



Europeiska rådet

Bryssel den 18 december 2025
(OR. en)

EUCO 24/25

CO EUR 20
CONCL 6

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Ärende: Europeiska rådets möte (18 december 2025)
– Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. UKRAINA

1. Europeiska rådet förde en diskussion med Ukrainas president Volodymyr Zelenskyj.
2. Europeiska rådet diskuterade den senaste händelseutvecklingen när det gäller Ukraina. Det utvärderade det pågående arbetet med att ta itu med Ukrainas brådskande finansiella behov för 2026–2027, mot bakgrund av de alternativ som kommissionen lagt fram.
3. Europeiska rådet enas om att bevilja Ukraina ett lån på 90 miljarder euro för åren 2026–2027 på grundval av EU:s upplåning på kapitalmarknaderna med stöd av marginalen i EU:s budget. Genom fördjupat samarbete (artikel 20 i EU-fördraget) avseende det instrument som grundar sig på artikel 212 i EUF-fördraget kommer en eventuell mobilisering av medel från unionens budget som garanti för detta lån inte att påverka Tjeckiens, Ungerns och Slovakien finansiella skyldigheter.
4. Det ovanstående ska inte påverka den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik, och samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen kommer att beaktas, i enlighet med fördragen.
5. Texten i dokument EUCO 26/25 fick starkt stöd av 25 stats- och regeringschefer.
6. Europeiska rådet kommer att återkomma till denna fråga vid nästa möte.

II. MELLANÖSTERN

7. Europeiska rådet välkomnar antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 2803 om inrättande av fredsstyrelsen samt en tillfällig internationell stabiliseringsstyrka, såsom anges i den övergripande planen för att få ett slut på Gazakonflikten. Det uppmanar alla parter att genomföra resolutionen i dess helhet och i överensstämmelse med relevanta internationella politiska och rättsliga principer. Det erinrar om nödvändigheten av att i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 2803 stabilisera säkerhetssituationen i Gaza, inbegripet genom att säkerställa ett permanent urbruktage av vapnen tillhörande Hamas och andra icke-statliga väpnade grupper.

8. I detta sammanhang bekräftar Europeiska rådet EU:s starka engagemang för internationell rätt och för en övergripande, rättvis och varaktig fred som bygger på en tvåstatslösning i enlighet med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, där två demokratiska stater – Israel och Palestina – existerar sida vid sida i fred inom säkra och erkända gränser. Europeiska unionen kommer att bidra till alla ansträngningar för att nå denna lösning.
9. Europeiska unionen är fast besluten att bidra till detta genomförande, inbegripet genom ett utökat mandat för Europeiska unionens gränsövervakningsuppdrag för gränsövergångsstället i Rafah (EU BAM Rafah) och Europeiska unionens polisuppdrag för de palestinska territorierna (Eupol Copps) samt genom medverkan i det civil-militära samordningscentrumet. Europeiska unionen är beredd att stödja inrättandet av fredsstyrelsen och kommer aktivt att samarbeta med sina partner när det gäller de kommande stegen.
10. Europeiska rådet, som erinrar om sina tidigare slutsatser, betonar behovet av ett snabbt, säkert och obehindrat tillhandahållande och oavbruten distribution av humanitärt bistånd i stor skala till och i hela Gaza, inbegripet via Cyperns sjöfartskorridor som komplement till landvägarna, i enlighet med internationell humanitär rätt, samt betonar även nödvändigheten av att FN och dess organ samt humanitära organisationer ska kunna arbeta oberoende och opartiskt. I detta avseende uppmanar Europeiska rådet Israel att inte genomföra lagen om registrering av icke-statliga organisationer i dess nuvarande form. Europeiska rådet begär i synnerhet att nödvändig utrustning, såsom utrustning som avser nödboenden och vinterförberedelser samt medicinsk utrustning, ska släppas in i Gaza.

11. Europeiska rådet understryker behovet av att internationella och regionala aktörer tillhandahåller stöd för återuppbyggnaden och utvecklingen av Gaza, i överensstämmelse med internationell rätt. Med utgångspunkt i det första mötet i givargruppen för Palestina den 20 november 2025 kommer Europeiska unionen att samarbeta med alla partner för att bidra till återhämtnings- och återuppbyggnadsinsatserna och fortsätta att stödja Palestinska myndigheten, inbegripet vad gäller dess aktuella reformagenda. I detta avseende bekräftar Europeiska rådet vikten av att Palestinska myndighetens reformprogram genomförs, så att Palestinska myndigheten på ett säkert och ändamålsenligt sätt kan återta kontrollen över Gaza. Det uppmanar Israel att skyndsamt frigöra innehållna skatte- och tullintäkter och utvidga korrespondentbanktjänsterna mellan israeliska och palestinska banker, eftersom båda dessa åtgärder är nödvändiga för att säkerställa att Palestinska myndigheten fungerar väl och att samhällsviktiga tjänster tillhandahålls befolkningen.

