



Brusel 18. prosince 2025
(OR. en)

EUCO 26/25

CO EUR 21

POZNÁMKA

Odesílatel: Předseda Evropské rady

Příjemce: Delegace

Předmět: Zasedání Evropské rady (18. prosince 2025)
– Ukrajina

Evropská rada projednala nejnovější vývoj, pokud jde o Ukrajinu. Znění uvedené v tomto dokumentu získalo jednoznačnou podporu 25 hlav států a předsedů vlád.

UKRAJINA

1. Na zasedání Evropské rady se uskutečnila výměna názorů s ukrajinským prezidentem Volodymyrem Zelenským.
2. Evropská rada znovu potvrzuje svou trvalou a neochvějnou podporu nezávislosti, svrchovanosti a územní celistvosti Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic. Evropská unie bude v koordinaci s podobně smýšlejícími partnery a spojenci Ukrajině a jejímu lidu nadále poskytovat komplexní politickou, finanční, hospodářskou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu. Evropská rada vyjadřuje ukrajinskému lidu a jeho vedoucím představitelům uznání za odhodlání a odolnost, s jakými vzdorují ruské agresi a které Rusku brání v dosažení jeho vojenských cílů.
3. Evropská rada znovu potvrzuje, že EU nezlomně podporuje cestu Ukrajiny k členství v EU, a vítá významný pokrok, jehož Ukrajina v této mimořádně obtížné situaci dosud dosáhla. Evropská unie bude v souladu s přístupem založeným na dosažených výsledcích s Ukrajinou nadále úzce spolupracovat a podporovat ji v jejím úsilí o úplné splnění všech podmínek. Bude Ukrajinu i nadále podporovat při utváření mírové a prosperující budoucnosti v rámci Evropské unie.
4. Evropská unie podporuje všeobecný, spravedlivý a trvalý mír na Ukrajině založený na zásadách Charty OSN a mezinárodním právem. Evropská rada připomíná zásady, které stanovila dne 6. března 2025, přičemž vítá pokračující diplomatické úsilí o ukončení války a naléhavě vyzývá Rusko, aby souhlasilo s úplným, bezpodmínečným a okamžitým příměřím, k němuž je Ukrajina i nadále odhodlána, a zapojilo se do smysluplných jednání směřujících ke spravedlivému a trvalému míru. Aby byl mír spravedlivý a trvalý, nesmí se hranice měnit silou a jakákoli budoucí dohoda nesmí narušit nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny a musí zaručit její dlouhodobou bezpečnost a dlouhodobou schopnost bránit se.

5. Evropská unie a její členské státy se budou mírového úsilí i nadále aktivně účastnit, a to v souladu s cílem Evropské unie podporovat mír, jak je zakotveno ve Smlouvách. O cestě k míru na Ukrajině nelze rozhodovat bez Ukrajiny. Evropská unie bude rozhodovat o záležitostech spadajících do její pravomoci nebo ovlivňujících její bezpečnost.
6. Evropská unie a členské státy jsou připraveny přispívat ke spolehlivým a důvěryhodným bezpečnostním zárukám pro Ukrajinu, zejména prostřednictvím koalice ochotných a ve spolupráci se Spojenými státy. Toto úsilí bude zahrnovat podporu schopnosti Ukrajiny účinně odrazovat od agrese a účinně se bránit. Přispění Evropské unie a členských států bude vycházet z jejich příslušných pravomocí a schopností a bude v souladu s mezinárodním právem.
7. Evropská rada zdůrazňuje, že je zcela nezbytné zajistit, aby Ukrajina zůstala odolná a disponovala rozpočtovými a vojenskými prostředky k tomu, aby mohla i nadále uplatňovat své přirozené právo na sebeobranu a čelit agresi Ruska a odrazovat od ní, a to i v dlouhodobém horizontu.
8. Evropská rada připomíná závazek z října 2025 řešit naléhavé finanční potřeby Ukrajiny na období 2026–2027, a to i pro účely jejího vojenského a obranného úsilí, přičemž zhodnotila probíhající činnost ke splnění tohoto závazku.

V souladu s předchozími závěry Evropské rady, v nichž se zdůrazňuje, že v souladu s právem EU by ruská aktiva měla zůstat imobilizována, dokud Rusko válečnou agresi vůči Ukrajině neukončí a nenahradí jí škody jeho válkou způsobené, a vzhledem k této bezprecedentní situaci Evropská unie přijala na základě článku 122 Smlouvy o fungování EU výjimečná, dočasná a řádně odůvodněná mimořádná opatření, kterými se tato aktiva imobilizují trvalejším způsobem. Evropská rada bere na vědomí prohlášení Komise učiněné v okamžiku přijetí předmětného aktu.

V návaznosti na nedávné návrhy Komise a vysoké představitelky Evropská rada vyzývá Radu a Evropský parlament, aby pokračovaly v práci na technických a právních aspektech nástrojů ke zřízení reparační půjčky založené na peněžních zůstatcích spojených s imobilizovanými ruskými aktivy.

S cílem zajistit pro Ukrajinu od druhého čtvrtletí roku 2026 nezbytnou finanční podporu, a to i pro její vojenské potřeby, se Evropská rada dohodla na tom, že mezitím Ukrajině poskytne půjčku ve výši 90 miliard EUR na období 2026–2027 založenou na výpůjčce EU na kapitálových trzích, která bude kryta z rozpočtové rezervy EU. V rámci posílené spolupráce (článek 20 Smlouvy o EU), pokud jde o nástroj založený na článku 212 Smlouvy o fungování EU, nebude mít jakákoli mobilizace zdrojů z rozpočtu Unie pro záruku za tuto půjčku dopad na finanční závazky České republiky, Maďarska a Slovenska. Ukrajina by tuto půjčku splatila až po obdržení reparací. Do té doby zůstanou uvedená aktiva imobilizována a Unie si vyhrazuje právo je použít na splacení této půjčky v plném souladu s unijním a mezinárodním právem.

