



**Bruksela, 18 grudnia 2025 r.
(OR. en)**

EUCO 26/25

CO EUR 21

NOTA

Od:	Przewodniczący Rady Europejskiej
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Posiedzenie Rady Europejskiej (18 grudnia 2025 r.) – Ukraina

Rada Europejska przeprowadziła dyskusję na temat ostatnich wydarzeń dotyczących Ukrainy. Tekst przedstawiony w niniejszym dokumencie uzyskał zdecydowane poparcie 25 szefów państw lub rządów.

UKRAINA

1. Rada Europejska przeprowadziła wymianę poglądów z prezydentem Ukrainy Wołodymyrem Zełenskim.
2. Rada Europejska potwierdza swoje niezmiennie i niezachwiane poparcie dla niezależności, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy w jej granicach uznanych przez społeczność międzynarodową. Unia Europejska będzie nadal udzielać Ukrainie i jej ludności – w koordynacji z partnerami o zbliżonych poglądach i sojusznikami – kompleksowego wsparcia politycznego, finansowego, gospodarczego, humanitarnego, wojskowego i dyplomatycznego. Rada Europejska wyraża uznanie dla determinacji i odporności narodu ukraińskiego i jego przywódców w walce z rosyjską agresją, które uniemożliwiły Rosji osiągnięcie jej celów wojskowych.
3. Rada Europejska potwierdza, że UE niezmiennie popiera drogę Ukrainy do członkostwa w UE, i z zadowoleniem przyjmuje znaczne dotychczasowe postępy Ukrainy dokonywane w niezwykle trudnych okolicznościach. Unia Europejska będzie nadal ściśle współpracować z Ukrainą i wspierać ją w wysiłkach na rzecz całkowitego spełnienia wszystkich warunków, zgodnie z zasadą indywidualnych osiągnięć. Unia Europejska będzie nadal wspierać Ukrainę w budowaniu jej pokojowej i dostatniej przyszłości w Unii Europejskiej.
4. Unia Europejska wyraża poparcie dla kompleksowego, sprawiedliwego i trwałego pokoju w Ukrainie opartego na zasadach Karty Narodów Zjednoczonych i na prawie międzynarodowym. Przywołując zasady określone 6 marca 2025 r., Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje prowadzone działania dyplomatyczne na rzecz zakończenia wojny oraz apeluje do Rosji, aby wyraziła zgodę na pełny, bezwarunkowy i natychmiastowy rozejm, za którym nieustannie opowiada się Ukraina, i aby zaangażowała się w konstruktywne negocjacje na rzecz sprawiedliwego i trwałego pokoju. Aby pokój był sprawiedliwy i trwały, granic nie można zmieniać siłą, a jakiegokolwiek przyszłe porozumienie musi szanować niezależność, suwerenność i integralność terytorialną Ukrainy oraz gwarantować Ukrainie długoterminowe bezpieczeństwo i długoterminową zdolność do samoobrony.

5. Unia Europejska i jej państwa członkowskie będą nadal aktywnie uczestniczyć w wysiłkach na rzecz pokoju, zgodnie z zapisanym w Traktatach celem Unii Europejskiej, jakim jest wspieranie pokoju. O drodze do pokoju w Ukrainie nie można decydować bez Ukrainy. Unia Europejska będzie podejmować decyzje w sprawach wchodzących w zakres jej kompetencji lub mających wpływ na jej bezpieczeństwo.
6. Unia Europejska i państwa członkowskie są gotowe wносить wkład w solidne i wiarygodne gwarancje bezpieczeństwa dla Ukrainy, w szczególności za pośrednictwem koalicji chętnych i we współpracy ze Stanami Zjednoczonymi. Obejmie to wspieranie zdolności Ukrainy do skutecznego powstrzymywania agresji i do skutecznej samoobrony. Wkład Unii Europejskiej i państw członkowskich będzie oparty na ich odnośnych kompetencjach i zdolnościach oraz będzie zgodny z prawem międzynarodowym.
7. Rada Europejska podkreśla, że należy koniecznie zapewnić, by Ukraina zachowała odporność oraz dysponowała środkami budżetowymi i wojskowymi umożliwiającymi jej dalsze korzystanie z przysługującego jej niezbywalnego prawa do samoobrony oraz przeciwdziałanie agresji Rosji i powstrzymywanie tej agresji, również w perspektywie długoterminowej.
8. Przypominając o zobowiązaniu z października 2025 r. dotyczącym zaspokajania pilnych potrzeb finansowych Ukrainy w latach 2026–2027, w tym w odniesieniu do jej działań wojskowych i obronnych, Rada Europejska podsumowała bieżące prace mające na celu wywiązanie się z tego zobowiązania.

