



Βρυξέλλες, 18 Δεκεμβρίου 2025
(OR. en)

EUCO 26/25

CO EUR 21

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Σύνοδος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (18 Δεκεμβρίου 2025) - Ουκρανία

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συζήτησε τις τελευταίες εξελίξεις σχετικά με την Ουκρανία. Το κείμενο που περιέχεται στο παρόν έγγραφο υποστηρίχτηκε σθεναρά από 25 αρχηγούς κρατών και κυβερνήσεων.

ΟΥΚΡΑΝΙΑ

1. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο προέβη σε ανταλλαγή απόψεων με τον Πρόεδρο της Ουκρανίας, Volodymyr Zelenskyy.
2. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναβεβαιώνει τη συνεχιζόμενη και αταλάντευτη στήριξή του υπέρ της ανεξαρτησίας, της κυριαρχίας και της εδαφικής ακεραιότητας της Ουκρανίας εντός των διεθνώς αναγνωρισμένων συνόρων της. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συνεχίσει να παρέχει, σε συντονισμό με ομονοούντες εταίρους και συμμάχους, ολοκληρωμένη πολιτική, χρηματοδοτική, οικονομική, ανθρωπιστική, στρατιωτική και διπλωματική στήριξη στην Ουκρανία και τον λαό της. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εξαιρεί την αποφασιστικότητα και την ανθεκτικότητα του ουκρανικού λαού και της ηγεσίας του στην αντίσταση κατά της ρωσικής επίθεσης, στοιχεία που έχουν εμποδίσει τη Ρωσία να επιτύχει τους στρατιωτικούς της στόχους.
3. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναβεβαιώνει την αταλάντευτη στήριξη της ΕΕ για την πορεία της Ουκρανίας προς την ένταξη στην ΕΕ και εκφράζει ικανοποίηση για τη σημαντική πρόοδο που έχει σημειώσει μέχρι στιγμής η Ουκρανία υπό τις πλέον δυσχερείς συνθήκες. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα εξακολουθήσει να συνεργάζεται στενά με την Ουκρανία και να υποστηρίζει τις προσπάθειές της να εκπληρώσει στο ακέραιο όλες τις προϋποθέσεις, σύμφωνα με την αξιοκρατική προσέγγιση. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συνεχίσει να στηρίζει την Ουκρανία στην οικοδόμηση ενός μέλλοντος ειρήνης και ευημερίας εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
4. Η Ευρωπαϊκή Ένωση στηρίζει μια συνολική, δίκαιη και διαρκή ειρήνη στην Ουκρανία βάσει των αρχών του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και του διεθνούς δικαίου. Υπενθυμίζοντας τις αρχές που διατύπωσε στις 6 Μαρτίου 2025, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επικροτεί τις συνεχιζόμενες διπλωματικές προσπάθειες για τον τερματισμό του πολέμου, καλεί δε τη Ρωσία να συμφωνήσει σε πλήρη, άνευ όρων και άμεση κατάπαυση του πυρός —στην οποία η Ουκρανία παραμένει προσηλωμένη— και να συμμετάσχει σε ουσιαστικές διαπραγματεύσεις για μια δίκαιη και διαρκή ειρήνη. Για να είναι η ειρήνη δίκαιη και διαρκής, τα σύνορα δεν πρέπει να αλλάξουν διά της βίας, και οποιαδήποτε μελλοντική συμφωνία πρέπει να σέβεται την ανεξαρτησία, την κυριαρχία και την εδαφική ακεραιότητα της Ουκρανίας και να εγγυάται τη μακροπρόθεσμη ασφάλεια και ικανότητα της Ουκρανίας να αμύνεται.

5. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της θα συνεχίσουν να συμμετέχουν ενεργά στις ειρηνευτικές προσπάθειες, σύμφωνα με τον σκοπό της Ευρωπαϊκής Ένωσης να προάγει την ειρήνη, όπως κατοχυρώνεται στις Συνθήκες. Η πορεία προς την ειρήνη στην Ουκρανία δεν μπορεί να αποφασιστεί χωρίς την Ουκρανία. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα λάβει αποφάσεις για θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της ή επηρεάζουν την ασφάλειά της.
6. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη είναι έτοιμα να συμβάλουν σε ισχυρές και αξιόπιστες εγγυήσεις ασφάλειας για την Ουκρανία, ιδίως μέσω της συμμαχίας των προθύμων και σε συνεργασία με τις ΗΠΑ. Σε αυτές περιλαμβάνεται η στήριξη της ικανότητας της Ουκρανίας να αποτρέπει επιθέσεις και να αμύνεται αποτελεσματικά. Η συμβολή της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών θα βασίζεται στις αντίστοιχες αρμοδιότητες και δυνατότητές τους και θα συνάδει με το διεθνές δίκαιο.
7. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογραμμίζει πως αποτελεί επιτακτική ανάγκη να διασφαλιστεί ότι η Ουκρανία θα παραμείνει ανθεκτική και θα διαθέτει τα δημοσιονομικά και στρατιωτικά μέσα για να συνεχίσει να ασκεί το φυσικό της δικαίωμα στην αυτοάμυνα και να αποκρούει και να αποτρέπει τις ρωσικές επιθέσεις, και σε βάθος χρόνου.
8. Έχοντας κατά νου ότι τον Οκτώβριο του 2025 δεσμεύτηκε να καλύψει τις πιεστικές χρηματοδοτικές ανάγκες της Ουκρανίας για την περίοδο 2026-2027, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις στρατιωτικές και αμυντικές της προσπάθειες, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο προέβη σε απολογισμό των εν εξελίξει εργασιών για την υλοποίηση αυτής της δέσμευσης.

Σύμφωνα με τα προηγούμενα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στα οποία επισημαίνεται ότι, με την επιφύλαξη του δικαίου της ΕΕ, τα περιουσιακά στοιχεία της Ρωσίας θα πρέπει να παραμείνουν ακινητοποιημένα έως ότου η Ρωσία βάλει τέλος στον επιθετικό της πόλεμο κατά της Ουκρανίας και την αποζημιώσει για τις ζημιές που θα έχει προκαλέσει ο πόλεμός της, η Ευρωπαϊκή Ένωση, λαμβάνοντας υπόψη την άνευ προηγουμένου κατάσταση, ενέκρινε βάσει του άρθρου 122 της ΣΛΕΕ έκτακτα, προσωρινά και δεόντως αιτιολογημένα μέτρα έκτακτης ανάγκης για την ακινητοποίηση των εν λόγω περιουσιακών στοιχείων σε μονιμότερη βάση. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σημειώνει τη δήλωση στην οποία προέβη η Επιτροπή κατά τον χρόνο έκδοσης της πράξης αυτής.

Εν συνεχεία των πρόσφατων προτάσεων της Επιτροπής και της Ύπατης Εκπροσώπου, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να συνεχίσουν να εργάζονται επί των τεχνικών και νομικών πτυχών των πράξεων για τη θέσπιση δανείου αποζημιώσεων με βάση τα ταμειακά υπόλοιπα που συνδέονται με τα ακινητοποιημένα περιουσιακά στοιχεία της Ρωσίας.

Εντωμεταξύ, προκειμένου να διασφαλιστεί η αναγκαία χρηματοδοτική στήριξη για την Ουκρανία από το δεύτερο τρίμηνο του 2026, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις στρατιωτικές ανάγκες της, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφωνεί να χορηγήσει δάνειο στην Ουκρανία ύψους 90 δις. EUR για τα έτη 2026-2027 με βάση δανεισμό της ΕΕ από τις κεφαλαιαγορές που υποστηρίζεται από το δημοσιονομικό περιθώριο της ΕΕ. Μέσω ενισχυμένης συνεργασίας (άρθρο 20 ΣΕΕ) σε σχέση με το μέσο που βασίζεται στο άρθρο 212 ΣΛΕΕ, οποιαδήποτε κινητοποίηση πόρων της Ένωσης ως εγγύηση για το δάνειο αυτό δεν θα έχει αντίκτυπο στις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις της Τσεχικής Δημοκρατίας, της Ουγγαρίας και της Σλοβακίας. Το δάνειο αυτό θα αποπληρωθεί από την Ουκρανία μόνο αφού αυτή λάβει αποζημιώσεις. Μέχρι τότε, αυτά τα περιουσιακά στοιχεία θα παραμείνουν ακινητοποιημένα και η Ένωση επιφυλάσσεται του δικαιώματός της να τα χρησιμοποιήσει για την αποπληρωμή του δανείου, σε πλήρη συμφωνία με το ενωσιακό και διεθνές δίκαιο.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία των εξής στοιχείων όσον αφορά το δάνειο που θα χορηγηθεί στην Ουκρανία:

- α) η ενίσχυση της ευρωπαϊκής και της ουκρανικής αμυντικής βιομηχανίας·
- β) η συνέχιση των προσπαθειών της Ουκρανίας για προάσπιση του κράτους δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης της διαφθοράς·
- γ) ο ιδιαίτερος χαρακτήρας της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας ορισμένων κρατών μελών, και τα συμφέροντα ασφάλειας και άμυνας όλων των κρατών μελών.

9. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τονίζει ότι είναι σημαντικό τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την κάλυψη των πιστικών στρατιωτικών και αμυντικών αναγκών της Ουκρανίας, ιδίως όσον αφορά τα συστήματα αεράμυνας και αναχαίτισης δρόνων, καθώς και τα πυρομαχικά μεγάλου διαμετρήματος. Στο πλαίσιο αυτό, παραμένουν ζωτικής σημασίας η περαιτέρω στήριξη και ανάπτυξη της αμυντικής βιομηχανίας της Ουκρανίας, καθώς και οι περαιτέρω επενδύσεις σε αυτήν, μεταξύ άλλων μέσω της έναρξης παραγωγής αμυντικών προϊόντων της Ουκρανίας στα κράτη μέλη. Είναι επίσης σημαντικό να ενισχυθεί περαιτέρω η συνεργασία και η διασύνδεση μεταξύ της αμυντικής βιομηχανίας της Ουκρανίας και της ευρωπαϊκής αμυντικής βιομηχανίας, με βάση την ξεχωριστή πείρα και τεχνογνωσία της Ουκρανίας. Με αυτά τα δεδομένα, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι η συνεργασία με την Ουκρανία έχει συμπεριληφθεί στα επενδυτικά σχέδια των κρατών μελών για την αμυντική βιομηχανία στο πλαίσιο του μέσου δράσης για την ασφάλεια στην Ευρώπη (SAFE).
10. Η κάθε είδους στρατιωτική στήριξη προς την Ουκρανία και οι εγγυήσεις για την ασφάλειά της θα παρασχεθούν με πλήρη σεβασμό της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας ορισμένων κρατών μελών και λαμβανομένων υπόψη των συμφερόντων ασφάλειας και άμυνας όλων των κρατών μελών.
11. Η Ευρωπαϊκή Ένωση παραμένει αποφασισμένη να διατηρήσει και να αυξήσει την πίεση στη Ρωσία προκειμένου αυτή να σταματήσει τον βάνανσο επιθετικό της πόλεμο και να συμμετάσχει σε ουσιαστικές ειρηνευτικές διαπραγματεύσεις. Στο πλαίσιο αυτό, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί το Συμβούλιο να συνεχίσει να επεξεργάζεται νέα δέσμη κυρώσεων, με σκοπό να την εγκρίνει το συντομότερο δυνατό μετά την παρουσίασή της στις αρχές του 2026. Τονίζει επίσης τη σημασία που έχουν ο περαιτέρω συντονισμός με τους εταίρους της G7 και άλλους ομονοούντες εταίρους όσον αφορά τις κυρώσεις και η περαιτέρω ενίσχυση των μέτρων για την αντιμετώπιση της καταστρατήγησής τους.
12. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έκανε απολογισμό των προσπαθειών που καταβάλλονται για την αναχαίτιση των δραστηριοτήτων του σκιώδους στόλου της Ρωσίας και έχουν οδηγήσει σε ουσιαστική μείωση των ρωσικών ενεργειακών εσόδων, εκφράζει δε ικανοποίηση για την πρόσφατη έγκριση νέων κυρώσεων επί τούτου. Ζητεί περαιτέρω συντονισμένη δράση από τα κράτη μέλη και συνεργασία με τους εταίρους της G7, τόσο όσον αφορά κράτη λιμένα και παράκτια κράτη όσο και σχετικά με τρίτες χώρες που είναι κράτη σημαίας και όλους τους φορείς που εμπλέκονται στο οικοσύστημα του σκιώδους στόλου, για να μειωθούν περαιτέρω τα ρωσικά ενεργειακά έσοδα και να συνεχιστεί η αντιμετώπιση των σημαντικών κινδύνων που εγκυμονεί ο σκιώδης στόλος.

13. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καταδικάζει απερίφραστα τη στήριξη από τρίτες χώρες και από φορείς και οντότητες εντός αυτών, που επιτρέπουν στη Ρωσία να συνεχίζει τον επιθετικό της πόλεμο κατά της Ουκρανίας. Καταδικάζει ιδίως τη συνεχιζόμενη στρατιωτική στήριξη που παρέχουν το Ιράν, η Λευκορωσία και η Λαοκρατική Δημοκρατία της Κορέας, μεταξύ άλλων. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί όλες τις χώρες να σταματήσουν αμέσως κάθε άμεση ή έμμεση βοήθεια προς τη Ρωσία στον επιθετικό της πόλεμο κατά της Ουκρανίας, ιδίως μέσω της παροχής αγαθών ή κατασκευαστικών στοιχείων διπλής χρήσης.
14. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καταδικάζει απερίφραστα τις συνεχιζόμενες επιθέσεις μεγάλης κλίμακας που εξαπολύει η Ρωσία κατά αμάχων και μη στρατιωτικών στόχων στην Ουκρανία, μεταξύ άλλων κατά των υποδομών, των νοσοκομείων, των ιατρικών εγκαταστάσεων και του ενεργειακού συστήματος. Ζητεί να σταματήσουν αμέσως όλες οι στρατιωτικές δραστηριότητες πλησίον των πυρηνικών εγκαταστάσεων της Ουκρανίας, δραστηριότητες που συνιστούν σοβαρή απειλή κατά της προστασίας και της ασφάλειάς τους. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζητεί επίσης να αναληφθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για τη στήριξη της Ουκρανίας στην αποκατάσταση, την ανοικοδόμηση και την ενίσχυση της ανθεκτικότητας του ενεργειακού της συστήματος. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της, σε συνεργασία με εταίρους, θα εντείνουν την παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας και βοήθειας πολιτικής προστασίας, καθώς και την παροχή ενέργειας και σχετικού εξοπλισμού, στην Ουκρανία.
15. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναλαμβάνει την επείγουσα έκκλησή του προς τη Ρωσία και τη Λευκορωσία να εξασφαλίσουν αμέσως την ασφαλή και άνευ όρων επιστροφή στην Ουκρανία όλων των παιδιών από την Ουκρανία και άλλων αμάχων που εκτοπίστηκαν και μεταφέρθηκαν παράνομα. Η πορεία προς την ειρήνη πρέπει να περιλαμβάνει και άλλες προσπάθειες ανθρωπιστικής πρόνοιας και μέτρα οικοδόμησης εμπιστοσύνης, ιδίως την ανταλλαγή αιχμαλώτων πολέμου.
16. Η Ευρωπαϊκή Ένωση παραμένει σταθερή στη δέσμευσή της να εξασφαλίσει πλήρη λογοδοσία για τα εγκλήματα πολέμου και τα άλλα πολύ σοβαρά εγκλήματα που διαπράττονται σε σχέση με τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας. Προς τούτο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζητεί συνεχείς προσπάθειες για να δρομολογηθεί η λειτουργία του ειδικού δικαστηρίου για το έγκλημα της επίθεσης κατά της Ουκρανίας, στο πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης. Χαιρετίζει επίσης την υπογραφή της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη σύσταση Διεθνούς Επιτροπής Αποζημιώσεων για την Ουκρανία και ζητεί να συνεχιστούν οι εργασίες.
17. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο θα επανέλθει στο θέμα αυτό στην επόμενη σύνοδό του.