

ILMOITUS

Asia: EU:n ja Egyptin ASSOSIAATIONEUVOSTON SUOSITUS EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteistä 2021–2027 – LIITE

EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteet vuosina 2021–2027

I Johdanto

Kumppanuuden painopisteiden avulla pyritään ratkaisemaan EU:n ja Egyptin yhteiset haasteet, edistämään yhteisiä etuja, turvaamaan vakaus ja kestävä kehitys Välimeren molemmin puolin pitkällä aikavälillä, vahvistamaan yhteistyötä ja ottamaan käyttöön suhteiden tarjoama hyödyntämätön potentiaali. Kumppanuuden painopisteissä kiinnitetään erityistä huomiota yhteistyön vahvistamiseen Egyptin laatiman asiakirjan "Kestävän kehityksen strategia – visio vuodeksi 2030" sekä EU:n uudessa Välimeren alueen toimintaohjelmassa¹ ja sen eteläisten naapurimaiden talous- ja investointisuunnitelmassa² esitetyn tarkistetun Euroopan naapuruuspolitiikan, Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja uudistetusta kumppanuudesta eteläisen naapuruston kanssa 16. huhtikuuta 2021 annettujen neuvoston päätelmien³ mukaisesti sekä covid-19-pandemian kielteisten sosioekonomisten vaikutusten lieventämiseen, mukaan lukien vihreä, digitaalinen, palautumiskykyinen ja osallistava elpyminen. EU:n ja Egyptin välisen yhteistyön ja kumppanuuden painopisteiden yleisestä kehiksestä määrätään EU:n ja Egyptin assosiaatiosopimuksessa. Kumppanuuden painopisteet perustuvat kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmaan⁴, YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin, Pariisin ilmasopimukseen sekä osapuolten yhteiseen sitoutumiseen demokratian, oikeusvaltioperiaatteen ja ihmisoikeuksien kunnioittamisen yleismaailmallisiin arvoihin. Lisäksi painopisteissä otetaan huomioon 10.–11. joulukuuta 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä⁵ hyväksytty pyrkimys demokraattiseen, vakaampaan, vihreämpään ja vauraampaan eteläiseen naapurustoon EU:n strategisena prioriteettina.

II Toimintalinjat

Kumppanuuden painopisteillä olisi autettava kansalaisia Välimeren molemmin puolin saavuttamaan tavoitteensa ja erityisesti varmistettava osallistava kestävä kehitys, sosiaalinen oikeudenmukaisuus, mahdollisuudet kunnon työpaikkoihin, taloudellinen vauraus ja elinolosuhteiden huomattava paraneminen. Näiden tavoitteiden keskeisiä näkökohtia ovat osallistava kasvu, jota tuetaan innovoinnilla, sekä tehokas ja osallistava hallinto, joka perustuu oikeusvaltioperiaatteeseen, ihmisoikeuksiin ja perusvapauksiin, mukaan lukien sosiaaliset oikeudet ja työntekijöiden oikeudet, naisten vaikutusmahdollisuuksien lisääminen sukupuolten tasa-arvon saavuttamiseksi ja lapsen oikeudet. Painopisteissä otetaan lisäksi huomioon EU:n ja Egyptin asema kansainvälisinä toimijoina

¹ JOIN(2021) 2 final.

² SWD(2021) 23 final.

³ https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/news_corner/news/new-agenda-mediterranean-council-approves-conclusions-renewed-partnership-southern_en.

⁴ [YK:n päätöslauselma 70/1: Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development.](#)

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/media/47296/1011-12-20-euco-conclusions-fi.pdf>.

sekä pyritään lisäämään niiden kahdenvälistä yhteistyötä ja niiden asemaa alueellisessa ja kansainvälisessä yhteistyössä. EU:n ja Egyptin välisten yhteyksien parantaminen ja erityisesti älykkään liikkuvuuden, automatisoidun ja sähköisen liikkuvuuden, digitalisaation ja vihreän talouden edistäminen ovat tärkeitä välineitä, jotka tarjoavat uusia yhteistyömahdollisuuksia tässä yhteydessä. Uuden Välimeren alueen toimintaohjelman talous- ja investointisuunnitelman lippulaivahankkeiden täytäntöönpano, myös Team Europe -aloitteiden kautta, edistää kumppanuuden painopisteiden toteutumista. Nämä ovat tärkeä osa EU:n yhteistyötä Egyptin kanssa ja auttavat suojelemaan Välimeren alueen yhteisiä etuja ja tavaroita.

Covid-19-pandemia on aiheuttanut haasteita kansallisille terveydenhuoltojärjestelmille ja vaikuttanut syvästi talouteen ja yhteiskuntaan. EU ja Egypti tekevät tiivistä yhteistyötä pitkän aikavälin sosioekonomisen elpymisen ja kestäväen kehityksen aloilla. Molemmat osapuolet pyrkivät maksimoimaan covid-19-pandemian jälkeisen talouden elpymisen hyödyt ja lieventämään pandemian mahdollisia vaikutuksia.

