



Europeiska rådet

**Bryssel den 18 december 2025
(OR. en)**

EUCO 26/25

CO EUR 21

NOT

från:	Europeiska rådets ordförande
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (18 december 2025) – Ukraina

Europeiska rådet diskuterade den senaste händelseutvecklingen när det gäller Ukraina. Texten i detta dokument fick starkt stöd av 25 stats- och regeringschefer.

UKRAINA

1. Europeiska rådet förde en diskussion med Ukrainas president Volodymyr Zelenskyj.
2. Europeiska rådet bekräftar sitt fortsatta och orubbliga stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser. Europeiska unionen kommer att fortsätta att – i samordning med likasinnade partner och allierade – ge Ukraina och dess befolkning omfattande politiskt, finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd. Europeiska rådet lovordar det ukrainska folkets beslutsamhet och motståndskraft samt landets ledarskap när det gäller att stå emot Rysslands angrepp, vilket har hindrat Ryssland från att uppnå sina militära mål.
3. Europeiska rådet bekräftar EU:s orubbliga stöd för Ukrainas väg mot EU-medlemskap och välkomnar de betydande framsteg som Ukraina hittills har gjort under de mest krävande omständigheter. Europeiska unionen kommer i överensstämmelse med den meritbaserade strategin att fortsätta sitt nära samarbete med Ukraina och stödja landet i dess ansträngningar för att uppfylla samtliga villkor fullt ut. Europeiska unionen kommer att fortsätta att bistå Ukraina med att bygga en fredlig och välmående framtid inom Europeiska unionen.
4. Europeiska rådet stöder en övergripande, rättvis och varaktig fred i Ukraina som bygger på principerna i FN-stadgan och på internationell rätt. Europeiska rådet, som erinrar om de principer som det fastställde den 6 mars 2025, välkomnar de pågående diplomatiska insatserna för att få ett slut på kriget och uppmanar med eftertryck Ryssland att gå med på en fullständig, villkorslös och omedelbar vapenvila – något som Ukraina fortsätter att helhjärtat stödja – och att inleda meningsfulla förhandlingar för en rättvis och varaktig fred. För att freden ska vara rättvis och varaktig får gränserna inte ändras med våld, och varje framtida överenskommelse måste respektera Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet samt garantera Ukrainas långsiktiga säkerhet och förmåga att försvara sig.

5. Europeiska unionen och dess medlemsstater kommer att fortsätta att aktivt delta i fredsinsatserna i överensstämmelse med Europeiska unionens i fördragen fastslagna mål att främja fred. Vägen till fred i Ukraina kan inte avgöras utan Ukraina. Europeiska unionen kommer att fatta beslut i de frågor som faller inom dess befogenhet eller som påverkar dess säkerhet.
6. Europeiska unionen och medlemsstaterna är beredda att bidra till robusta och trovärdiga säkerhetsgarantier för Ukraina, särskilt genom de villigas koalition och i samarbete med Förenta staterna. Detta kommer att inbegripa stöd till Ukrainas förmåga att effektivt avskräcka från angrepp och försvara sig. Europeiska unionens och medlemsstaternas bidrag kommer att grundas på deras respektive befogenheter och förmågor och vara i överensstämmelse med internationell rätt.
7. Europeiska rådet framhåller det kritiska behovet av att säkerställa att Ukraina förblir motståndskraftigt och har budgetmedel och militära medel för att fortsätta att utöva sin naturliga rätt till självförsvar och att bekämpa och avvärja Rysslands angrepp, även på lång sikt.
8. Europeiska rådet, som erinrade om åtagandet från oktober 2025 att ta itu med Ukrainas brådskande finansiella behov för 2026–2027, inbegripet när det gäller landets militära insatser och försvarsinsatser, utvärderade det pågående arbetet med att fullgöra det åtagandet.

I överensstämmelse med Europeiska rådets tidigare slutsatser, där man understryker att Rysslands tillgångar – om inte annat följer av EU-rätten – bör förbli immobiliserade till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och kompenserar landet för de skador som orsakats av dess krig, antog Europeiska unionen, med tanke på den unika situationen, på grundval av artikel 122 i EUF-fördraget exceptionella, tillfälliga och vederbörligen motiverade nödgärder för immobilisering av dessa tillgångar på en mer hållbar grund. Europeiska rådet noterar det uttalande från kommissionen som gjordes när den akten antogs.

Med anledning av de nyligen framlagda förslagen från kommissionen och den höga representanten uppmanar Europeiska rådet och Europaparlamentet att fortsätta att arbeta med de tekniska och juridiska aspekterna av instrumenten om inrättande av ett krigsskadeståndslån på grundval av de kontanta medel som är förknippade med Rysslands immobiliserade tillgångar.

Under tiden, i syfte att säkerställa det nödvändiga ekonomiska stödet till Ukraina från och med det andra kvartalet 2026, inbegripet avseende landets militära behov, är Europeiska rådet överens om att bevilja Ukraina ett lån på 90 miljarder euro för åren 2026–2027, baserat på EU:s upplåning på kapitalmarknaderna och med stöd av marginalen i EU:s budget. Genom fördjupat samarbete (artikel 20 i EU-fördraget) med avseende på det instrument som grundar sig på artikel 212 i EUF-fördraget kommer en eventuell mobilisering av medel från unionens budget som garanti för detta lån inte att påverka Tjeckiens, Ungerns och Slovakiens finansiella skyldigheter. Detta lån ska återbetalas av Ukraina först när ersättningen har mottagits. Fram till dess kommer dessa tillgångar att förbli immobiliserade och unionen förbehåller sig rätten att använda dem för att återbetala lånet, i full överensstämmelse med EU-rätten och internationell rätt.