12. Europeiska rådet fördömer med kraft den massiva ökningen av våldet från bosättare mot civila palestinier, inbegripet våldet mot kristna samfund, samt politiken för och hoten om tvångsförflyttning och annektering på Västbanken, inbegripet östra Jerusalem. Det uppmanar enträget Israels regering att fullgöra sina skyldigheter enligt folkrätten och skydda den palestinska befolkningen på de ockuperade territorierna. Det uppmanar Israels regering att upphäva utvidgningen av bosättningarna, som är olagliga enligt internationell rätt. Europeiska rådet upprepar sin uppmaning att man ska bevara och respektera status quo för Jerusalems heliga platser. Det upprepar också uppmaningen till rådet att fortsätta arbetet med ytterligare restriktiva åtgärder mot extremistiska bosättare samt mot enheter och organisationer som stöder dem.

Libanon

13. Europeiska rådet efterlyser en nedtrappning i regionen i stort och understryker behovet av att bevara stabiliteten i Libanon. Det bekräftar sitt stöd för stabiliseringen av Libanons ekonomiska och säkerhetsmässiga situation samt landets återuppbyggnad och stöder regeringens insatser för att inrätta ett statligt monopol för vapeninnehav. Europeiska rådet bekräftar sitt orubbliga stöd för den avgörande roll som FN:s interimstyrka i Libanon (Unifil) har. Europeiska rådet fördömer den senaste tidens attacker mot Unifil och efterlyser en grundlig utredning. Sådana attacker mot FN:s fredsbevarare utgör en allvarlig kränkning av internationell rätt, är helt oacceptabla och måste upphöra omedelbart. Europeiska rådet upprepar sin uppmaning till alla parter att respektera och genomföra villkoren i avtalet om vapenvila av den 27 november 2024 och att genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 1701 fullt ut. I detta avseende efterlyser Europeiska rådet en fullständig avvärjning av Hizbollah och andra icke-statliga väpnade grupper i Libanon. Europeiska unionen kommer att fortsätta att stödja den libanesiska statens suveränitet, territoriella integritet och statsbyggande insatser, bland annat genom att bidra till att stärka den libanesiska försvarsmakten.

Syrien

14. Ett år efter Assadregimens fall bekräftar Europeiska rådet sitt stöd för en fredlig och inkluderande övergång i Syrien och understryker vikten av att skydda rättigheterna för syrier av varje etnisk och religiös bakgrund utan åtskillnad. Det uttrycker oro över utländsk inblandning i Syriens övergångsprocess och uppmanar enträget alla aktörer, såväl inhemska som externa, att fullt ut respektera Syriens enhet, oberoende, suveränitet och territoriella integritet i enlighet med internationell rätt.

III. EUROPAS FÖRSVAR OCH SÄKERHET

15. Europeiska rådet fördömer med kraft alla hybridattacker på senare tid mot Europeiska unionen och dess medlemsstater. Mot bakgrund av Rysslands och Belarus intensifierade hybridkampanj efterlyser Europeiska rådet påskyndade insatser för att stärka resiliensen, skydda kritisk infrastruktur samt förebygga, avskräcka från och reagera på hybridattacker i hela unionen med hjälp av alla relevanta strategier och instrument, bland annat genom ytterligare restriktiva åtgärder mot dessa länder.

16. Europeiska rådet, som erinrade om att Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess återverkningar på den europeiska och den globala säkerheten i en föränderlig miljö utgör en existentiell utmaning för Europeiska unionen, utvärderade framstegen med genomförandet av dess tidigare slutsatser om Europas försvar och säkerhet, som syftar till att på ett avgörande sätt öka Europas försvarsberedskap fram till 2030, minska strategiska beroenden och åtgärda brister i fråga om kritiska förmågor, även på rymdområdet, med hjälp av en 360-gradersstrategi. Med anledning av framläggandet av den europeiska färdplanen för försvarsberedskap 2030 såg det över det pågående arbetet avseende medlemsstatsledda förmågekoalitioner, prioriterade förmågeområden och inledande av konkreta projekt under första halvåret 2026, inbegripet med stöd av Safe-instrumentet och Edip-instrumentet (programmet för europeisk försvarsindustri), liksom arbetet med att stärka Europeiska försvarsbyrån. Det välkomnar initiativ i detta hänseende, inbegripet det toppmöte om den östra flanken som hölls i Helsingfors den 16 december 2025.

17. Europeiska rådet välkomnar antagandet av förordningen vad gäller incitament till försvarsrelaterade investeringar i EU:s budget och framläggandet av färdplanen för omvandling av försvarsindustrin. Europeiska rådet uppmanar till intensifierat arbete på alla de områden som identifierades i oktober 2025. Det uppmanar också medlagstiftarna att prioritera det fortsatta arbetet med relevanta lagstiftningsförslag, såsom omnibuspaketet om försvarsberedskap och det nyligen framlagda förslaget om att underlätta militär rörlighet. Europeiska rådet välkomnar överenskommelsen om Kanadas deltagande i Safe-instrumentet.
18. Det ovanstående ska inte påverka den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik, och samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen kommer att beaktas, i enlighet med fördragen.

