



Evropski svet

Bruselj, 18. december 2025  
(OR. en)

EUCO 26/25

CO EUR 21

**DOPIS**

---

|              |                                                              |
|--------------|--------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj: | predsednik Evropskega sveta                                  |
| Prejemnik:   | delegacije                                                   |
| Zadeva:      | zasedanje Evropskega sveta (18. december 2025)<br>– Ukrajina |

---

Evropski svet je razpravljajal o najnovejšem dogajanju v zvezi z Ukrajino. Besedilo iz tega dokumenta je odločno podprlo 25 voditeljev in voditeljic držav ali vlad.

---

## **UKRAJINA**

1. Evropski svet je izmenjal mnenja s predsednikom Ukrajine Volodimirjem Zelenskim.
2. Evropski svet znova poudarja, da še naprej neomajno podpira neodvisnost, suverenost in ozemeljsko celovitost Ukrajine znotraj njenih mednarodno priznanih meja. Evropska unija bo ob usklajevanju s podobno mislečimi partnerji in zavezniki Ukrajini in njenemu prebivalstvu še naprej zagotavljala celovito politično, finančno, gospodarsko, humanitarno, vojaško in diplomatsko podporo. Evropski svet pozdravlja odločnost in odpornost ukrajinskega prebivalstva in njegovega vodstva pri upiranju ruski agresiji, kar Rusiji onemogoča, da bi dosegla svoje vojaške cilje.
3. Evropski svet znova poudarja, da EU neomajno podpira pot Ukrajine k članstvu v EU, in pozdravlja znaten napredek, ki ga je Ukrajina že dosegla v najtežjih možnih okoliščinah. Evropska unija bo v skladu s pristopom, ki temelji na dosežkih, še naprej tesno sodelovala z Ukrajino in jo podpirala v prizadevanjih, da v celoti izpolni vse pogoje. Evropska unija bo Ukrajino še naprej podpirala pri gradnji mirne in uspešne prihodnosti v Evropski uniji.
4. Evropska unija podpira celovit, pravičen in trajen mir v Ukrajini, utemeljen v načelih Ustanovne listine ZN in mednarodnem pravu. Evropski svet ob opozarjanju na načela, ki jih je določil 6. marca 2025, pozdravlja sedanja diplomatska prizadevanja za končanje vojne in odločno poziva Rusijo, naj privoli v popolno, brezpogojno in takojšnjo prekinitev ognja, kateri je Ukrajina še naprej zavezana, ter sodeluje v konstruktivnih pogajanjih za pravičen in trajen mir. Da bi bil mir pravičen in trajen, se meje ne smejo spreminjati s silo, vsakršen prihodnji sporazum pa mora spoštovati neodvisnost, suverenost in ozemeljsko celovitost Ukrajine ter Ukrajini zagotoviti dolgoročno varnost in zmožnost obrambe.

5. Evropska unija in njene države članice bodo še naprej dejavno sodelovale v mirovnih prizadevanjih v skladu s ciljem Evropske unije za krepitev miru, kot je zapisano v Pogodbah. O poti do miru v Ukrajini ni mogoče odločati brez Ukrajine. Evropska unija bo odločala o zadevah, ki so v njeni pristojnosti ali vplivajo na njeno varnost.
6. Evropska unija in države članice so pripravljene prispevati k trdnim in verodostojnim varnostnim jamstvom za Ukrajino, zlasti prek koalicije voljnih in v sodelovanju z Združenimi državami Amerike. To bo zajemalo podpiranje zmožnosti Ukrajine za učinkovito odvratanje od agresije in za učinkovito obrambo. Prispevek Evropske unije in držav članic bo temeljil na njihovih pristojnostih in zmogljivostih ter bo v skladu z mednarodnim pravom.
7. Evropski svet poudarja, da je nujno treba zagotoviti, da bo Ukrajina ostala odporna ter imela na voljo proračunska in vojaška sredstva, da bo lahko še naprej uresničevala neodtujljivo pravico do samoobrambe ter se zoperstavljala ruski agresiji in odvrčala od nje, tudi dolgoročno.
8. Evropski svet se je ob opozarjanju na zavezo iz oktobra 2025, da bo obravnaval nujne finančne potrebe Ukrajine za obdobje 2026–2027, tudi kar zadeva njena vojaška in obrambna prizadevanja, seznanil s tekočimi prizadevanji za izpolnitev te zaveze.

