



Evropski svet

Bruselj, 18. december 2025
(OR. en)

EUCO 24/25

CO EUR 20
CONCL 6

DOPIS

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: delegacije

Zadeva: Zasedanje Evropskega sveta (18. december 2025)
– sklepi

Pošiljamo vam sklepe, ki jih je Evropski svet sprejel na navedenem zasedanju.

I. UKRAJINA

1. Evropski svet je izmenjal mnenja s predsednikom Ukrajine Volodimirjem Zelenskim.
2. Evropski svet je razpravljal o najnovejšem dogajanju v zvezi z Ukrajino. Seznanil se je s tekočim delom za obravnavo nujnih finančnih potreb Ukrajine za obdobje 2026–2027 glede na možnosti, ki jih je predstavila Komisija.
3. Evropski svet se strinja, da se Ukrajini za obdobje 2026–2027 zagotovi posojilo v višini 90 milijard EUR na podlagi izposojanja EU na kapitalskih trgih, kritega z manevrskim prostorom proračuna EU. Z okrepljenim sodelovanjem (člen 20 PEU) v zvezi z instrumentom na podlagi člena 212 PDEU vsakršna mobilizacija virov proračuna Unije kot jamstvo za to posojilo ne bo imela učinka na finančne obveznosti Češke republike, Madžarske in Slovaške.
4. To ne posega v posebno naravo varnostne in obrambne politike nekaterih držav članic ter upošteva varnostne in obrambne interese vseh držav članic v skladu s Pogodbama.
5. Besedilo iz dokumenta EUCO 26/25 je odločno podprlo 25 voditeljev in voditeljic držav ali vlad.
6. Evropski svet se bo temu vprašanju ponovno posvetil na prihodnjem zasedanju.

II. BLIŽNJI VZHOD

7. Evropski svet pozdravlja sprejetje Resolucije Varnostnega sveta Združenih narodov 2803 o ustanovitvi odbora za mir in začasnih mednarodnih stabilizacijskih sil, kot je opisano v celovitem načrtu za končanje konflikta v Gazi. Vse strani poziva, naj navedeno resolucijo izvajajo v celoti ter v skladu z ustreznimi mednarodnimi političnimi in pravnimi načeli. Opozarja, da je treba v skladu z Resolucijo Varnostnega sveta ZN 2803 stabilizirati varnostne razmere v Gazi, tudi z zagotovitvijo trajne razorožitve Hamasa in drugih nedržavnih oboroženih skupin.

8. V zvezi s tem Evropski svet ponovno potrjuje odločno zavezanost EU mednarodnemu pravu ter celovitemu, pravičnemu in trajnemu miru, ki temelji na rešitvi dveh držav v skladu z ustreznimi resolucijami Varnostnega sveta ZN, pri čemer demokratični državi Izrael in Palestina sobivata v miru znotraj varnih in priznanih meja. Evropska unija bo prispevala k vsem prizadevanjem za to rešitev.
9. Evropska unija je zavezana prispevati k temu izvajanju, tudi z okrepljenim mandatom misije pomoči Evropske unije za mejni prehod Rafa (EU BAM Rafah) in policijske misije Evropske unije za Palestinska ozemlja (EUPOL COPPS) ter s sodelovanjem v okviru civilno-vojaškega koordinacijskega centra (CMCC). Pripravljena je podpreti ustanovitev odbora za mir in bo dejavno sodelovala s partnerji pri naslednjih korakih.
10. Evropski svet ob opozarjanju na svoje prejšnje sklepe poudarja, da je treba v skladu z mednarodnim humanitarnim pravom zagotoviti hitro, varno in neovirano dostavo obsežne humanitarne pomoči na območje Gaze in njeno neprekinjeno razdeljevanje po celotnem območju, tudi prek pomorskega koridorja s Cipra kot dopolnitev kopenskim putem, poudarja pa tudi, da je treba ZN in njihovim agencijam ter humanitarnim organizacijam omogočiti neodvisno in nepristransko delovanje. V zvezi s tem poziva Izrael, naj ne implementira zakona o registraciji nevladnih organizacij v sedanji obliki. Evropski svet zlasti poziva, naj se v Gazo dovoli vstop za osnovne dobrine, kot so oprema za zavetišča in za priprave na zimske razmere ter medicinski pripomočki.