Sen vuoksi kumppanuus perustuu seuraaviin yhteisiin painopisteisiin:

1. Egyptin kestävä nykyaikainen talous ja sosiaalinen kehitys

EU ja Egypti tekevät toistensa keskeisinä kumppaneina yhteistyötä edistääkseen sosioekonomisia tavoitteita, jotka vahvistetaan Egyptin laatimassa asiakirjassa "Kestäväen kehityksen strategia – visio vuodeksi 2030", kiinnittäen erityistä huomiota kestäväen kehityksen tarpeisiin.

a) Selviytymiskyvyn vahvistaminen, vaurauden lisääminen sekä tuki digitaaliseen ja vihreään talouteen siirtymiselle

Egypti on sitoutunut saavuttamaan pitkällä aikavälillä sosioekonomisen kestävyuden muun muassa kehittämällä kannustavammat olosuhteet **osallistavalle kasvulle sekä ihmisarvoisten ja tuottavien työpaikkojen luomiselle** erityisesti nuorille ja naisille sekä edistämällä epävirallisen sektorin yhdistämistä viralliseen talouteen. Pitkän aikavälin taloudellinen kestävyys edellyttää muun muassa toimenpiteitä, joilla voidaan lisätä finanssipoliittista liikkumavaraa, jotta voidaan paremmin toteuttaa kestäväen kehityksen strategiaa, uudistaa edelleen tukia ja verotusta, lujittaa **yksityisen sektorin** asemaa ja **parantaa liiketoiminnan edellytyksiä** suorien ulkomaisten investointien houkuttelemiseksi. Tähän sisältyy muun muassa avoimempi ja kestävämpi kauppapolitiikka sekä keskeisten infrastruktuurihankkeiden, kuten tehokkaan, luotettavan ja kestäväen liikennejärjestelmän, tukeminen. Koska pienet ja keskisuuret yritykset (pk-yritykset) ovat tärkeitä kestäväen ja osallistavan kasvun kannalta, alalla on jatkossakin keskeinen rooli EU:n ja Egyptin välisessä yhteistyössä. Lisäksi EU tukee Egyptin pyrkimyksiä **uudistaa julkishallintoa ja toteuttaa hyvää hallintotapaa** muun muassa tuomalla paremmin esiin korkeatasoisia tilastotietoja ja ottamalla huomioon digitaalinen vallankumous ja siihen liittyvät uudet liiketoiminnan ja yhteiskunnan mallit.

EU jatkaa tärkeää rooliaan liiketoimintaympäristön ja kestäväen talouskasvun tukemisessa muun muassa konkreettisilla lippulaivahankkeilla esimerkiksi seuraavilla painopistealoilla: kestävien liikennemuotojen ja julkisen liikenteen infrastruktuurin kehitys sekä tuki Egyptin siirtymiselle sähköiseen liikkuvuuteen. Egyptin kestäväen kehityksen strategia 2030 ja sen toteutus huomioon ottaen EU laajentaa tukeaan Egyptin siirtymiselle vihreään talouteen, mukaan lukien maatalous- ja vesialojen kestävä kehitys. Tässä yhteydessä EU tukee myös digitaalisen infrastruktuurin kehittämistä, erityisesti tehokkaiden, kohtuuhintaisten ja turvallisten verkkojen yleistä saatavuutta sekä tiedottamista ja tiedon ja tietämyksen vaihtoa kyberturvallisuusuhkiin liittyen.

Tutkimus ja innovaatio on tunnustettu tärkeäksi osaksi EU:n ja Egyptin yhteiskuntien kehitystä. Siksi EU ja Egypti aikovat tehdä edelleen monialaista yhteistyötä tutkimuksen ja innovoinnin sekä digitaalisten teknologioiden edistämisen aloilla, tekoäly ja kyberturvallisuus mukaan luettuina, samalla kun suojataan oikeutta yksityisyyteen. Tässä yhteydessä Egypti ja EU ovat korostaneet haluavansa tehostaa yhteistyötään useilla keskeisillä tutkimuksen ja korkeakoulutuksen aloilla, mukaan lukien tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelma "Horisontti Eurooppa", Erasmus+, Välimeren alueen tutkimus- ja innovointikumppanuus (PRIMA) sekä Välimeren unionin alueellinen tutkimus- ja innovaatiofoorumi.

