



Det Europæiske Råd

**Bruxelles, den 18. december 2025
(OR. en)**

EUCO 26/25

CO EUR 21

NOTE

fra:	formanden for Det Europæiske Råd
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (den 18. december 2025) – Ukraine

Det Europæiske Råd drøftede den seneste udvikling med hensyn til Ukraine. Teksten i dette dokument blev kraftigt støttet af 25 stats- og regeringschefer.

UKRAINE

1. Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter med Volodymyr Zelenskyj, Ukraines præsident.
2. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sin fortsatte og urokkelige støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser. Den Europæiske Union vil i samordning med ligesindede partnere og allierede fortsætte med at yde omfattende politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk. Det Europæiske Råd roser det ukrainske folks og dets ledes besluttsomhed og modstandsdygtighed i modstanden mod den russiske aggression, hvilket har forhindret Rusland i at nå sine militære mål.
3. Det Europæiske Råd bekræfter på ny EU's urokkelige støtte til Ukraines vej mod EU-medlemskab og ser med tilfredshed på de betydelige fremskridt, som Ukraine hidtil har gjort under de mest udfordrende omstændigheder. Den Europæiske Union vil fortsat arbejde tæt sammen med Ukraine og støtte det i dets bestræbelser på fuldt ud at opfylde alle betingelser i overensstemmelse med den meritbaserede tilgang. Den Europæiske Union vil fortsat støtte Ukraine i opbygningen af en fredelig og fremgangsrig fremtid i Den Europæiske Union.
4. Den Europæiske Union støtter en omfattende, retfærdig og varig fred i Ukraine baseret på principperne i FN-pagten og folkeretten. Det Europæiske Råd, der minder om de principper, som blev fastlagt den 6. marts 2025, ser med tilfredshed på de igangværende diplomatiske bestræbelser på at gøre en ende på krigen og opfordrer indtrængende Rusland til at tilslutte sig en fuldstændig, betingelsesløs og øjeblikkelig våbenhvile, som Ukraine fortsat er engageret i, og til at indlede meningsfulde forhandlinger hen imod en retfærdig og varig fred. Hvis freden skal være retfærdig og varig, må grænserne ikke ændres med magt, og enhver fremtidig aftale skal respektere Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet og garantere Ukraines langsigtede sikkerhed og evne til at forsvare sig selv.

5. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil fortsat deltage aktivt i fredsbestræbelserne i overensstemmelse med Den Europæiske Unions mål om at fremme fred som nedfældet i traktaterne. Vejen til fred i Ukraine kan ikke afgøres uden Ukraine. Den Europæiske Union vil træffe afgørelse om spørgsmål, der henhører under dens kompetence, eller som berører dens sikkerhed.
6. Den Europæiske Union og medlemsstaterne er rede til at bidrage til solide og troværdige sikkerhedsgarantier til fordel for Ukraine, navnlig gennem koalitionen af villige og i samarbejde med USA. Dette vil bl.a. ske ved at støtte Ukraines evne til at afværge aggression og forsvare sig effektivt. Den Europæiske Unions og medlemsstaternes bidrag vil være baseret på deres respektive beføjelser og kapabiliteter og i overensstemmelse med folkeretten.
7. Det Europæiske Råd understreger det kritiske behov for at sikre, at Ukraine forbliver modstandsdygtigt og har de budgetmæssige og militære midler til fortsat at udøve sin naturlige ret til selvforsvar og imødegå og afværge Ruslands aggression, også på lang sigt.
8. Det Europæiske Råd, der minder om tilsagnet fra oktober 2025 om at adressere Ukraines presserende finansielle behov for 2026-2027, herunder til dets militære og forsvarsmæssige indsats, gjorde status over det igangværende arbejde med at opfylde dette tilsagn.

I overensstemmelse med Det Europæiske Råds tidligere konklusioner, hvori det understreges, at Ruslands aktiver med forbehold af EU-retten bør forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som dets krig har forårsaget, vedtog Den Europæiske Union i betragtning af den hidtil usete situation på grundlag af artikel 122 i TEUF ekstraordinære, midlertidige og behørigt begrundede hasteforanstaltninger, der immobiliserer sådanne aktiver på et mere vedvarende grundlag. Det Europæiske Råd noterer sig den erklæring, som Kommissionen fremsatte på tidspunktet for vedtagelsen af denne retsakt.

Efter Kommissionens og den højtstående repræsentants nylige forslag opfordrer Det Europæiske Råd Rådet og Europa-Parlamentet til at fortsætte arbejdet med de tekniske og juridiske aspekter af instrumenterne om oprettelse af et erstatningslån baseret på den likviditet, der er forbundet med Ruslands immobiliserede aktiver.

