



Европейски съвет

Брюксел, 18 декември 2025 г.
(OR. en)

EUCO 26/25

CO EUR 21

БЕЛЕЖКА

От:	Председателя на Европейския съвет
До:	Делегациите
Относно:	Заседание на Европейския съвет (18 декември 2025 г.) – Украйна

Европейският съвет обсъди последните събития във връзка с Украйна. Изложението в настоящия документ текст беше твърдо подкрепен от 25 държавни и правителствени ръководители.

УКРАЙНА

1. Европейският съвет проведе обмен на мнения с президента на Украйна Володимир Зеленски.
2. Европейският съвет заявява отново своята неизменна и непоколебима подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на нейните международно признати граници. Европейският съюз ще продължи да предоставя, в координация с единомислещи партньори и съюзници, всеобхватна политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и нейния народ. Европейският съвет приветства решимостта и издръжливостта на украинския народ и неговите лидери в съпротивата срещу руската агресия, които попречиха на Русия да постигне военните си цели.
3. Европейският съвет заявява отново твърдата подкрепа на ЕС по пътя на Украйна към членство в ЕС и приветства значителния напредък, постигнат до момента от Украйна при изключително трудни обстоятелства. Европейският съюз ще продължи да работи в тясно сътрудничество с Украйна и да я подкрепя в усилията ѝ да отговори изцяло на всички условия, в съответствие с подхода, основан на заслугите. Европейският съюз ще продължи да подкрепя Украйна в изграждането на бъдеще на мир и благоденствие в рамките на Европейския съюз.
4. Европейският съюз подкрепя всеобхватен, справедлив и траен мир в Украйна, основан на принципите на Устава на ООН и международното право. Като припомня принципите, които очерта на 6 март 2025 г., Европейският съвет приветства полаганите понастоящем дипломатически усилия за прекратяване на войната и настойчиво приканва Русия да приеме пълно, безусловно и незабавно спиране на огъня, за което Украйна поддържа своя ангажимент, и да започне съдържателни преговори за справедлив и траен мир. За да бъде мирът справедлив и траен, границите не трябва да бъдат променяни със сила и всяко бъдещо споразумение трябва да зачита независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна и да гарантира дългосрочните сигурност и способност на Украйна да се защитава.

5. Европейският съюз и неговите държави членки ще продължат да участват активно в усилията за мир, в съответствие с целта на Европейския съюз за насърчаване на мира, залегнала в Договорите. Пътят към мир в Украйна не може да се решава без Украйна. Европейският съюз ще взема решения по въпросите, които са от неговата компетентност или засягат неговата сигурност.
6. Европейският съюз и държавите членки са готови да допринесат за солидни и надеждни гаранции за сигурност за Украйна, по-специално чрез коалицията на желаещите и в сътрудничество със Съединените американски щати. Това ще включва подкрепа за способността на Украйна да възпира агресията и да се защитава ефективно. Приносът на Европейския съюз и държавите членки ще се основава на съответните им компетентности и способности и ще бъде в съответствие с международното право.
7. Европейският съвет подчертава критичната необходимост да се гарантира, че Украйна ще остане устойчива и ще разполага с бюджетни и военни средства, за да продължи да упражнява неотменимото си право на самоотбрана и да противодейства и възпира агресията на Русия, също в дългосрочен план.
8. Като припомни ангажимента от октомври 2025 г. да отговори на неотложните финансови нужди на Украйна за периода 2026–2027 г., включително за нейните военни и отбранителни усилия, Европейският съвет направи преглед на текущата работа за изпълнение на този ангажимент.

В съответствие с предишните заключения на Европейския съвет, в които се подчертава, че при спазване на правото на ЕС активите на Русия следва да останат блокирани, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна и не я компенсира за вредите, причинени от нейната война, Европейският съюз, предвид безпрецедентната ситуация, прие въз основа на член 122 от ДФЕС извънредни, временни и надлежно обосновани спешни мерки за по-трайно блокиране на такива активи. Европейският съвет взема под внимание изявлението на Комисията, направено при приемането на този акт.

След неотдавнашните предложения на Комисията и върховния представител Европейският съвет призовава Съвета и Европейския парламент да продължат да работят по техническите и правните аспекти на инструментите за създаване на репарационен заем въз основа на паричните салда, свързани с блокираните активи на Русия.

Междувременно, с цел да се осигури необходимата финансова подкрепа за Украйна, считано от второто тримесечие на 2026 г., включително за военните ѝ нужди, Европейският съвет постигна съгласие да предостави заем на Украйна в размер на 90 милиарда евро за годините 2026 – 2027 въз основа на заемане на средства от страна на ЕС на капиталовите пазари, подкрепено от маржа в бюджета на ЕС. Чрез засилено сътрудничество (член 20 от ДЕС) по отношение на инструмента, основан на член 212 отДФЕС, мобилизирането на ресурси от бюджета на Съюза като гаранция за този заем няма да се отрази на финансовите задължения на Чешката република, Унгария и Словакия. Заемът ще бъде погасен от Украйна само след получаването на репарации. Дотогава тези активи ще останат блокирани и Съюзът си запазва правото да ги използва за погасяване на заема, в пълно съответствие с правото на ЕС и международното право.