Koska Egyptillä on arvokasta ja monipuolista kulttuuriperintöä ja koska kulttuuri- ja matkailuala antavat merkittävän panoksen maan taloudelliseen kehitykseen, bruttokansantuotteeseen (BKT), työllisyyteen, valuuttavarantoihin ja yhteiskuntaan laajemminkin, on tarkoitus kiinnittää erityistä huomiota **kulttuurin, kulttuuriperinnön säilyttämisen ja talouskehityksen välisiin yhteyksiin**. EU ja Egypti tekevät yhteistyötä muun muassa (sekä aineellisen että aineettoman) kulttuuriperinnön säilyttämis- ja suojelutapojen määrittämisessä ja ehdottavat asiaankuuluvia yhteistyömuotoja tällä alalla. Puuttuakseen covid-19-pandemian kielteisiin vaikutuksiin Egyptin matkailualalla EU ja Egypti tekevät yhteistyötä mahdollisuuksien parantamiseksi tällä alalla.

b) Kauppa ja investoinnit

EU ja Egypti ovat toistensa tärkeitä **kauppakumppaneita**. Molemmat osapuolet yhdessä määrittävät sopivat toimintalinjat, joilla edistetään kahdenvälisiä kauppa- ja investointisuhteita, parannetaan kilpailukykyä ja varmistetaan tavaroiden ja palvelujen pääsy molempien maiden markkinoille Maailman kauppajärjestön (WTO) sääntöjen ja EU:n ja Egyptin assosiaatiosopimuksen mukaisesti sekä ottaen huomioon Egyptin jatkuva integrointi alueellisiin ja globaaleihin arvoketjuihin.

EU ja Egypti tekevät tiivistä yhteistyötä sellaisten yhteisten käytännön ehdotusten esittämiseksi, joilla on tarkoitus auttaa Egyptiä parantamaan kilpailukykyä ja markkinoiden avoimuutta, **vahvistamaan olemassa olevia kauppaa- ja investointisuhteita** ja varmistamaan, että kauppaa ja kilpailua koskevia EU:n ja Egyptin assosiaatiosopimuksen määräyksiä noudatetaan kaikilta osin ja että sopimus pannaan täytäntöön siten, että mahdollistetaan sen täyden potentiaalinen hyödyntäminen. Jotta voitaisiin suojella paremmin kuluttajien terveyttä ja turvallisuutta, EU tukee kestäviin elintarvikejärjestelmiin siirtymistä ja toimivien kuluttajaturvallisuutta koskevien puitteiden kehittämistä ottaen huomioon WTO:n säännöt, kansainvälisesti sovitut terveyst- ja kasvinsuojelunormit sekä asiaankuuluvat EU:n säännöt ja periaatteet. Osapuolet tekevät tiivistä yhteistyötä eurooppalaisten investointien houkuttelemiseksi ja lisäämiseksi erityisesti mahdollistamalla suotuisat olosuhteet investoinneille, harkitsemalla uusia mahdollisuuksia, kuten Suezin kanavan talousaluetta, noudattamalla avoimempaa ja kestävämpää kauppapolitiikkaa ja kehittämällä sääntelykehystä.

EU tukee Egyptin toimintapolitiikkoja, joilla edistetään sähköistä kaupankäyntiä, digitaalista kauppaa ja kilpailulainsäädäntöä sekä lisätään sen investointimahdollisuuksia parantamalla liiketoimintaympäristöä ja vihreää tieto- ja viestintäteknologiaa koskevan Egyptin strategian kehittämistä.

c) Sosiaalinen kehitys ja sosiaalinen oikeudenmukaisuus

EU tukee Egyptin pyrkimyksiä edistää ja uudistaa sosiaalista kehitystä, sosiaalista oikeudenmukaisuutta sekä mielekästä ja osallistavaa sosiaalista vuoropuhelua ja puuttua nopean väestönkasvun aiheuttamiin, yhteiskuntaan ja väestökehitykseen liittyviin haasteisiin, kuten veden niukkuuteen ja ruokaturvan haavoittuvuuteen. Tähän kuuluu myös maan inhimillisen pääoman kehittäminen ottaen erityisesti huomioon nuoret, naiset ja lapset. EU tukee Egyptin pyrkimyksiä lujittaa **haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden taloudellista ja sosiaalista suojelua** erityisesti niiden osalta, jotka altistuvat talousuudistusten mahdollisille negatiivisille vaikutuksille ja covid-19-pandemian kaltaisten ulkoisten häiriöiden seurauksille, **Ihmisarvoinen elämä (Haya Karima) -aloitteen ja Takaful- ja Karama-ohjelmien tavoitteiden mukaisten kattavien sosiaalisten turvaverkkojen ja kohdennettujen sosiaalisen suojelun ohjelmien** avulla. Erityistä huomiota kiinnitetään naisten vaikutusmahdollisuuksien vahvistamiseen sekä naisten ja tyttöjen yhteiskunnalliseen ja taloudelliseen rooliin naisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämistä koskevan strategian 2030 mukaisesti. Lisäksi EU ja Egypti aikovat jatkossakin edistää **maaseudun ja kaupunkien osallistavaa sosioekonomista kehitystä**, parantaa peruspalveluiden tarjontaa sekä tukea modernia ja laadukasta **koulutusta**, jotta varmistetaan työmarkkinoiden tarpeisiin vastaaminen sekä väestön digitaalisten taitojen ja lukutaidon, teknisen ja ammatillisen koulutuksen sekä **terveydenhuoltojärjestelmien** kehitys.