V skladu s prejšnjimi sklepi Evropskega sveta, v katerih je poudarjeno, da bi morala sredstva Rusije ostati imobilizirana, ob upoštevanju prava EU, dokler Rusija ne preneha vojne agresije proti Ukrajini in ji ne povrne škode, ki jo je povzročila s svojo vojno, je Evropska unija glede na razmere brez primere na podlagi člena 122 PDEU sprejela izredne, začasne in ustrezno utemeljene nujne ukrepe za trajnejšo imobilizacijo takih sredstev. Evropski svet je seznanjen z izjavo Komisije, podano ob sprejetju navedenega akta.

Evropski svet na podlagi nedavnih predlogov Komisije in visoke predstavnice poziva Svet in Evropski parlament, naj nadaljujeta delo v zvezi s tehničnimi in pravnimi vidiki instrumentov za vzpostavitev posojila za reparacije na podlagi stanj denarnih sredstev, povezanih z imobiliziranimi sredstvi Rusije.

V vmesnem času, da bi Ukrajini zagotovili potrebno finančno podporo od drugega četrtertja 2026, tudi za njene vojaške potrebe, se Evropski svet strinja, da se Ukrajini za leti 2026 in 2027 zagotovi posojilo v višini 90 milijard EUR na podlagi izposojanja EU na kapitalskih trgih, kritega z manevrskim prostorom proračuna EU. Z okrepljenim sodelovanjem (člen 20 PEU) v zvezi z instrumentom na podlagi člena 212 PDEU vsakršna mobilizacija virov proračuna Unije kot jamstvo za to posojilo ne bo imela učinka na finančne obveznosti Češke republike, Madžarske in Slovaške. To posojilo bi Ukrajina odplačala šele po prejetih reparacijah. Do takrat bodo ta sredstva ostala imobilizirana, Unija pa si pridržuje pravico, da jih uporabi za odplačilo posojila, v popolni skladnosti s pravom EU in mednarodnim pravom.

Evropski svet v zvezi s posojilom, ki se zagotovi Ukrajini, poudarja pomen naslednjih elementov:

- a) krepitev evropske in ukrajinske obrambne industrije;
- b) Ukrajina še naprej spoštuje pravno državo, vključno z bojem proti korupciji;
- c) posebna narava varnostne in obrambne politike nekaterih držav članic ter varnostni in obrambni interesi vseh držav članic.

