremover. Det Europæiske Råd understreger betydningen af at sikre en effektiv gennemførelse og forhindre omgåelse og lettelse heraf og opfordrer alle lande til at tilslutte sig EU's sanktioner. Indsatsen i denne henseende bør intensiveres. Det Europæiske Råd drøftede, hvordan det kollektive pres på Rusland kan øges yderligere for at få det til at bringe sin angrebskrig til ophør.
8. Det Europæiske Råd understreger betydningen af fælles EU-praksis for visumudstedelse i forbindelse med russiske ansøgere og hilser Europa-Kommissionens ajourførte retningslinjer velkommen.
9. Den Europæiske Union vil stå sammen med Ukraine, så længe det er nødvendigt. Den vil fortsat yde stærk politisk, militær og finansiell støtte til Ukraine, herunder med henblik på dets likviditetsbehov, og intensivere sin humanitære indsats, særlig med henblik på vinterberedskabet. Afgørelsen om at gennemføre en militær EU-bistandsmission til støtte for Ukraine blev vedtaget af Rådet ligesom den nylige afgørelse om at øge den europæiske fredsfacilitets bistandsforanstaltninger til støtte for Ukraines væbnede styrker yderligere. Det Europæiske Råd udtrykker anerkendelse af det arbejde, der udføres på stedet af EU's civile rådgivende mission i Ukraine.

10. Det Europæiske Råd opfordrer til rettidig tilvejebringelse af de resterende 3 mia. EUR i makrofinansiel bistand til Ukraine. Det opfordrer Kommissionen til at forelægge, og Rådet til at arbejde på, en mere strukturel løsning med henblik på levering af bistand til Ukraine. Det fulde potentiale i associeringsaftalen og den vidtgående og brede frihandelsaftale med Ukraine bør udnyttes til at lette dets adgang til det indre marked.
11. Den Europæiske Union er fast besluttet på at støtte nødhjælp til og rehabilitering og genopbygning af Ukraine sammen med internationale partnere og finansielle institutioner. Forud for den internationale ekspertkonference den 25. oktober 2022 i Berlin drøftede Det Europæiske Råd styringen og finansieringen af denne indsats, herunder reformer. Endvidere opfordrer Det Europæiske Råd med henvisning til sine konklusioner af 30.-31. maj 2022 Kommissionen til at fremlægge muligheder, der er i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, med henblik på anvendelse af indefrosne aktiver til støtte for Ukraines genopbygning.
12. Ukraine har erklæret sig rede til en retfærdig fred, som bør omfatte respekt for dets territoriale integritet og suverænitet som beskyttet af FN-pagten, sikring af Ukraines evne til at forsvare sig i fremtiden, sikring af dets genopretning og genopbygning, herunder undersøgelse af mulighederne for at gøre dette med midler fra Rusland, og en indsats for at drage de ansvarlige til ansvar for russiske forbrydelser begået under krigen.
13. Det Europæiske Råd opfordrer de belarusiske myndigheder til at ophøre med at befordre den russiske angrebskrig ved at tillade, at russiske væbnede styrker anvender belarusisk territorium, og ved at yde støtte til det russiske militær. Det belarusiske regime skal overholde sine forpligtelser i henhold til folkeretten fuldt ud. Den Europæiske Union er fortsat rede til at handle hurtigt med yderligere sanktioner mod Belarus.
14. Det Europæiske Råd fordømmer også på det kraftigste den militære støtte til Ruslands angrebskrig fra de iranske myndigheder, som må høre op. I den forbindelse hilser Det Europæiske Råd de EU-sanktioner, der er vedtaget den 20. oktober 2022, velkommen.

