



Europese Raad

Brussel, 21 oktober 2016  
(OR. en)

EUCO 31/16

CO EUR 8  
CONCL 4

#### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (20 en 21 oktober 2016)  
– Conclusies

---

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

  

---

## I. MIGRATIE

1. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de meest recente ontwikkelingen in het integraal migratiebeleid van de EU en daarbij het belang van uitvoering beklemtoond. Het debat ging in het bijzonder over de externe dimensie.

### **Beschermen van de buitengrenzen**

2. De inwerkingtreding op 6 oktober van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht en de nationale inspanningen zijn een belangrijke stap in de versterking van de controle over onze buitengrenzen en in de 'terugkeer naar Schengen' door aanpassing van de tijdelijke controles aan de binnengrenzen om in te spelen op de huidige behoeften. De lidstaten zetten nu personeel en materieel in voor de Europese grens- en kustwacht, zodat die vóór het einde van dit jaar over zijn volledige capaciteit inzake snelle reactie en terugkeer beschikt.
3. De Europese Raad verzoekt om snelle goedkeuring van de herziene Schengengrenscodex, die voorschrijft dat alle reizigers die de buitengrenzen van de EU overschrijden, systematisch worden gecontroleerd, en vraagt dat de Raad vóór eind 2016 zijn standpunt over een inreis-uitreissysteem bepaalt. Hij ziet uit naar het komende voorstel van de Commissie voor de invoering van een Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie (ETIAS) om voorafgaande veiligheidscontroles van niet-visumplichtige reizigers mogelijk te maken en hun zo nodig toegang te weigeren.

## Aanpakken van de migratiestromen

### *a) Voorkomen van illegale migratie langs de route door het centrale Middellandse Zeegebied*

4. Er zijn meer inspanningen nodig om de stroom irreguliere migranten, met name uit Afrika, in te dammen en de terugkeerpercentages te verhogen. De Europese Raad onderkent de aanzienlijke - ook financiële - bijdrage die de lidstaten in de voorste linie de jongste jaren hebben geleverd, en:
- memoreert dat verder werk moet worden gemaakt van de uitvoering van een partnerschapskader voor samenwerking met afzonderlijke landen van herkomst of doorreis, en dat de aandacht daarbij eerst naar Afrika moet uitgaan. Het doel is, concrete en meetbare resultaten te behalen wat betreft het voorkomen van illegale migratie en het terugsturen van irreguliere migranten, en het noodzakelijke hefboomeffect tot stand te brengen en toe te passen, door gebruik te maken van alle relevante EU-beleidslijnen, -instrumenten en -middelen, waaronder ontwikkeling en handel;
  - memoreert dat de diepere oorzaken van migratie in de regio, onder meer door ontheemden in de regio te ondersteunen, moeten worden aangepakt, hetgeen zal bijdragen tot het voorkomen van illegale migratie, en onderstreept de bijdrage van het actieplan van Valletta en van het voorgestelde plan voor externe investeringen in deze context. Hij is ingenomen met de Verklaring van New York voor vluchtelingen en migranten en roept alle wereldspelers op ter zake hun verantwoordelijkheid te nemen;
  - neemt nota van het door de Commissie opgestelde "Eerste voortgangsverslag over het Partnerschapskader met derde landen in het kader van de Europese migratieagenda";
  - vraagt dat de hoge vertegenwoordiger, mede in haar rol van vicevoorzitter van de Commissie, in de bijeenkomst van de Europese Raad in december de vorderingen met de vijf geselecteerde Afrikaanse landen en de eerste resultaten op het gebied van aankomst en terugkeer presenteert. Hij zal de lijnen uitzetten voor de verdere werkzaamheden met betrekking tot de pacten en zich beraden op het uitbreiden van de aanpak tot andere landen;
  - verzoekt alle actoren nauw te blijven samenwerken bij de pacten, zodat betere resultaten kunnen worden geboekt, en verzoekt de lidstaten de nationale administratieve procedures voor terugkeer te versterken.