EU ja Egypti tekevät yhteistyötä terveydenhuoltoalalla vähentääkseen covid-19-pandemian terveydenhuoltopalveluihin aiheuttamaa painetta sekä rokotuksien parissa tukeakseen Egyptin tavoitteita toimia alueellisena solmukohtana rokotteiden tuotannolle ja viennille Afrikkaan ja Lähi-itään. EU jakaa Egyptin kanssa omat kokemuksensa kattavan terveydenhuollon järjestämisestä ja terveydenhuollon parantamisesta.

d) Energia, ympäristö ja ilmastotoimet

EU ja Egypti tekevät yhteistyötä **energiälähteiden monipuolistamisen ja vähäpäästöiseen talouteen siirtymisen** puolesta keskittyen erityisesti **uusiutuviin energialähteisiin, energiatehokkuustoimiin** ja asteittaiseen siirtymiseen kohti maa-, meri- ja siviililentoliikenteen vähäpäästöisiä ja kestäviä liikennemuotoja. EU tukee Egyptin hallituksen pyynnöstä maan pyrkimyksiä päivittää yhdennettyä energiastrategiaansa, jonka tavoitteena on täyttää Egyptin kestävä kehityksen vaatimukset ja vähentää kasvihuonekaasupäästöjä. **Tehostamalla energia- ja ilmastovuoropuhelua** EU:n ja Egyptin välillä voidaan edistää keskeisten yhteistyöalojen määrittämistä. Tähän voisi kuulua Egyptin tukeminen sen pyrkimyksissä tulla alueelliseksi energiatoimitusten solmukohdaksi, joka keskittyisi uusiutuvaan energiaan, käynnissä olevaan yhteistyöhön itäisen Välimeren kaasuforumin puitteissa ja molempia osapuolia hyödyttävien energiaprojektien käyttöönottoon, kuten Egyptin ja EU:n välisiin yhteenliitöntä hankkeisiin.

EU ja Egypti tekevät yhteistyötä myös yhteisen tutkimuksen, kokemusten ja parhaiden käytänteiden jakamisen, teknologian siirtojen ja alueita pienempien yksiköiden yhteistyön (Välimeren maiden välillä) edistämisen puolesta ottaen asianmukaisesti huomioon Välimeren meriekosysteemien säilyttämisen.

EU ja Egypti tehostavat yhteistyötään edistääkseen ekomatkailun periaatetta muun muassa biologisen monimuotoisuuden suojelun osalta Egyptissä ja Välimerellä, erityisesti luonnonsuojelualueiden hallinnassa ja heikentyneiden luonnonvarojen ennalleen palauttamisessa.

EU ja Egypti tekevät yhteistyötä edistääkseen **ilmastoa ja ympäristöä koskevia toimia kestävä kehityksen saavuttamiseksi** UNFCCC:n, Pariisin sopimuksen ja Glasgow'n ilmastopäätösten puitteissa annettujen sitoumusten mukaisesti. EU tukee Egyptiä **kansallisesti määriteltyjen panosten** täytäntöönpanossa ilmastonmuutoksen hillinnän ja siihen sopeutumisen aloilla muun muassa ilmastorahoituksen avulla. Lisäksi EU ja Egypti tekevät yhteistyötä muun muassa kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmassa ja katastrofiriskien vähentämistä koskevassa Sendain kehyksessä vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

EU tukee Egyptin pyrkimyksiä edistää maan vihreää siirtymää, luoda vihreää kasvua ja vihreitä työpaikkoja, hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla sen energianlähteiden potentiaali ja käyttö,

monipuolistaa entisestään sen energialähteiden yhdistelmää uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden avulla, vahvistaa hallintoa ja luoda ympäristöystävällisiä kehityspolkuja.

EU auttaa Egyptiä edistämään kestävästä rahoitusta, kuten vihreitä joukkovelkakirjoja, hyväksymään laadukkaat ympäristökestävyysstandardit maan kansalliseen sijoitussalkkuun ja vahvistamaan voimavaroja uusiutuvien energialähteiden tuotannossa ja viennissä erityisesti sähkön ja uusiutuvan vedyn muodossa.

Veden niukkuuden uhatessa sekä kansallisella että alueellisella tasolla EU tukee Egyptiä **vesivarojen hallinnassa** ja muilla yhteistä etua koskevilla aloilla, kuten **biologisen monimuotoisuuden suojeleminen, jätevesihuolto, kiinteiden jätteiden käsittely**, mukaan luettuna teollisuuslaitosten epäpuhtauksien vähentäminen ja kemikaalien ja vaarallisen jätteen käsittely, sekä aavikoitumisen ja maaperän huonontumisen torjunta. Egypti ja EU tarkastelevat myös Välimeren unionin tarjoamia mahdollisuuksia yhteistyöhön ilmasto- ja ympäristöasioissa sekä sinisessä taloudessa.

EU:n ja Egyptin yhteistyötä kestäviin elintarvikejärjestelmiin siirtymisen saavuttamiseksi tehostetaan. Tähän kuuluvat kestävä maatalouden hallinnointi ja kalastuksen hoito sekä luonnontuotantotekijöiden suojeleminen elintarviketurvan vahvistamiseksi.