Fødevaresikring

15. Rusland er eneansvarligt for den globale fødevaresikringskrise, som det har fremprovokeret ved at anvende fødevarer som våben i krigen mod Ukraine. Ruslands angrebskrig har udløst forstyrrelser i landbrugsproduktionen, forsyningskæderne og handelen, som har fået verdens fødevare- og gødningspriser til at stige til hidtil usete niveauer. Solidaritetsbanerne mellem EU og Ukraine har gjort det muligt at eksportere betydelige mængder ukrainske afgrøder, landbrugsprodukter og gødningsstoffer til de lande, der har det største behov. Den Europæiske Union vil fortsætte med at forbedre alle solidaritetsbanernes effektivitet. Det Europæiske Råd støtter FN's generalsekretærs opfordring til at forlænge FN's sortehavsinitiativ vedrørende korn ud over den nuværende periode, som slutter i november. EU's sanktioner mod Rusland forbyder ikke eksport af landbrugs- eller fødevarer mellem tredjelande og Rusland.

II. KRITISK INFRASTRUKTUR

16. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste sabotagehandlingerne mod kritisk infrastruktur som dem mod Nord Stream-rørledningerne. Den Europæiske Union vil besvare enhver forsætlig afbrydelse af kritisk infrastruktur eller andre hybride aktioner med en fælles og beslutsom reaktion. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at træffe hurtige og effektive foranstaltninger og til at samarbejde med hinanden, Kommissionen og andre relevante aktører med henblik på at styrke kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed. Der bør hurtigt arbejdes videre med forslaget til Rådets henstilling om en koordineret tilgang fra Unionens side til styrkelse af kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed, herunder hurtig gennemførelse af det reviderede direktiv om net- og informationssystemers sikkerhed (NIS 2-direktivet) og direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed.

III. ENERGI OG ØKONOMI

17. Trods Ruslands anvendelse af energi som våben vil Den Europæiske Union fortsat stå sammen om at beskytte sine borgere og virksomheder og træffe de nødvendige foranstaltninger hurtigst muligt.
18. Det Europæiske Råd er blevet enigt om, at det i lyset af den aktuelle krise er nødvendigt at fremskynde og intensivere indsatsen for at reducere efterspørgslen, sikre forsyningssikkerheden, undgå rationering og nedbringe energipriserne for husholdninger og virksomheder i hele Unionen, og det indre markeds integritet skal bevares.

Det Europæiske Råd opfordrer Rådet og Kommissionen til hurtigst muligt at forelægge konkrete afgørelser om følgende yderligere foranstaltninger samt om Kommissionens forslag efter at have vurderet deres indvirkning, navnlig på eksisterende kontrakter, idet langfristede kontrakter ikke berøres, og idet der tages hensyn til de forskellige energimix og nationale forhold:

- a) frivillige fælles indkøb af gas, bortset fra bindende aggregering af efterspørgsel på en mængde svarende til 15 % af lagerfyldningsbehovene i henhold til de nationale behov, og fremskyndelse af forhandlingerne med pålidelige partnere for at søge gensidigt fordelagtige partnerskaber ved at udnytte Unionens kollektive markedsvægt og gøre fuld brug af EU's energiplatform, som også er åben for det vestlige Balkan og de tre associerede østlige partnere
- b) et nyt supplerende benchmark senest i begyndelsen af 2023, der mere nøjagtigt afspejler vilkårene på gasmarkedet

- c) en midlertidig dynamisk priskorridor for naturgastransaktioner for øjeblikkeligt at begrænse episoder med overdrevent høje gaspriser, idet der tages hensyn til de garantier, der er fastsat i artikel 23, stk. 2, i det udkast til Rådets forordning, der blev foreslået den 18. oktober 2022
- d) en midlertidig EU-ramme for at lægge loft over prisen på gas til elproduktion, herunder en cost-benefit-analyse, uden at rangfølgen ændres, samtidig med at et øget gasforbrug forhindres, og de finansierings- og distributionsmæssige konsekvenser og dens indvirkning på strømme uden for EU's grænser håndteres
- e) forbedring af energimarkedernes funktion for at øge gennemsigtigheden på markedet, afbøde likviditetsstress og eliminere faktorer, der forstærker udsvingene i gaspriserne, idet der sørges for opretholdelse af den finansielle stabilitet
- f) fremskyndelse af forenklingen af tilladelsesprocedurerne med henblik på at accelerere udbredelsen af vedvarende energikilder og net, herunder med hasteforanstaltninger på grundlag af artikel 122 i TEUF
- g) energisolidaritetsforanstaltninger i tilfælde af gasforsyningsafbrydelser på nationalt eller regionalt plan eller på EU-plan, hvis der ikke findes bilaterale solidaritetsaftaler
- h) en øget indsats for at spare energi

