



**Bruxelles, 18 decembrie 2025
(OR. en)**

EUCO 26/25

CO EUR 21

NOTĂ

Sursă:	Președintele Consiliului European
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Reuniunea Consiliului European (18 decembrie 2025) – Ucraina

Consiliul European a discutat despre cele mai recente evoluții în ceea ce privește Ucraina.

Textul care figurează în prezentul document s-a bucurat de susținerea fermă a 25 de șefi de stat sau de guvern.

UCRAINA

1. Consiliul European a desfășurat un schimb de opinii cu Volodîmîr Zelenski, președintele Ucrainei.
2. Consiliul European își reafirmă sprijinul continuu și de neclintit pentru independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional. Uniunea Europeană, în coordonare cu partenerii și aliații care au aceeași viziune, va continua să ofere Ucrainei și poporului său un sprijin politic, financiar, economic, umanitar, militar și diplomatic cuprinzător. Consiliul European salută hotărârea și reziliența poporului ucrainean și a liderilor săi în opoziția față de agresiunea rusă, care au împiedicat Rusia să își atingă obiectivele militare.
3. Consiliul European reafirmă sprijinul ferm al UE pentru calea Ucrainei către aderarea la UE și salută progresele semnificative înregistrate până în prezent de Ucraina în cele mai dificile circumstanțe. Uniunea Europeană va continua să colaboreze îndeaproape cu Ucraina și să îi acorde sprijin în eforturile sale de a îndeplini integral toate condițiile, în concordanță cu abordarea bazată pe merit. Uniunea Europeană va continua să sprijine Ucraina în construirea, de către aceasta, a unui viitor pașnic și prosper în cadrul Uniunii Europene.
4. Uniunea Europeană sprijină o pace cuprinzătoare, justă și durabilă în Ucraina, bazată pe principiile Cartei ONU și pe dreptul internațional. Reamintind principiile pe care le-a stabilit la 6 martie 2025, Consiliul European salută eforturile diplomatice în curs pentru a se pune capăt războiului și solicită ferm Rusiei să accepte o încetare completă, necondiționată și imediată a focului, față de care Ucraina își menține angajamentul, și să se implice în negocieri constructive în direcția unei păci juste și durabile. Pentru ca pacea să fie justă și durabilă, frontierele nu trebuie să fie schimbate cu forța, iar orice acord viitor trebuie să respecte independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei și să garanteze capacitatea Ucrainei de a se apăra și securitatea acesteia pe termen lung.

5. Uniunea Europeană și statele sale membre vor continua să participe în mod activ la eforturile de pace, în conformitate cu obiectivul Uniunii Europene de a promova pacea, astfel cum este consacrat în tratate. Calea spre pace în Ucraina nu poate fi decisă fără Ucraina. Uniunea Europeană va decide cu privire la chestiuni care țin de competența sa sau care îi afectează securitatea.
6. Uniunea Europeană și statele membre sunt pregătite să contribuie la garanții de securitate solide și credibile pentru Ucraina, în special prin intermediul Coaliției de voință și în cooperare cu Statele Unite. Aceasta va include sprijinirea capacității Ucrainei de a descuraja agresiunile și de a se apăra în mod eficace. Contribuția Uniunii Europene și a statelor membre se va baza pe competențele și capacitățile lor respective și va fi în conformitate cu dreptul internațional.
7. Consiliul European subliniază că este neapărat necesar să se asigure faptul că Ucraina rămâne rezilientă și că dispune de mijloacele bugetare și militare pentru a continua să își exercite dreptul inerent la autoapărare, precum și să contracareze și să descurajeze agresiunea Rusiei, inclusiv pe termen lung.
8. Reamintind angajamentul asumat în octombrie 2025 de a aborda nevoile financiare urgente ale Ucrainei pentru perioada 2026-2027, inclusiv în ceea ce privește eforturile militare și de apărare ale acestei țări, Consiliul European a trecut în revistă lucrările în curs de desfășurare pentru îndeplinirea acestui angajament.

În concordanță cu concluziile anterioare ale Consiliului European, care subliniază că, sub rezerva dreptului UE, activele Rusiei ar trebui să rămână blocate până când Rusia își va înceta războiul de agresiune împotriva Ucrainei și o va despăgubi pentru daunele cauzate de război, Uniunea Europeană, având în vedere situația fără precedent, a adoptat, în temeiul articolului 122 din TFUE, măsuri de urgență excepționale și temporare, justificate în mod corespunzător, care blochează astfel de active pe o bază mai susținută. Consiliul European ia act de declarația făcută de Comisie la momentul adoptării actului respectiv.

În urma propunerilor recente făcute de Comisie și de Înaltul Reprezentant, Consiliul European invită Consiliul și Parlamentul European să continue să lucreze la aspectele tehnice și juridice ale instrumentelor de instituire a unui împrumut asociat reparațiilor finanțat din soldurile de numerar aferente activelor blocate ale Rusiei.

Între timp, în vederea asigurării sprijinului financiar necesar pentru Ucraina începând cu al doilea trimestru al anului 2026, inclusiv pentru nevoile sale militare, Consiliul European convine să se furnizeze Ucrainei un împrumut în valoare de 90 de miliarde EUR pentru anii 2026-2027 pe baza unor operațiuni de împrumut ale UE pe piețele de capital, garantate prin marja de manevră a bugetului UE. Prin cooperare consolidată (articolul 20 din TUE) în ceea ce privește instrumentul întemeiat pe articolul 212 din TFUE, nicio mobilizare de resurse din bugetul Uniunii ca garanție pentru acest împrumut nu va avea impact asupra obligațiilor financiare ale Republicii Cehe, ale Ungariei și nici ale Slovaciei. Acest împrumut va fi restituit de Ucraina numai după ce se vor fi primit reparații. Până atunci activele respective vor rămâne blocate, iar Uniunea își rezervă dreptul de a le utiliza pentru a rambursa împrumutul, în deplină concordanță cu dreptul UE și cu dreptul internațional.