IV. NÄSTA FLERÅRIGA BUDGETRAM

19. Med anledning av det intensiva förberedande arbetet under detta halvår noterade Europeiska rådet framläggandet av det utkast till förhandlingspaket som utarbetats av det danska ordförandeskapet och diskuterade den framtida fleråriga budgetramen.
20. Det uppmanar det tillträdande ordförandeskapet att fortsätta arbetet så att en överenskommelse kan nås i tid. En överenskommelse före utgången av 2026 skulle göra det möjligt att anta lagstiftningsakterna under 2027, vilket är nödvändigt för att säkerställa att EU-finansieringen når bidragsmottagarna utan avbrott i januari 2028.

V. UTVIDGNINGEN OCH REFORMER

21. Europeiska rådet höll en strategisk diskussion om det fortsatta arbetet med utvidgningen, inbegripet aspekter som rör interna reformer.

22. Europeiska rådet, som erinrar om sina tidigare slutsatser, betonar utvidgningens fortsatta betydelse som en geostrategisk investering i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande. Den driver på förbättringar av de europeiska medborgarnas ekonomiska och sociala villkor och minskar skillnaderna mellan länderna samt måste främja de värden som unionen bygger på. Inför utsikterna till en ytterligare utvidgning av unionen måste såväl de blivande medlemsstaterna som EU vara redo vid tidpunkten för anslutningen. De länder som vill bli medlemmar måste fortsätta sina reformansträngningar, särskilt på rättsstatsområdet, i överensstämmelse med anslutningsprocessens meritbaserade karaktär och med hjälp från EU. Samtidigt måste unionen genomföra det grundläggande arbetet och de reformer som krävs internt. Detta kommer att göra Europeiska unionen och den europeiska suveräniteten starkare.
23. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att, allteftersom utvidgningsprocessen fortskrider, lägga fram sina djupgående politiska översyner så att detta arbete fortskrider parallellt.

VI. MIGRATION

24. Europeiska rådet, som erinrade om sina tidigare slutsatser, utvärderade – med anledning av den nyligen mottagna skrivelsen från kommissionens ordförande – framstegen med slutsatsernas genomförande. Mot denna bakgrund begär Europeiska rådet att det intensifierade arbetet på alla områden prioriteras även i fortsättningen, i överensstämmelse med EU-rätten och internationell rätt.

VII. GEOEKONOMI OCH KONKURRENSKRAFT

25. Europeiska rådet höll en strategisk diskussion om den geoekonomiska situationen och dess konsekvenser för EU:s konkurrenskraft.

VIII. ÖVRIGA FRÅGOR

Pakten för Medelhavsområdet

26. Europeiska rådet välkomnar – trettio år efter det att Barcelonaprocessen inleddes – rådets slutsatser av den 20 november 2025 om pakten för Medelhavsområdet (Ett hav, en pakt, en framtid). Pakten utgör ett tillfälle att omforma EU:s förbindelser med dess partner i södra Medelhavsområdet genom ett förnyat politiskt åtagande. Europeiska rådet efterlyser ett snabbt och effektivt genomförande av pakten med stöd av mobilisering av relevanta EU-politiska verktyg och genom synergier med Medelhavsunionen för att ta itu med gemensamma regionala utmaningar och möjligheter i en anda av medansvar, ömsesidigt intresse och gemensamt ansvar.

Kampen mot antisemitism, rasism och främlingsfientlighet

27. Efter den antisemitiska attacken i Sydney nyligen framför Europeiska rådet sitt djupaste deltagande med offrens familjer och vänner och uttrycker sin solidaritet med Australien och med judiska gemenskaper i hela världen. Europeiska rådet upprepar sitt fördömande i starkast möjliga ordalag av alla former av antisemitism och hat, intolerans, rasism och främlingsfientlighet, inbegripet antimuslimskt hat. Det ser fram emot att kommissionen kommer att lägga fram en strategi mot rasism.
28. Europeiska rådet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att intensifiera uppföljningen av rådets förklaring av den 15 oktober 2024 om främjande av judiskt liv och bekämpning av antisemitism, inbegripet när det gäller skyddet av judiska institutioner.

Kampen mot desinformation och mot utländsk informationsmanipulering och inblandning

29. Med anledning av det gemensamma meddelandet om det europeiska demokratiförsvaret erinrar Europeiska rådet om vikten av att stärka demokratins motståndskraft i Europa. Det betonar behovet av att bekämpa desinformation och utländsk informationsmanipulering och inblandning samt att skydda fria och pluralistiska medier. Europeiska rådet framhåller i detta sammanhang plattformarnas rättsliga ansvar för att bekämpa spridningen av desinformation och olagligt innehåll. Europeiska rådet bekräftar EU:s regleringsautonomi på det digitala området.

En makroregional strategi för Atlanten

30. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att i samarbete med medlemsstaterna utarbeta en makroregional EU-strategi för Atlanten senast i juni 2027, med beaktande av den befintliga maritima strategin för Atlanten och handlingsplanen för Atlanten.
-