Evropská rada zdůrazňuje, že v souvislosti s půjčkou, která má být Ukrajině poskytnuta, jsou důležité tyto prvky:

- a) posílení evropského a ukrajinského obranného průmyslu;
- b) pokračující dodržování zásad právního státu ze strany Ukrajiny, včetně boje proti korupci;
- c) zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států.

9. Evropská rada zdůrazňuje, že je důležité, aby členské státy zintenzivňovaly úsilí o řešení naléhavých vojenských a obranných potřeb Ukrajiny, zejména pokud jde o systémy protivzdušné obrany, protidronové systémy a velkorážní dělostřeleckou munici. V této souvislosti má i nadále zásadní význam další podpora a rozvoj ukrajinského obranného průmyslu a investice do něj, mimo jiné zřízením ukrajinské obranné výroby v členských státech. Je rovněž důležité dále posílit spolupráci a integraci mezi ukrajinským obranným průmyslem a evropským obranným průmyslem, přičemž je třeba vycházet z jedinečných zkušeností a know-how Ukrajiny. V této souvislosti Evropská rada vítá začlenění spolupráce s Ukrajinou do investičních plánů členských států v oblasti obranného průmyslu v rámci nástroje Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE).
10. Veškerá vojenská podpora a rovněž i bezpečnostní záruky pro Ukrajinu budou poskytovány při plném respektování bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a při zohlednění bezpečnostních a obranných zájmů všech členských států.
11. Evropská unie je i nadále odhodlána udržet a zvýšit tlak na Rusko, aby svou brutální válečnou agresi zastavilo a zapojilo se do smysluplných jednání směřujících k míru. V této souvislosti Evropská rada vyzývá Radu, aby pokračovala v práci na novém balíčku sankcí, a to s cílem přijmout jej co nejdříve po jeho předložení počátkem roku 2026. Zdůrazňuje také, že je důležité sankce dále koordinovat s partnery ze skupiny G7 a dalšími podobně smýšlejícími partnery a dále posílit opatření proti obcházení sankcí.
12. Evropská rada zhodnotila úsilí o omezení operací ruské stínové flotily, díky němuž se účinně snížily příjmy Ruska z energie, a vítá nedávné přijetí nových sankcí za tímto účelem. Vyzývá k další koordinované činnosti členských států a ke spolupráci s partnery ze skupiny G7, a to i ve vztahu ke státům přístavu a pobřežním státům a vůči třetím zemím, které jsou státy vlajky, a všem aktérům zapojeným do ekosystému stínové flotily, s cílem dále snížit příjmy Ruska z energie a pokračovat v řešení významných rizik, která stínová flotila představuje.

13. Evropská rada důrazně odsuzuje podporu ze strany třetích zemí, jakož i aktérů a subjektů v těchto zemích, jež Rusku umožňují ve válečné agresi vůči Ukrajině pokračovat. Odsuzuje zejména pokračující vojenskou podporu poskytovanou mimo jiné Íránem, Běloruskem a KILDR. Evropská rada naléhavě vyzývá všechny země, aby veškerou přímou či nepřímou pomoc poskytovanou Rusku pro účely jeho válečné agrese vůči Ukrajině, zejména prostřednictvím poskytování zboží nebo součástí dvojího užití, okamžitě ukončily.
14. Evropská rada důrazně odsuzuje pokračující rozsáhlé útoky Ruska na civilní obyvatelstvo a civilní cíle na Ukrajině, včetně útoků na infrastrukturu, nemocnice, zdravotnická zařízení a energetický systém. Vyzývá k okamžitému zastavení veškerých vojenských činností v blízkosti ukrajinských jaderných zařízení, které představují pro bezpečnost a zabezpečení těchto zařízení vážnou hrozbu. Evropská rada rovněž vyzývá k mobilizaci veškerého úsilí s cílem pomoci podpořit Ukrajinu při opravě a obnově jejího energetického systému a posílení jeho odolnosti. Evropská unie a její členské státy zintenzivní ve spolupráci s partnery poskytování humanitární pomoci a pomoci v oblasti civilní ochrany, jakož i energie a příslušného vybavení pro Ukrajinu.
15. Evropská rada opět naléhavě vyzývá Rusko a Bělorusko, aby okamžitě zajistily bezpečný a bezpodmínečný návrat všech protiprávně deportovaných a přemístěných ukrajinských dětí a dalších civilistů na Ukrajinu. Součástí cesty k dosažení míru musí být další humanitární úsilí a opatření na budování důvěry, zejména výměna válečných zajatců.
16. Evropská unie je i nadále pevně odhodlána zajistit plnou odpovědnost za válečné zločiny a ostatní nejzávažnější trestné činy spáchané v souvislosti s válečnou agresí Ruska vůči Ukrajině. V této souvislosti Evropská rada vyzývá k trvalému úsilí o přijetí kroků, které umožní zahájení činnosti Zvláštního tribunálu pro zločin agrese vůči Ukrajině v rámci Rady Evropy. Vítá rovněž podpis Úmluvy Rady Evropy o zřízení Mezinárodní komise pro posuzování nároků Ukrajiny a vyzývá v tomto ohledu k další činnosti.
17. Evropská rada se touto záležitostí bude znovu zabývat na svém příštím zasedání.