Europeiska rådet framhåller vikten av följande aspekter i samband med det lån som ska beviljas Ukraina:

- a) Stärkandet av Europas och Ukrainas försvarsindustrier.
- b) Ukraina fortsätter att upprätthålla rättsstaten, inbegripet kampen mot korruption.
- c) Den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

9. Europeiska rådet betonar vikten av att medlemsstaterna trappar upp sina insatser för att gripa sig an Ukrainas brådskande militära och försvarsmässiga behov, särskilt vad avser luftförsvars- och antidrönarsystem samt grovkalibrig ammunition. I detta sammanhang förblir det av avgörande betydelse med ytterligare stöd till, utveckling av och investeringar i Ukrainas försvarsindustri, inbegripet genom att ukrainsk försvarsproduktion etableras i medlemsstaterna. Det är även viktigt att ytterligare stärka samarbetet och integrationen mellan Ukrainas och Europas respektive försvarsindustrier, med utgångspunkt i Ukrainas unika erfarenheter och know-how. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet införandet av samarbete med Ukraina i medlemsstaternas försvarsindustriella investeringsplaner inom ramen för instrumentet Säkerhetsaktion för Europa (Safe-instrumentet).
10. Allt militärt stöd till och alla säkerhetsgarantier för Ukraina kommer att tillhandahållas med full respekt för vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.
11. Europeiska unionen förblir fast besluten att upprätthålla och öka trycket på Ryssland för att det ska upphöra med sitt brutala anfallskrig och inleda meningsfulla fredsförhandlingar. Europeiska rådet uppmanar i detta sammanhang rådet att fortsätta arbetet med nästa sanktionspaket, så att det kan antas så snart som möjligt efter det att det har lagts fram i början av 2026. Det framhåller även vikten av fortsatt samordning med G7-partnerna och andra likasinnade partner när det gäller sanktioner och av ytterligare förstärkning av åtgärderna mot kringgående.
12. Europeiska rådet utvärderade insatserna för att hindra den ryska skuggflottans operationer, något som effektivt har minskat Rysslands energiintäkter, och välkomnar de nya sanktioner som nyligen antagits i detta syfte. Det efterlyser ytterligare samordnade åtgärder från medlemsstaternas sida samt samarbete med G7-partnerna – även vad avser hamnstater och kuststater samt gentemot flaggstater utanför EU och alla aktörer som ingår i skuggflottans ekosystem – för att ytterligare minska Rysslands energiintäkter och fortsätta att ta itu med de betydande risker som skuggflottan utgör.

13. Europeiska rådet fördömer med kraft det stöd från tredjeländer – samt från aktörer och enheter i dessa – som gör det möjligt för Ryssland att upprätthålla sitt anfallskrig mot Ukraina. Europeiska rådet fördömer särskilt det fortsatta militära stödet från bland andra Iran, Belarus och Nordkorea. Europeiska rådet uppmanar med kraft samtliga länder att omedelbart upphöra med varje form av direkt eller indirekt bistånd till Ryssland i dess anfallskrig mot Ukraina, särskilt genom tillhandahållandet av varor eller komponenter med dubbla användningsområden.
14. Europeiska rådet fördömer med kraft Rysslands fortsatta storskaliga attacker mot civila personer och civila mål i Ukraina, inbegripet infrastruktur, sjukhus, sjukvårdsinrättningar och energisystemet. Det efterlyser ett omedelbart upphörande av all militär verksamhet i närheten av Ukrainas kärntekniska anläggningar, vilken utgör ett allvarligt hot mot anläggningarnas säkerhet och fysiska skydd. Europeiska rådet efterlyser även insättandet av alla krafter för att bistå Ukraina med att reparera och återuppbygga energisystemet och stärka dess resiliens. Europeiska unionen och dess medlemsstater kommer i samarbete med sina partner att intensifiera tillhandahållandet av humanitärt bistånd och civilskyddsbistånd samt energi och relevant utrustning till Ukraina.
15. Europeiska rådet upprepar sin enträgna uppmaning till Ryssland och Belarus att omedelbart säkerställa ett säkert och villkorslöst återvändande till Ukraina för alla ukrainska barn och andra civila som olagligen har deporterats och förflyttats. Andra humanitära hjälpinsatser och förtroendeskapande åtgärder, särskilt utväxling av krigsfångar, måste vara en del av vägen till fred.
16. Europeiska unionen förblir fast besluten att säkerställa fullständig ansvarsskyldighet för krigsförbrytelser och de andra mest allvarliga brotten i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina. I detta sammanhang efterlyser Europeiska rådet oförminskade insatser för att inom ramen för Europarådet skapa förutsättningar för att den särskilda domstolen för aggressionsbrottet mot Ukraina ska kunna tas i bruk. Det välkomnar även undertecknandet av Europarådets konvention om inrättande av en internationell skadeståndskommission för Ukraina och uppmanar till fortsatt arbete i detta hänseende.
17. Europeiska rådet kommer att återkomma till denna fråga vid sitt nästa möte.