I mellemtiden er Det Europæiske Råd med henblik på at sikre den nødvendige finansielle støtte til Ukraine fra andet kvartal 2026, herunder dets militære behov, enigt om at yde et lån til Ukraine på 90 mia. EUR for årene 2026-2027 på grundlag af EU-låntagning på kapitalmarkederne med støtte fra EU-budgetmargenen. Ved hjælp af et forstærket samarbejde (artikel 20 i TEU) med hensyn til instrumentet baseret på artikel 212 i TEUF vil enhver mobilisering af midler fra Unionens budget som garanti for dette lån ikke have nogen indvirkning på Den Tjekkiske Republiks, Ungarns og Slovakiets finansielle forpligtelser. Dette lån vil først blive tilbagebetalt af Ukraine, når der er modtaget erstatning. Indtil da vil disse aktiver forblive immobiliserede, og Unionen forbeholder sig ret til at gøre brug heraf til at tilbagebetale lånet, i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten.

Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af følgende elementer vedrørende det lån, der skal ydes til Ukraine:

- a) styrkelse af den europæiske og den ukrainske forsvarsindustri
- b) fortsat opretholdelse ved Ukraine af retsstatsprincippet, herunder bekæmpelse af korruption
- c) den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.

9. Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af, at medlemsstaterne intensiverer indsatsen for at adressere Ukraines presserende militære og forsvarsmæssige behov, navnlig luftforsvars- og antidronesystemer og ammunition af stor kaliber. I den forbindelse er yderligere støtte til, udvikling af og investeringer i Ukraines forsvarsindustri fortsat afgørende, herunder gennem etablering af ukrainsk forsvarsproduktion i medlemsstaterne. Det er også vigtigt yderligere at styrke samarbejdet og integrationen mellem Ukraines forsvarsindustri og den europæiske forsvarsindustri ved at trække på Ukraines unikke erfaring og knowhow. I den forbindelse ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på, at samarbejde med Ukraine medtages i medlemsstaternes investeringsplaner for forsvarsindustrien inden for rammerne af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE).
10. Al militær støtte samt sikkerhedsgarantier til fordel for Ukraine vil blive givet med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.
11. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at opretholde og øge presset på Rusland for at få det til at standse sin brutale angrebskrig og deltage i meningsfulde forhandlinger hen imod fred. I den forbindelse opfordrer Det Europæiske Råd Rådet til at fortsætte arbejdet med en ny sanktionspakke med henblik på at vedtage den snarest muligt efter dens fremlæggelse i begyndelsen af 2026. Det fremhæver også vigtigheden af yderligere koordinering med G7-partnerne og andre ligesindede partnere om sanktioner og af yderligere styrkelse af antiomgåelsesforanstaltningerne.
12. Det Europæiske Råd gjorde status over de bestræbelser på at dæmme op for den russiske skyggeflådes aktiviteter, som reelt har reduceret Ruslands energiindtægter, og ser med tilfredshed på den nylige vedtagelse af nye sanktioner med henblik herpå. Det opfordrer til en yderligere koordineret indsats fra medlemsstaternes side og samarbejde med G7-partnerne, også i forbindelse med havne- og kyststater og over for tredjelandsflagstater og alle aktører, der er involveret i skyggeflådens økosystem, for yderligere at reducere Ruslands energiindtægter og for fortsat at håndtere de betydelige risici, som skyggeflåden udgør.

13. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste støtte fra tredjelande samt aktører og enheder i disse, som sætter Rusland i stand til at videreføre sin angrebskrig mod Ukraine. Navnlig fordømmer det bl.a. Irans, Belarus' og Nordkoreas fortsatte militære støtte. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende alle lande til øjeblikkeligt at indstille enhver bistand til Rusland i dets angrebskrig mod Ukraine, uanset om den er direkte eller indirekte, navnlig gennem levering af produkter eller komponenter med dobbelt anvendelse.
14. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste Ruslands fortsatte omfattende angreb på civile og på civile mål i Ukraine, herunder på infrastruktur, hospitaler, medicinske faciliteter og energisystemet. Det opfordrer til øjeblikkelig indstilling af alle militære aktiviteter i nærheden af Ukraines nukleare anlæg, som udgør en alvorlig trussel mod deres sikkerhed og sikring. Det Europæiske Råd opfordrer også til mobilisering af alle bestræbelser på at hjælpe Ukraine med at reparere, genopbygge og styrke modstandsdygtigheden i dets energisystem. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil i samarbejde med partnere intensivere leveringen af humanitær bistand og civilbeskyttelsesbistand samt energi og relevant udstyr til Ukraine.
15. Det Europæiske Råd gentager sin indtrængende opfordring til, at Rusland og Belarus omgående sørger for, at alle ulovligt deporterede og overførte ukrainske børn og andre civile vender sikkert og betingelsesløst tilbage til Ukraine. Anden humanitær nødhjælpsindsats og andre tillidsskabende foranstaltninger, navnlig udveksling af krigsfanger, må være en del af vejen til fred.
16. Den Europæiske Union er fortsat stærkt engageret i at sikre, at de ansvarlige drages fuldt ud til ansvar for de krigsforbrydelser og de øvrige alvorligste forbrydelser, der er begået i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine. I denne sammenhæng opfordrer Det Europæiske Råd til en vedvarende indsats for at gøre den særlige domstol for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine operationel inden for rammerne af Europarådet. Det ser også med tilfredshed på undertegnelsen af Europarådets konvention om oprettelse af en international kravskommission for Ukraine og opfordrer til, at arbejdet fortsætter.
17. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til dette spørgsmål på næste møde.