**b) Handhaven en aanscherpen van de controle over de route door het oostelijke Middellandse Zeegebied**

5. Om de toestand langs de route door het oostelijke Middellandse Zeegebied duurzaam te stabiliseren, dient de verklaring EU-Turkije verder te worden uitgevoerd en moet de steun voor landen langs de Westelijke Balkanroute worden voortgezet. De Europese Raad pleit voor:
- verdere inspanningen om ervoor te zorgen dat migranten sneller van de Griekse eilanden naar Turkije terugkeren, overeenkomstig de verklaring EU-Turkije, met name door middel van efficiëntere en snellere asielprocedures;
  - snelle aanwijzing van permanente coördinatoren in de Griekse hotspots;
  - het volledig opvolgen door de lidstaten van de oproepen om de middelen te verstrekken die volgens de bevoegde EU-instanties nodig zijn om Griekenland bij te staan;
  - meer vooruitgang met betrekking tot alle afspraken ten aanzien van alle lidstaten in de verklaring EU-Turkije, onder meer wat betreft visumliberalisering. De medewetgevers wordt verzocht in de komende weken een akkoord te bereiken over de herziening van het opschortingsmechanisme inzake visa.
6. De Europese Raad is ingenomen met de vorderingen bij het tot stand brengen van pacten met Libanon en Jordanië voor meer steun aan vluchtelingen en gastgemeenschappen in beide landen, en met de ondertekening op 2 oktober van de "gezamenlijke koersbepaling van de EU en Afghanistan inzake migratie", die het antwoord op de uitdagingen in verband met irreguliere migratie moet vormen en de praktische samenwerking inzake terugkeer, overname en herintegratie moet verbeteren.

**c) Waakzaam blijven met betrekking tot andere routes**

7. De EU zal met andere landen blijven samenwerken en de migratiestromen via andere routes, waaronder die door het westelijke Middellandse Zeegebied, nauwlettend volgen om snel op de ontwikkelingen te kunnen reageren.

## Andere elementen van de integrale strategie

8. De Europese Raad vraagt dat:
- het EASO ervoor zorgt dat de asiel-interventiepools zo spoedig mogelijk operationeel wordt, met het doel lidstaten in de voorste linie te allen tijde en met toereikend personeel te steunen. Daartoe zullen de lidstaten het EASO zo spoedig mogelijk opgevoerd worden van de vereiste deskundigen en zal het EASO de inspanningen van de lidstaten aanvullen door de nodige opleiding te geven en door indien nodig contracten voor extra deskundigen of diensten af te sluiten, met de steun van de Commissie;
  - de lidstaten hun inspanningen ter bespoediging van de herplaatsing, met name van niet-begeleide minderjarigen, en de uitvoering van de bestaande hervestigingsregelingen verder opvoeren<sup>1</sup>;
  - de Raad vóór het einde van het jaar zijn standpunt bepaalt betreffende het plan voor externe investeringen, dat investeringen en het scheppen van banen in de partnerlanden moet bevorderen, zodat in de eerste helft van 2017 snel een akkoord met het Europees Parlement kan worden bereikt.
9. De Europese Raad vraagt ook dat wordt voortgewerkt aan de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, onder meer aan een antwoord op de vraag hoe de beginselen verantwoordelijkheid en solidariteit in de toekomst moeten worden toegepast. De Europese Raad zal in december hierop terugkomen.

## II. HANDEL

10. De EU zet in op een robuuste handelspolitiek die de vruchten plukt van open markten die groei en meer banen opleveren, en ook rekening houdt met de zorgen van haar burgers. Vele miljoenen banen in de EU hangen af van de handel, die een krachtige motor voor groei is en zal blijven. Handel biedt consumenten een ruimere keuze, en Europese bedrijven - waaronder kleine en middelgrote ondernemingen - meer kansen. De Europese Raad bevestigt dat de EU hecht aan een open en op regels gebaseerd multilateraal handelsstelsel.

---

<sup>1</sup> Dit laat het standpunt van Hongarije en Slowakije, zoals geformuleerd in de gerechtelijke procedures die zijn ingesteld naar aanleiding van Besluit nr. 2015/1601, en het standpunt van Polen, dat zich in de procedure bij verzoekers heeft gevoegd, onverlet.