2. Kumppanuus ulkopoliittikan alalla

a) Yhteisen naapurialueen ja muiden lähialueiden vakauttaminen

Välimeren alueen konfliktit ja kriisit ovat poliittisen vakauden ja kestävästä kehityksen keskeinen este. EU:n ja Egyptin yhteiset toimet konfliktien ehkäisemiseksi ja ratkaisemiseksi, turvallisuusyhteistyön edistämiseksi, konfliktien seurausten lieventämiseksi ja niiden taustalla olevien syiden ratkaisemiseksi ovat siis ensisijaisia painopisteitä kansalaisten suojelemiseksi ja heidän menestymisensä mahdollistamiseksi. EU:n ja Egyptin välinen kumppanuus on tärkeä Välimeren alueen, Lähi-idän ja Afrikan vakauden ja vaurauden kannalta. EU:n ja Egyptin välisellä yhteistyöllä jatketaan pyrkimystä edistää konfliktien ratkaisemista, rauhanrakentamista, alueen taloudellisen yhdentämisen syventämistä sekä alueiden poliittisten ja taloudellisten haasteiden ratkaisemista.

Kun otetaan huomioon kumppanuuden strateginen linjaus, EU ja Egypti ovat sitoutuneet vahvistamaan ulkopoliittista yhteistyötä kahdenvälisellä ja alueellisella tasolla sekä kansainvälisten järjestöjen tasolla, erityisesti YK:ssa ja monenvälisillä foorumeilla, kuten Välimeren unionissa, Arabiliitossa (LAS) sekä Afrikan unionissa, jonka jäsen Egypti on. EU ja Egypti ovat sitoutuneet tekemään yhteistyötä myös vuosittaisissa EU:n ja eteläisten kumppanien ministerikokouksissa, kuten esitetään neuvoston päätelmissä uudistetusta kumppanuudesta eteläisen naapuruston kanssa – Välimeren alueen uusi toimintaohjelma. Painopisteisiin kuuluu uusi pyrkimys tukea Israelin ja

Palestiinan välisen ratkaisun löytymistä Lähi-idän rauhanprosessissa hyödyntämällä EU:n ja Egyptin keskeistä roolia tässä yhteydessä. Itäisen Välimeren alueella Egypti sekä EU ja sen jäsenvaltiot muun muassa tehostavat kansainvälisen oikeuden ja Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen (UNCLOS) mukaista alueellista yhteistyötä. Egypti ja EU tekevät yhteistyötä keskeisten turvallisuusneuvoston päätöslauselmien ja erityisesti Lähi-idän rauhanprosessia, Libyaa ja Syyriaa koskevien päätöslauselmien täytäntöönpanossa. Lisäksi Egyptissä toimii konfliktien jälkeiseen jälleenrakennukseen ja kehitykseen erikoistunut Afrikan unionin keskus sekä Arabiliiton päätoimipaikka, joiden kanssa EU jatkaa yhteistyön syventämistä ja laajentamista. EU ja Egypti pyrkivät lisäämään yhteistyötä monenvälisessä toiminnassa ja molempien kohtaamisissa suurissa alueellisissa ja kansainvälisissä haasteissa, kuten ilmastotoimissa.

Ottaen huomioon Egyptin keskeinen rooli maailmanlaajuisessa kehityksessä ja sen uudet siihen liittyvät tavoitteet yksi EU:n ja Egyptin yhteistyön tavoitteista on laajentaa niiden kumppanuutta suuremmalle alueelle, kuten Afrikkaan, yhteistä etua koskevilla aloilla ja muun muassa Assuanin kestäväen rauhan ja kehityksen foorumin kaltaisten aloitteiden avulla. EU:n ja Egyptin ensisijaisena tavoitteena on päästä mahdollisimman pian kansainväliseen sopimukseen Etiopian patohankkeesta vuoden 2015 periaatejulistuksen ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti, jotta voidaan suojella Egyptin vesiturvallisuutta sekä edistää rauhaa ja vakautta laajemmalla alueella.

Neuvotteluratkaisuun perustuva kansainvälinen sopimus auttaa muuttamaan tämän kiistan mahdollisuudeksi houkutella ulkomaisia investointeja ja lisätä alueen maiden ja miljoonien ihmisten vakautta. EU on valmis tukemaan Afrikan unionin johtamaa prosessia yhteistyössä kansainvälisten kumppaneiden kanssa ja toimimaan aktiivisemmin, jos se on kaikkien osapuolten kannalta hyödyllistä ja toivottavaa, ja tuomaan esiin kokemuksiaan jaettujen vesivarojen hoidosta kansainvälisen oikeuden mukaisesti. Lisäksi EU ja Egypti tukevat ehdotuksia alueiden välisen yhteistyön kehittämiseksi, mukaan lukien kolmenvälinen yhteistyö Afrikassa.