Zgodnie z poprzednimi konkluzjami Rady Europejskiej, w których podkreślono, że z zastrzeżeniem prawa UE aktywa Rosji powinny pozostać zimmobilizowane do czasu, gdy kraj ten zakończy swoją wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie i zrekompensuje jej szkody spowodowane tą wojną, Unia Europejska, z uwagi na bezprecedensową sytuację, przyjęła na podstawie art. 122 TFUE wyjątkowe, tymczasowe i należycie uzasadnione środki nadzwyczajne immobilizujące takie aktywa w sposób bardziej trwały. Rada Europejska odnotowuje oświadczenie Komisji złożone w momencie przyjmowania tego aktu.

W związku z niedawnymi wnioskami Komisji i Wysokiego Przedstawiciela Rada Europejska wzywa Radę i Parlament Europejski do kontynuowania prac nad technicznymi i prawnymi aspektami instrumentów ustanawiających pożyczkę reparacyjną w oparciu o salda gotówkowe związane z zimmobilizowanymi aktywami Rosji.

W międzyczasie, z myślą o zapewnieniu Ukrainie niezbędnego wsparcia finansowego od drugiego kwartału 2026 r., w tym do celów jej potrzeb wojskowych, Rada Europejska zatwierdza udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026–2027 w oparciu o zaciąganie pożyczek przez UE na rynkach kapitałowych, które to pożyczki będą wsparte marginesem elastyczności budżetu UE. W ramach wzmocnionej współpracy (art. 20 TUE) w odniesieniu do instrumentu opartego na art. 212 TFUE, jakiegokolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu do tej pożyczki nie będzie miało wpływu na zobowiązania finansowe Republiki Czeskiej, Węgier i Słowacji. Pożyczka ta zostałaby spłacona przez Ukrainę wyłącznie wtedy, gdy zostaną uzyskane reparacje. Do tego czasu aktywa te pozostaną zimmobilizowane, a Unia zastrzega sobie prawo do wykorzystania ich do celów spłaty pożyczki, z pełnym poszanowaniem prawa UE i prawa międzynarodowego.

Unia Europejska podkreśla, jak ważne są następujące elementy w odniesieniu do pożyczki, która ma zostać udzielona Ukrainie:

- a) wzmocnienie europejskiego i ukraińskiego przemysłu obronnego;
- b) dalsze podtrzymywanie przez Ukrainę praworządności, w tym walki z korupcją;
- c) szczególny charakter polityki bezpieczeństwa i obrony określonych państw członkowskich i interesy w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich.