11. De handelsbelangen van de EU behelzen de volledige bescherming en bevordering van de sociale, milieu- en consumentennormen die de kern vormen van de Europese manier van leven, evenals het recht van de overheid om te reguleren. Als grootste handelsblok ter wereld en leidend voorvechter van mondiale normen zal de EU oplossingen blijven zoeken voor de zorgen van de burgers, en de lidstaten blijven bijstaan bij het begeleiden van de nieuwe ontwikkelingen in een snel veranderende, gemondialiseerde wereld.
12. De Europese Raad is in dit verband van oordeel dat oneerlijke handelspraktijken doeltreffend en stevig moeten worden aangepakt. Om Europese banen te beschermen, eerlijke concurrentie op open markten te garanderen en vrijhandel te behouden, is het van cruciaal belang dat de EU over handelsbeschermingsinstrumenten beschikt die berekend zijn op mondiale uitdagingen. Daarom moet er dringend, uiterlijk eind 2016, een evenwichtig akkoord komen over het standpunt van de Raad betreffende de alomvattende modernisering van alle handelsbeschermingsinstrumenten. Er zijn adequate bepalingen nodig om het hoofd te bieden aan situaties waarin geen marktvoorwaarden gelden. In deze context neemt de Europese Raad nota van de mededeling van de Commissie van 18 oktober 2016, getiteld "Naar een krachtig handelsbeleid voor de EU in het belang van werkgelegenheid en groei".
13. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de lopende onderhandelingen over vrijhandelsovereenkomsten met belangrijke partners. Hij onderstreepte dat er snel een besluit moet komen tot ondertekening en voorlopige toepassing van de Brede Economische en Handelsovereenkomst, en spoorde aan tot voortzetting van de onderhandelingen teneinde zo spoedig mogelijk een oplossing te vinden voor de resterende vraagstukken.
14. De Europese Raad verzoekt de Commissie de onderhandelingen over een vrijhandels-overeenkomst met Japan actief voort te zetten, teneinde eind dit jaar tot een politiek akkoord te komen. Hij verzoekt de Commissie tevens de onderhandelingen met de autoriteiten van de VS voort te zetten teneinde een ambitieuze, evenwichtige en brede vrijhandelsovereenkomst te kunnen voorleggen.
15. De Europese Raad onderstreept dat het belangrijk is de lopende onderhandelingen met andere handelspartners, waaronder Mercosur, die hechten aan een wederzijds voordelige openstelling van de markt, te intensiveren.

### **III. ANDERE MONDIALE EN ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN**

16. Het verheugt de Europese Raad dat de Unie de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering heeft bekrachtigd, waardoor de overeenkomst in werking kon treden. Hij zal de energie-unie, met inbegrip van alle elementen van het klimaat- en energiekader 2030, permanent evalueren. Herinnerend aan zijn vorige conclusies en aan het in de Raadszitting van 30 september 2016 bereikte akkoord, zal de Europese Raad voor de betrokken wetgevingsvoorstellen strategische sturing blijven geven.
17. De Europese Raad bevestigt opnieuw eerdere conclusies ter zake, waarin hij erop aandringt dat de verschillende strategieën voor de eengemaakte markt (digitale eengemaakte markt, kapitaalmarktenunie, energie-unie en agenda voor de eengemaakte markt) uiterlijk in 2018 worden voltooid en uitgevoerd. In die context is voortvarende actie geboden in verband met de recente voorstellen van de Commissie, onder meer met betrekking tot de hervorming van de EU-regels inzake telecommunicatie en auteursrecht en het gebruik van de 700 MHz-band voor mobiele diensten, en met de voltooiing van de kapitaalmarktenunie, met name door spoedig met het Europees Parlement tot een akkoord te komen over prospectusregels ter verbetering van de toegang van bedrijven tot financiering, en over securitisatie.
18. De Europese Raad roept de Raad op om in zijn zitting op 6 december overeenstemming te bereiken over zijn onderhandelingsstandpunt betreffende het nieuwe Commissievoorstel over EFSI, met inachtneming van de onafhankelijke externe evaluatie die in november zal worden afgerond.
19. De Europese Raad herhaalt dat uiterlijk in december tastbare resultaten moeten zijn bereikt met betrekking tot de EU-steun voor lidstaten bij de bestrijding van jeugdwerkloosheid en met betrekking tot de versterking van EU-programma's voor jongeren.

#### IV. EXTERNE BETREKKINGEN

20. De Europese Raad veroordeelt met klem de aanvallen van het Syrische regime en zijn bondgenoten, met name Rusland, op de burgerbevolking in Aleppo. Hij verzoekt hen nadrukkelijk de wreedheden te staken en dringend maatregelen te nemen om de ongehinderde toegang voor humanitaire hulp tot Aleppo en andere delen van het land te garanderen. De Europese Raad roept op tot onmiddellijke beëindiging van de vijandelijkheden en de hervatting van een geloofwaardig politiek proces onder auspiciën van de VN. De verantwoordelijken voor deze schendingen van het internationaal humanitair recht en het internationaal recht inzake de mensenrechten moeten ter verantwoording worden geroepen. De EU bekijkt alle mogelijke opties, voor het geval dat de huidige wreedheden voortduren. Alles dient in het werk te worden gesteld om het staakt-het-vuren te verlengen, de burgerbevolking van humanitaire hulp te voorzien en de omstandigheden te creëren om onderhandelingen over een politieke transitie in Syrië te openen.
21. De Europese Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger om, samen met de Commissie, verder werk te maken van het EU-initiatief voor humanitaire hulp en medische evacuaties in samenwerking met de VN, en om contact op te nemen met de belangrijkste actoren in de regio met het oog op een politieke transitie en het treffen van voorbereidingen voor verzoening en wederopbouw na het conflict.
22. De Europese Raad heeft een oriënterend strategiedebat gevoerd over de betrekkingen met Rusland.
-