Европейският съвет подчертава значението на следните елементи във връзка със заема, който ще бъде предоставен на Украйна:

- а) укрепване на европейската и украинската отбранителна промишленост;
- б) Украйна да продължи да отстоява принципите на правовата държава, включително борбата с корупцията;
- в) специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.

9. Европейският съвет подчертава, че е важно държавите членки да активизират усилията си за посрещане на неотложните военни и отбранителни нужди на Украйна, по-специално доставката на системи за противовъздушна отбрана и системи против дронове, както и едрокалибрени боеприпаси. В този контекст от решаващо значение остават по-нататъшната подкрепа, развитие и инвестиране в отбранителната промишленост на Украйна, включително чрез установяването на украинско производство в областта на отбраната в държавите членки. Важно е също допълнително да се засилят сътрудничеството и интеграцията между отбранителната промишленост на Украйна и европейската отбранителна промишленост, като се използват уникалните опит и ноу-хау на Украйна. В този контекст Европейският съвет приветства включването на сътрудничеството с Украйна в планове на държавите членки за инвестиции в отбранителната промишленост в рамките на инструмента „Мерки за сигурността на Европа“ (SAFE).
10. Всяка военна подкрепа, както и гаранциите за сигурност за Украйна ще бъдат предоставяни при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и като се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.
11. Европейският съюз остава решен да поддържа и увеличава натиска върху Русия да прекрати бруталната си агресивна война, както и да се ангажира със съдържателни преговори за мир. В този контекст Европейският съвет призовава Съвета да продължи да работи по нов пакет от санкции, за да бъде той приет възможно най-скоро след представянето му в началото на 2026 г. Европейският съвет също изтъква значението на по-нататъшната координация с партньорите от Г-7 и други единомислещи партньори по отношение на санкциите и на допълнителното засилване на мерките срещу тяхното заобикаляне.
12. Европейският съвет направи преглед на усилията за ограничаване на операциите на сенчестия флот на Русия, които действително са намалили руските приходи от енергийния сектор, и приветства неотдавнашното приемане на нови санкции за тази цел. Той призовава за допълнителни координирани действия на държавите членки и за сътрудничество с партньорите от Г-7, включително във връзка с пристанищните и крайбрежните държави и по отношение на трети държави на знамето и всички участници в екосистемата на сенчестия флот, с цел още по-голямо намаляване на руските приходи от енергийния сектор и продължаване на действията по отношение на значителните рискове, които поражда сенчестият флот.

13. Европейският съвет категорично осъжда подкрепата на трети държави и намиращи се в тях участници и образувания, които дават възможност на Русия да поддържа агресивната си война срещу Украйна. По-конкретно Европейският съвет осъжда продължаващата военна подкрепа, предоставяна от Иран, Беларус и КНДР, наред с други. Европейският съвет настойчиво приканва всички държави незабавно да прекратят всяка пряка или непряка помощ за Русия в агресивната ѝ война срещу Украйна, по-специално предоставянето на изделия или компоненти с двойна употреба.
14. Европейският съвет категорично осъжда продължаващите широкомащабни нападения на Русия срещу цивилни лица и граждански цели в Украйна, включително срещу инфраструктура, болници, медицински заведения и енергийната система. Той призовава за незабавно прекратяване на всички военни действия в близост до украински ядрени съоръжения, които застрашават сериозно тяхната безопасност и сигурност. Европейският съвет призовава също за мобилизиране на всички усилия, за да се подпомогне Украйна да възстанови функционирането на енергийната си система, да я изгради отново и да укрепи нейната устойчивост. Европейският съюз и неговите държави членки, в сътрудничество с партньорите, ще засилят предоставянето на Украйна на хуманитарна помощ и помощ в областта на гражданската защита, както и на енергия и съответното оборудване.
15. Европейският съвет отправя отново настойчив призив към Русия и Беларус незабавно да гарантират безопасното и безусловно връщане в Украйна на всички незаконно депортирани и преместени украински деца и други цивилни лица. Пътят към мира трябва да включва и други усилия за хуманитарна помощ и мерки за изграждане на доверие, по-специално размяната на военнопленници.
16. Европейският съюз остава твърдо ангажиран да гарантира търсенето на пълна отговорност за военните престъпления и другите особено тежки престъпления, извършени във връзка с агресивната война на Русия срещу Украйна. В този контекст Европейският съвет призовава за последователни усилия за привеждането в действие в рамките на Съвета на Европа на Специалния трибунал за престъплението агресия срещу Украйна. Той също така приветства подписването на Конвенцията на Съвета на Европа за създаване на международна комисия за искове за Украйна и призовава работата да продължи.
17. Европейският съвет ще разгледа отново този въпрос на следващото си заседание.