d) Yhteistyö kriisinhallinnan ja kriisitoimien aloilla

EU ja Egypti tehostavat yhteistyötä, kuulemisia ja kokemusten vaihtoa kriisinhallintaan ja niiden ennaltaehkäisyyn liittyen sekä kahdenvälisellä että alueellisella tasolla, muun muassa Kairossa sijaitsevan konfliktinratkaisuun, rauhanturvaamiseen ja rauhanrakentamiseen Afrikassa keskittyvän koulutuskeskuksen (CCCPA) avulla. Näin voidaan vastata monimutkaisiin rauhaa, vakautta ja kehitystä koskeviin haasteisiin, jotka johtuvat konflikteista, ilmastonmuutoksesta sekä luonnonkatastrofeista ja epidemioista ja joita esiintyy niiden yhteisessä naapurustossa ja muualla, muuan muassa Covax-rokoteyhteistyömekanismin avulla. Ilmastokestävyyttä ja ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevaa työtä lisätään muun muassa investoimalla ennaltaehkäiseviin toimenpiteisiin ja tehostamalla yhteistyötä pelastuspalvelun ja katastrofiriskien hallinnan alalla.

3. Vakauden lisääminen

EU:n ja Egyptin yhteisenä tavoitteena on vakaus niiden yhteiskunnissa ja laajemmalla alueella. Ihmisoikeudet – kansalaisoikeudet sekä poliittiset, taloudelliset, sosiaaliset, sivistykselliset ja työntekijän oikeudet, jotka vahvistetaan kansainvälisessä ihmisoikeuslainsäädännössä, Euroopan unionista tehdyssä sopimuksessa sekä Egyptin perustuslaissa vahvistetuissa demokratian periaatteissa – ovat olennaisen tärkeitä molempien osapuolten vakaudelle. Ne ovat myös yhteinen arvo ja muodostavat nykyaikaisen demokraattisen valtion perustan. EU ja Egypti toistavat sitoumuksensa edistää demokratiaa, perusvapauksia ja ihmisoikeuksia, sukupuolten tasa-arvoa ja yhtäläisiä mahdollisuuksia kansainvälisten velvoitteidensa mukaisesti, sillä ne ovat kaikkien kansalaisten perustuslaillisia oikeuksia ja muodostavat perustan pitkän aikavälin vakaudelle ja turvallisuudelle. Egypti otti merkittäviä edistysaskelia lakkauttamalla poikkeustilan vuonna 2021 ja julkaisemalla kansallisen ihmisoikeusstrategiansa vuosille 2021–2026. Kansallisessa strategiassa ja sen neljällä painopistealalla vahvistetaan Egyptin kansallinen tavoite toteuttaa kaikki kansalaisoikeudet sekä poliittiset, taloudelliset, sosiaaliset ja sivistykselliset oikeudet maan vakauden, edistyksen ja kestäväen kehityksen saavuttamiseksi. Tässä yhteydessä EU tukee Egyptiä näiden oikeuksien ja tavoitteiden täytäntöönpanossa.

a) Hyvä hallintotapa ja nykyaikainen, demokraattinen valtio

Egypti ja EU toistavat sitoumuksensa varmistaa, että vastuuvollisuutta noudatetaan, oikeusvaltioperiaatetta, ihmisoikeuksia ja perusvapauksia kunnioitetaan ja kansalaisten vaatimuksiin vastataan. Tämä sitoumus ohjaa EU:n lisätukea Egyptin pyrkimyksille **parantaa valtiollisten instituutioiden valmiuksia julkisen sektorin uudistamiseksi** tehokkaasti ja edistää **lainvalvontaelinten kykyä varmistaa kaikkien kansalaisten turvallisuus**. Kansainvälisen oikeuden ja parhaiden käytäntöjen mukaisesti EU ja Egypti tehostavat yhteistyötä **oikeusalan nykyaikaistamisessa** ja valmiuksien kehittämisessä, erityisesti nykyaikaisen teknologian soveltamisessa, korruption, petosten ja rahanpesun torjunnassa sekä rikoshyödyn takaisinperintään puuttumisessa. EU ja Egypti pohtivat myös rikos- ja siviiliasioissa tehtävän oikeudellisen yhteistyön kehittämistä ja EU:n ja Egyptin lainvalvontaviranomaisten välisistä yhteistyösopimuksista neuvottelemista. EU ja Egypti tekevät myös yhteistyötä varmistaakseen henkilötietojen korkeatasoisen suojan kansainvälisten tietosuojanormien mukaisesti.