Consiliul European subliniază importanța următoarelor elemente în ceea ce privește împrumutul care urmează să fie furnizat Ucrainei:

- a) consolidarea industriilor de apărare europeană și ucraineană;
- b) respectarea constantă a statului de drept de către Ucraina, inclusiv continuarea luptei împotriva corupției;
- c) caracterul specific al politicii de securitate și de apărare a anumitor state membre și interesele de securitate și de apărare ale tuturor statelor membre.

9. Consiliul European subliniază că este important ca statele membre să își intensifice eforturile pentru a răspunde nevoilor militare și de apărare presante ale Ucrainei, în special în ceea ce privește sistemele de apărare antiaeriană și cele antidrone și muniția de calibru mare. În acest context, continuarea sprijinirii și a dezvoltării industriei de apărare a Ucrainei, precum și a realizării de investiții în această industrie rămâne esențială, inclusiv prin instituirea unei producții de apărare ucrainene în statele membre. Este, de asemenea, important să se consolideze în continuare cooperarea dintre industria de apărare a Ucrainei și industria europeană de apărare, precum și integrarea lor, pe baza experienței și a know-how-ului unice ale Ucrainei. În acest context, Consiliul European salută includerea cooperării cu Ucraina în planurile de investiții pentru industria de apărare ale statelor membre din cadrul instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE).
10. Întregul sprijin militar, precum și garanțiile de securitate pentru Ucraina vor fi acordate cu respectarea deplină a politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și ținând seama de interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre.
11. Uniunea Europeană rămâne hotărâtă să mențină și să sporească presiunea asupra Rusiei pentru a pune capăt războiului brutal de agresiune al acesteia, precum și să se angajeze în negocieri constructive în direcția păcii. În acest context, Consiliul European invită Consiliul să continue lucrările cu privire la un nou pachet de sancțiuni, cu obiectivul adoptării acestuia cât mai curând posibil după prezentarea sa în prima parte a anului 2026. Consiliul European subliniază, de asemenea, importanța coordonării în continuare cu partenerii din cadrul G7 și cu alți parteneri care împărtășesc aceeași viziune în ceea ce privește sancțiunile, precum și importanța consolidării și mai mult a măsurilor anticircumvenție.
12. Consiliul European a trecut în revistă eforturile de limitare a operațiunilor flotei-fantomă ruse, care au redus în mod efectiv veniturile Rusiei din energie, și salută adoptarea recentă a unor noi sancțiuni în sens. Acesta solicită măsuri coordonate suplimentare din partea statelor membre și cooperare cu partenerii din cadrul G7, inclusiv în legătură cu statele de port și statele costiere și față de statele de pavilion terțe și toți actorii implicați în ecosistemul flotei-fantomă, pentru a reduce și mai mult veniturile Rusiei din energie și pentru a aborda în continuare riscurile semnificative pe care le generează flota fantomă.

13. Consiliul European condamnă cu fermitate sprijinul acordat de țări terțe, precum și de actori și entități din acestea, care îi permit Rusiei să își susțină războiul de agresiune împotriva Ucrainei. În special, acesta condamnă sprijinul militar constant acordat, printre alții, de Iran, Belarus și RPDC. Consiliul European solicită ferm tuturor țărilor să înceteze imediat orice asistență acordată direct sau indirect Rusiei în războiul său de agresiune împotriva Ucrainei, în special prin furnizarea de produse sau componente cu dublă utilizare.
14. Consiliul European condamnă cu fermitate atacurile continue la scară largă ale Rusiei asupra civililor și ținutelor civile din Ucraina, inclusiv asupra infrastructurii, spitalelor, unităților medicale și sistemului energetic. Acesta solicită încetarea imediată a tuturor activităților militare din apropierea instalațiilor nucleare ale Ucrainei, activități care reprezintă o amenințare gravă la adresa siguranței și securității acestora. De asemenea, Consiliul European solicită mobilizarea tuturor eforturilor pentru a se contribui la sprijinul acordat Ucrainei pentru repararea și reconstrucția sistemului ei energetic, precum și pentru consolidarea rezilienței acestuia. Uniunea Europeană și statele sale membre, în cooperare cu partenerii, vor intensifica furnizarea către Ucraina de asistență umanitară și de asistență în materie de protecție civilă, precum și de energie și de echipamente relevante.
15. Consiliul European își reiterează apelul urgent adresat Rusiei și Belarusului de a asigura imediat revenirea necondiționată și în condiții de siguranță în Ucraina a tuturor copiilor și a altor civili ucraineni care au fost deportați și transferați ilegal. Calea către pace trebuie să includă și alte eforturi de ajutor umanitar și măsuri de consolidare a încrederii, în special schimbul de prizonieri de război.
16. Uniunea Europeană își menține angajamentul ferm de a asigura tragerea la răspundere deplină a celor responsabili pentru crimele de război și pentru celelalte crime din categoria celor mai grave săvârșite în legătură cu războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. În acest context, Consiliul European solicită eforturi susținute în direcția operaționalizării Tribunalului special pentru crima de agresiune împotriva Ucrainei, în cadrul Consiliului Europei. De asemenea, salută semnarea Convenției Consiliului Europei de instituire a unei Comisii internaționale privind cererile de despăgubire pentru Ucraina și solicită continuarea lucrărilor.
17. Consiliul European va reveni asupra acestei chestiuni în cadrul reuniunii sale viitoare.