- i) mobilisering af relevante værktøjer på nationalt plan og på EU-plan. Samtidig er den øjeblikkelige prioritet at beskytte husholdningerne og virksomhederne, særlig de mest sårbare i samfundet. Det er også vigtigt at bevare Unionens globale konkurrenceevne. Alle relevante værktøjer på nationalt plan og på EU-plan bør mobiliseres for at styrke vores økonomiers modstandsdygtighed, idet Europas globale konkurrenceevne bevares, og de lige vilkår og det indre markeds integritet opretholdes. Det Europæiske Råd er fast besluttet på at koordinere den politiske reaktion tæt. Det understreger betydningen af tæt koordinering og af fælles løsninger på europæisk plan, hvis det er hensigtsmæssigt, og er fast besluttet på at nå vores politiske mål i fællesskab. Rådet vil fortsat følge den økonomiske udvikling tæt og er fast besluttet på at styrke vores koordinering yderligere med henblik på en beslutsom og fleksibel politisk reaktion.
- 19. Det Europæiske Råd gentager, at det er nødvendigt at øge investeringerne i energieffektivitet, fremtidssikret energiinfrastruktur, herunder sammenkoblinger, lagring og innovative teknologier for vedvarende energi.
- 20. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at øge tempoet i arbejdet med strukturreformen af elmarkedet, der omfatter en konsekvensanalyse, og opfordrer til yderligere fremskridt hen imod en fuldstændig energiunion, der opfylder det dobbelte mål om europæisk energisuverænitet og klimaneutralitet.
- 21. Det Europæiske Råd følger fortsat sagen tæt.

IV. EKSTERNE FORBINDELSER

22. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om Den Europæiske Unions forbindelser med Kina.
23. Det drøftede også forberedelserne til det kommende jubilæumstopmøde mellem EU og ASEAN den 14. december 2022. Topmødet vil være en lejlighed til yderligere at uddybe Den Europæiske Unions strategiske partnerskab med ASEAN og fremhæve vores fælles tilslutning til folkeretten og internationalt anerkendte normer og standarder samt understrege betydningen af de fælles interesser, der forener vores to regioner i et mangeårigt partnerskab.
24. Det Europæiske Råd gjorde status over forberedelserne til De Forenede Nationers klimakonference i 2022 i Sharm al-Sheikh (COP27) og til 15. partskonference under konventionen om den biologiske mangfoldighed (anden del) i Montreal. I lyset af de stadig mere intense og hyppige ekstreme vejrfænomener, herunder hedeølger, naturbrande og oversvømmelser, og et hidtil uset tab af biodiversitet i hele verden understregede det, at det er yderst presserende at styrke den globale reaktion på klimakrisen og biodiversitetskrisen. For at bevare 1,5 °C-målet inden for rækkevidde opfordrer Det Europæiske Råd alle parter, navnlig de større økonomier, til at revidere og styrke deres nationalt bestemte bidrag i tide til COP27. Det Europæiske Råd opfordrer også til vedtagelse af en ambitiøs, omfattende og transformativ global ramme for biodiversitet efter 2020 for at standse og vende tabet af biodiversitet.
25. Det Europæiske Råd fordømmer de iranske myndigheders uberettigede og uacceptable magtanvendelse mod fredelige demonstranter, navnlig mod kvinder, og hilser EU's restriktive foranstaltninger vedtaget den 17. oktober 2022 over for gerningsmændene til disse alvorlige krænkelse af menneskerettighederne velkommen. Det opfordrer Iran til øjeblikkeligt at standse den voldelige undertrykkelse af fredelige demonstranter og løslade dem, der tilbageholdes, under fuld overholdelse af deres borgerlige og politiske rettigheder.