EU:n ja Egyptin välinen parlamentaarinen yhteistyö muun muassa organisoimalla parlamentin valiokuntien ja ryhmien välisiä vaihtoja tehostaa koordinointia ja edistää keskinäistä ymmärrystä. EU tukee myös Egyptin pyrkimyksiä suunnitella ja tarjota julkisia palveluja kaikilla tasoilla, lisätä

tasa-arvoa taloudellisten, sosiaalisten ja poliittisten mahdollisuuksien osalta sekä edistää kaikkien kansalaisten sosiaalista osallisuutta.

b) Turvallisuus ja terrorismin torjunta

Turvallisuus on osapuolten yhteinen tavoite. **Terrorismi** ja siihen johtavat väkivaltaiset ääriliikkeet uhkaavat yhteiskuntarakennetta Välimeren molemmin puolin. Ne ovat myös merkittävä uhka kansalaisten turvallisuudelle ja hyvinvoinnille. Näiden uhkien torjuminen on EU:n ja Egyptin yhteinen tavoite, ja osapuolet voivat tehdä yhteistyötä soveltamalla kokonaisvaltaista toimintatapaa. Tällä puututtaisiin terrorismin perimmäisiin syihin kunnioittaen samalla asianmukaisesti ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, jotta voidaan menestyksellisesti **torjua ja ehkäistä radikalisoitumista** ja edistää sosioekonomista kehitystä. EU ja Egypti sopivat, että on tarpeen tehdä yhteistyötä uskontojen välisen vuoropuhelun tukemiseksi, jotta voidaan vakiinnuttaa ihmisten välisen veljeyden periaatteet, maksimoida rauhan kulttuurin yhteinen perusta ja torjua samalla ihmisten välistä väkivaltaa, ja edistää uskonnollista suvaitsevaisuutta ja suojella uskonnon- ja vakaumuksenvapautta. EU ja Egypti ovat sitoutuneet tekemään yhteistyötä torjuakseen ääriliikkeiden ja syrjinnän kaikenlaisia muotoja, muuan muassa islaminvastaisuutta, rasismia ja muukalaisvihaa.

EU ja Egypti tehostavat operatiivista yhteistyötä turvallisuuteen ja terrorismin torjuntaan liittyvillä aloilla, mukaan lukien ilmailun turvallisuus ja suojaavat turvatoimet sekä valmiudet ehkäistä ja torjua kansainvälistä järjestäytyneitä rikollisuutta, kuten laittoman maahantulon järjestäminen, ihmis- ja lapsikauppa, kulttuuriesineiden laiton kauppa ja laittomasti kaupatun kulttuuriomaisuuden palauttaminen kansainvälisen oikeuden mukaisesti, laiton huumausaineiden kauppa, terrorismin rahoitus ja rahanpesu.

Osapuolet sopivat vahvistavansa yhteistyötään pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan kaikkien osa-alueiden ehkäisemistä, torjumista ja poistamista koskevan YK:n toimintaohjelman täytäntöön panemiseksi muun muassa vaihtamalla kokemuksia sekä järjestämällä koulutusta ja muita valmiuksien kehittämistoimia.

c) Muuttoliike ja liikkuvuus

EU ja Egypti korostavat, että on tärkeää jatkaa yhteistyötä, jotta laittoman muuttoliikkeen haasteisiin sekä kaikkiin muihin muuttoliikkeen ja liikkuvuuden näkökohtiin, myös **lailliseen muuttoliikkeeseen**, voidaan puuttua tehokkaasti ja tuloksellisesti EU:n ja sen jäsenvaltioiden toimivallan mukaisesti kattavien, räätälöityjen ja molempia osapuolia hyödyttävien kumppanuuksien avulla sekä Vallettan huippukokouksen poliittisen julistuksen ja yhteisen Vallettan toimintasuunnitelman hengessä ja ottaen huomioon Euroopan komission tiedonannon uudesta muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksesta⁶.

⁶ COM(2020) 609 final.

EU tukee jatkossakin Egyptin hallituksen toimia, joilla vahvistetaan **muuttoliikkeen ja turvapaikkapolitiikan hallintaa** sekä saadaan rahoitusta muista asiaankuuluvista välineistä kohtuullisessa ajassa. EU on tyytyväinen Egyptin positiivisiin tuloksiin laittomien muuttovirtojen käsittelyssä ja tukee niiden pohjalta jatkossakin Egyptin pyrkimyksiä ehkäistä ja torjua laitonta muuttoliikettä, vahvistaa rajaturvallisuutta sekä torjua ihmisten salakuljetusta ja ihmiskauppaa, mukaan lukien ihmiskaupan uhrien tunnistaminen ja avustaminen.

EU ja Egypti ovat sitoutuneet suojelemaan muuttajien, turvapaikanhakijoiden ja pakolaisten oikeuksia ihmisoikeus- ja pakolaislainsäädäntöä kaikilta osin noudattaen. EU pyrkii tukemaan ja vahvistamaan Egyptin valmiuksia turvata nämä oikeudet ja antaa kansainvälisten normien mukaista suojelua sekä taata peruspalveluiden, kuten terveydenhuollon ja koulutuksen, saatavuus muun muassa pakolaisille, muuttajille ja turvapaikanhakijoille. EU pyrkii tehostamaan vapaaehtoista uudelleensijoitusta koskevaa yhteistyötä Egyptin kanssa. EU ja Egypti edistävät ja helpottavat yhteistyötä, joka koskee laittomien muuttajien tunnistamista, palauttamista, myös avustettua vapaaehtoista paluuta, takaisinottoa ja kestävästä uudelleenkotouttamista alkuperämaahansa. EU ja Egypti tarkastelevat rajaturvallisuuteen liittyviä yhteistyön aloja.