9. Evropski svet poudarja, da bi morale države članice okrepiti prizadevanja za obravnavanje nujnih vojaških in obrambnih potreb Ukrajine, zlasti glede sistemov zračne obrambe in protidronskih sistemov ter streliva velikega kalibra. V zvezi s tem so še naprej ključnega pomena nadaljnja podpora ukrajinski obrambni industriji ter njen razvoj in naložbe vanjo, tudi z vzpostavitvijo ukrajinske obrambne proizvodnje v državah članicah. Pomembno je tudi dodatno okrepiti sodelovanje in povezovanje med ukrajinsko in evropsko obrambno industrijo ter se pri tem opreti na edinstvene izkušnje in znanje Ukrajine. Evropski svet v zvezi s tem pozdravlja vključitev sodelovanja z Ukrajino v naložbene načrte držav članic za obrambno industrijo v okviru instrumenta za varnostne ukrepe za Evropo (SAFE).
10. Vsa vojaška podpora in varnostna jamstva za Ukrajino se bodo zagotavljala ob doslednem spoštovanju varnostne in obrambne politike nekaterih držav članic ter ob upoštevanju varnostnih in obrambnih interesov vseh držav članic.
11. Evropska unija ostaja odločena, da bo še naprej in še intenzivneje pritiskala na Rusijo, naj ustavi brutalno vojno agresijo in sodeluje v konstruktivnih pogajanjih za mir. Evropski svet v zvezi s tem poziva Svet, naj nadaljuje pripravo novega svežnja sankcij, da bi ga sprejeli čim prej po njegovi predstavitvi v začetku leta 2026. Poudarja tudi pomen nadaljnjega usklajevanja s partnerji skupine G7 in drugimi podobno mislečimi partnerji glede sankcij in dodatne okrepitev ukrepov proti izogibanju sankcijam.
12. Evropski svet se je seznanil s prizadevanji za zaježitev delovanja ruske flote v senci, s čimer so se učinkovito zmanjšali energetske prihodke Rusije, in pozdravlja nedavno sprejetje novih sankcij v ta namen. Poziva k nadaljnjemu usklajenemu ukrepanju držav članic in sodelovanju s partnerji skupine G7, tudi v zvezi z državami pristanišča in obalnimi državami ter v odnosu do tretjih držav zastave in vseh akterjev, vključenih v ekosistem flote v senci, da bi dodatno zmanjšali energetske prihodke Rusije in še naprej obravnavali precejšnja tveganja, ki jih predstavlja flota v senci.

13. Evropski svet odločno obsoja podporo tretjih držav ter akterjev in subjektov v teh državah, ki Rusiji omogočajo, da nadaljuje vojno agresijo proti Ukrajini. Obsoja zlasti vojaško podporo, ki jo med drugimi še vedno zagotavljajo Iran, Belorusija in Demokratična ljudska republika Koreja. Evropski svet odločno poziva vse države, naj nemudoma prekinejo vsakršno neposredno ali posredno pomoč Rusiji pri njeni vojni agresiji proti Ukrajini, zlasti z zagotavljanjem blaga ali sestavnih delov z dvojno rabo.
14. Evropski svet odločno obsoja nenehne obsežne napade Rusije na civilno prebivalstvo in civilne cilje v Ukrajini, med drugim na infrastrukturo, bolnišnice, zdravstvene objekte in energetske sistem. Poziva k takojšnji ustavitvi vseh vojaških dejavnosti v bližini ukrajinskih jedrskih objektov, ki resno ogrožajo njihovo varnost in zaščito. Evropski svet poziva tudi, naj se vsa prizadevanja usmerijo v pomoč podpiranju Ukrajine pri sanaciji, obnovi in krepitvi odpornosti njenega energetskega sistema. Evropska unija in njene države članice bodo v sodelovanju s partnerji Ukrajini še intenzivneje zagotavljale humanitarno pomoč in pomoč civilne zaščite, pa tudi energijo in ustrezno opremo.
15. Evropski svet ponovno odločno poziva Rusijo in Belorusijo, naj nemudoma zagotovita varno in brezpogojno vrnitev vseh nezakonito deportiranih in preseljenih ukrajinskih otrok in drugega civilnega prebivalstva v Ukrajino. Druga prizadevanja v okviru humanitarne pomoči in ukrepi za krepitev zaupanja, zlasti izmenjava vojnih ujetnikov, morajo biti del poti do miru.
16. Evropska unija ostaja trdno zavezana zagotoviti, da bodo odgovorni za vojne zločine in druga najhujša kazniva dejanja, storjena v povezavi z vojno agresijo Rusije proti Ukrajini, zanje v celoti odgovarjali. V tem smislu Evropski svet poziva k vztrajnim prizadevanjem, da se omogoči delovanje posebnega sodišča, pristojnega za kaznivo dejanje agresije proti Ukrajini, v okviru Sveta Evrope. Pozdravlja tudi podpis Konvencije Sveta Evrope o ustanovitvi mednarodne komisije za odškodninske zahtevke za Ukrajino in poziva k nadaljevanju dela.
17. Evropski svet se bo temu vprašanju ponovno posvetil na prihodnjem zasedanju.