9. Rada Europejska podkreśla, jak ważne jest zwiększanie przez państwa członkowskie wysiłków na rzecz zaspokojenia naglących potrzeb wojskowych i obronnych Ukrainy, w szczególności w zakresie systemów obrony powietrznej i systemów zwalczania dronów oraz wielkokalibrowej amunicji artyleryjskiej. W tym kontekście dalsze wspieranie i rozwój ukraińskiego przemysłu obronnego oraz inwestowanie w niego, w tym poprzez ustanowienie ukraińskiej produkcji obronnej w państwach członkowskich, mają nadal kluczowe znaczenie. Istotne jest także, by dalej pogłębiać współpracę między ukraińskim przemysłem obronnym i europejskim przemysłem obronnym oraz ich integrację przy wykorzystaniu wyjątkowych doświadczeń i wiedzy fachowej Ukrainy. W tym kontekście Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje włączenie współpracy z Ukrainą do przedstawianych przez państwa członkowskie planów inwestycji w przemyśle obronnym w ramach Instrumentu na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy (SAFE).
10. Wszelkie wsparcie wojskowe, a także gwarancje bezpieczeństwa dla Ukrainy będą udzielane przy pełnym poszanowaniu polityki bezpieczeństwa i obrony określonych państw członkowskich i z uwzględnieniem interesów w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich.
11. Unia Europejska jest nadal zdecydowana utrzymywać i zwiększać presję na Rosję, aby zaprzestała ona swojej brutalnej wojny napastniczej i zaangażowała się w konstruktywne negocjacje na rzecz pokoju. W tym kontekście Rada Europejska wzywa Radę do kontynuowania prac nad nowym pakietem sankcji z myślą o jego przyjęciu możliwie najszybciej po tym, jak zostanie on przedstawiony na początku 2026 r. Zwraca również uwagę na znaczenie dalszej koordynacji sankcji z partnerami z grupy G-7 i innymi partnerami o zbliżonych poglądach oraz dalszego wzmacniania środków przeciwdziałających ich obchodzeniu.
12. Rada Europejska podsumowała wysiłki na rzecz ograniczenia działań rosyjskiej floty cieni, które to wysiłki skutecznie doprowadziły do zmniejszenia rosyjskich dochodów z sektora energetycznego, oraz z zadowoleniem odnotowuje niedawne przyjęcie w tym celu nowych sankcji. Wzywa do dalszych skoordynowanych działań ze strony państw członkowskich i do współpracy z partnerami z grupy G-7 – także w odniesieniu do państw portu i państw nadbrzeżnych oraz wobec państw bandery będących państwami trzecimi, jak również wobec wszystkich podmiotów zaangażowanych w ekosystem floty cieni – aby jeszcze bardziej zmniejszyć rosyjskie dochody z sektora energetycznego i aby nadal reagować na znaczące zagrożenia, jakie stwarza flota cieni.

13. Rada Europejska zdecydowanie potępia wsparcie ze strony państw trzecich, a także znajdujących się w nich jednostek i podmiotów, które umożliwiają Rosji kontynuowanie jej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. W szczególności potępia stałe wojskowe wsparcie zapewniane m.in. przez Iran, Białoruś i KRLD. Rada Europejska apeluje do wszystkich państw, by natychmiast zaprzestały udzielania wszelkiej – bezpośredniej lub pośredniej – pomocy dla Rosji w jej wojnie napastniczej przeciwko Ukrainie, zwłaszcza poprzez dostarczanie produktów lub komponentów podwójnego zastosowania.
14. Rada Europejska zdecydowanie potępia ciągle rosyjskie ataki na dużą skalę wymierzone w ludność cywilną i cele cywilne w Ukrainie, w tym w infrastrukturę, szpitale, placówki medyczne i system energetyczny. Wzywa do natychmiastowego zaprzestania wszelkich działań wojskowych w pobliżu ukraińskich obiektów jądrowych, które to działania stwarzają poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa i ochrony tych obiektów. Rada Europejska wzywa również do podjęcia wszelkich starań, by pomóc wspierać Ukrainę w naprawie, odbudowie i wzmacnianiu odporności jej systemu energetycznego. Unia Europejska i jej państwa członkowskie, we współpracy z partnerami, zintensyfikują dostarczanie Ukrainie pomocy humanitarnej i pomocy w zakresie ochrony ludności, a także dostawy energii i odpowiedniego sprzętu.
15. Rada Europejska ponawia swoje pilne wezwanie do Rosji i Białorusi, by niezwłocznie zapewniły bezpieczny i bezwarunkowy powrót do Ukrainy wszystkich nielegalnie deportowanych i wywiezionych ukraińskich dzieci i innych osób cywilnych. Inne wysiłki w dziedzinie pomocy humanitarnej i środki budowy zaufania, w szczególności wymiana jeńców wojennych, muszą być elementem drogi ku pokojowi.
16. Unia Europejska jest nadal zdecydowanie zaangażowana w zapewnienie pełnego rozliczenia zbrodni wojennych i pozostałych najpoważniejszych zbrodni popełnionych w związku z rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie. W tym kontekście Rada Europejska wzywa do nieprzerwanych starań na rzecz umożliwienia rozpoczęcia działalności – w ramach Rady Europy – specjalnego trybunału do spraw zbrodni agresji przeciwko Ukrainie. Z zadowoleniem przyjmuje też podpisanie Konwencji Rady Europy w sprawie ustanowienia Międzynarodowej Komisji ds. Roszczeń dla Ukrainy i wzywa do kontynuowania prac.
17. Rada Europejska powróci do tej kwestii na kolejnym posiedzeniu.