Tämä nivoutuu yhteistyöhön, jolla puututaan ja torjutaan kolmansista maista lähtöisin olevan laittoman muuttoliikkeen ja pakkomuuton perimmäisiä syitä, erityisesti konflikteja ja epävakautta, alikehittyneisyyttä, köyhyyttä ja työttömyyttä, ja torjutaan myös ilmastonmuutoksen ja kuivuuden kielteisiä vaikutuksia. Tämä perustuu muun muassa sosioekonomisten mahdollisuuksien kehittämiseen ja erityisesti nuorten parempiin näkymiin työpaikkojen luomista koskevien aloitteiden avulla covid-19-pandemiasta elpymisen yhteydessä.

Henkilöiden hallittu, turvallinen, säännönmukainen ja vastuullinen **liikkuvuus** muun muassa koulutustarkoituksessa ja aivovuotoa välttämällä voi edistää taitojen ja tietojen kehittämistä, mikä puolestaan voisi tukea Egyptin kehitystä. Se voi myös luoda pysyviä yhteyksiä korkean osaamistason työvoiman välillä EU:ssa ja Egyptissä EU:n ja sen jäsenvaltioiden toimivallan mukaisesti.

III Yhteistyön periaatteet

EU:n ja Egyptin välisiä yhteyksiä ja kumppanuutta voidaan lujittaa **edistämällä inhimillisiä tekijöitä** ja ihmisten välisiä yhteyksiä. Keskinäinen vastuuvollisuus ja vastuu sekä unionin että Egyptin kansalaisia kohtaan ovat olennainen osa kumppanuuden painopisteitä.

Yhteistä etua koskevia asioita olisi käsiteltävä myös **vahvistamalla yhteistyötä alueellisella ja aluetta pienemmällä tasolla (etelä-etelä-yhteistyö)**. Tässä yhteydessä EU ja Egypti tekevät yhteistyötä Välimeren unionin puitteissa ja Anna Lindh -säätiön kautta erityisesti käymällä kulttuurien välistä vuoropuhelua.

Kulttuurialan vuoropuhelu on osoittautunut arvokkaaksi välineeksi luoda keskinäistä kunnioitusta. **Vuoropuhelun syventäminen** demokratian, ihmisoikeuksien, sosioekonomisen kehityksen, kaupan ja investointien kaltaisista aiheista sekä yhteistä etua koskevista alueellisista ja kansainvälisistä kysymyksistä on olennaisen tärkeää. Vuoropuhelu tarjoaa lisäksi keinon vahvistaa kumppanuutta ja arvioida sen laajuutta ja saavutuksia.

Egyptin hallituksen ensisijaisten tavoitteiden mukaisesti keskittyminen **nuoriin**, joista riippuu yhteiskuntiemme pitkän aikavälin vakaus, ja **naisiin** on laaja-alainen kysymys kumppanuuden painopisteissä. Keskeisenä tavoitteena on antaa näille ryhmille mahdollisuudet sekä oikeudelliset ja käytännön välineet, jotta ne voivat ottaa yhteiskunnassa niille kuuluvan roolin osallistumalla aktiivisesti talouteen ja maansa hallintoon. EU ja Egypti jakavat myös jatkossa kokemuksiaan naisiin kohdistuvan syrjinnän ja väkivallan torjumisesta, sukupuolten tasa-arvon ja osallisuuden edistämisestä sekä mahdollisuuksien tarjoamisesta nuorille.

EU ja Egypti ovat yhtä mieltä siitä, että **kansalaisyhteiskunnalla** on tärkeä ja mittava rooli kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden täytäntöönpanossa sekä nykyaikaisen ja demokraattisen valtion avoimessa ja osallistavassa hallinnossa, ja se voi tukea kestäväen kehityksen prosessia Egyptissä. Ne tekevät yhteistyötä kansalaisyhteiskunnan kanssa edistääkseen tehokkaasti taloudellista, poliittista ja sosiaalista kehitystä, samalla noudattaen Egyptin perustuslakia ja vastaavia kansallisen lainsäädännön säännöksiä.

IV Päätelmät

EU ja Egypti ovat yhteisvastuun hengessä yhdessä määritelleet kumppanuuden painopisteet. Välimeren alueen toimintaohjelman uudelleentarkastelun ja neuvoston päätelmien mukaisesti vuonna 2024 on tarkoitus tehdä väliarviointi, jossa arvioidaan kumppanuuden painopisteiden vaikutuksia ja tarvittaessa mukautetaan niitä. Assosiaatiokomitea ja assosiaationeuvosto ovat jatkossakin tärkeimmät elimet, jotka toteuttavat vuosittain yleisarvioinnin kumppanuuden painopisteiden täytäntöönpanosta.