11. Evropski svet poudarja, da morajo mednarodni in regionalni deležniki zagotoviti podporo za obnovo in razvoj Gaze v skladu z mednarodnim pravom. Evropska unija bo na podlagi prvega srečanja skupine donatorjev za Palestino, ki je bilo 20. novembra 2025, sodelovala z vsemi partnerji, da bi prispevala k prizadevanjem za okrevanje in obnovo, ter bo še naprej podpirala Palestinsko upravo, tudi pri njeni sedanji reformni agendi. Evropski svet v zvezi s tem ponovno poudarja pomen izvajanja programa reform Palestinske uprave, da bo lahko varno in učinkovito ponovno prevzela nadzor nad Gazo. Izrael poziva, naj nemudoma sprosti zadržane davčne in carinske prihodke ter razširi korespondenčne bančne storitve med izraelskimi in palestinskimi bankami, saj je oboje potrebno za zagotavljanje pravilnega delovanja Palestinske uprave in bistvenih storitev prebivalstvu.

12. Evropski svet odločno obsoja znatno povečanje nasilja naseljencev nad palestinskim civilnim prebivalstvom, tudi nad krščanskimi skupnostmi, ter politike in grožnje glede prisilnega razseljevanja prebivalstva in priključitve na Zahodnem bregu, vključno z Vzhodnim Jeruzalemom. Izraelsko vlado odločno poziva, naj spoštuje svoje obveznosti po mednarodnem pravu in zaščiti palestinsko prebivalstvo na zasedenih ozemljih. Poziva jo tudi, naj zaustavi širjenje naselij, ki so po mednarodnem pravu nezakonita. Evropski svet ponovno poziva k ohranitvi in spoštovanju Statusa quo svetih krajev v Jeruzalemu. Znova tudi poziva Svet, naj napreduje pri delu v zvezi z nadaljnjimi omejevalnimi ukrepi proti ekstremističnim naseljencem ter subjektom in organizacijam, ki jih podpirajo.

Libanon

13. Evropski svet poziva k umiritvi napetosti v širši regiji in poudarja, da je treba ohraniti stabilnost v Libanonu. Ponovno izraža podporo stabilizaciji gospodarskih in varnostnih razmer v Libanonu, pa tudi njegovi obnovi, ter podpira prizadevanja vlade za vzpostavitev državnega monopola nad posedovanjem orožja. Evropski svet ponovno izraža neomajno podporo temeljni vlogi začasnih sil Združenih narodov v Libanonu (UNIFIL). Evropski svet obsoja nedavne napade na UNIFIL in poziva k temeljiti preiskavi. Takšni napadi na pripadnike mirovnih sil ZN pomenijo hudo kršitev mednarodnega prava, so popolnoma nesprejemljivi in morajo nemudoma prenehati. Evropski svet ponovno poziva vse strani, naj spoštujejo in izvajajo pogoje sporazuma o prekinitvi ognja z dne 27. novembra 2024 in v celoti izvajajo resolucijo Varnostnega sveta ZN 1701. V zvezi s tem poziva k popolni razorožitvi Hezbolaha in drugih nedržavnih oboroženih skupin v Libanonu. Evropska unija bo še naprej podpirala suverenost in ozemeljsko celovitost libanonske države ter prizadevanja za izgradnjo države, tudi s prispevanjem h krepitvi libanonskih oboroženih sil.

Sirija

14. Evropski svet leto dni po padcu Asadovega režima ponovno poudarja, da podpira mirno in vključujočo tranzicijo v Siriji, ter opozarja, da je treba zaščititi pravice sirskega prebivalstva iz vseh etničnih in verskih okolij brez diskriminacije. Izraža zaskrbljenost zaradi tujega vmešavanja v tranzicijski proces Sirije in odločno poziva vse akterje, tako domače kot zunanje, naj v skladu z mednarodnim pravom v celoti spoštujejo enotnost, neodvisnost, suverenost in ozemeljsko celovitost Sirije.

III. EVROPSKA OBRAMBA IN VARNOST

15. Evropski svet odločno obsoja vse nedavne hibridne napade na Evropsko unijo in njene države članice. Glede na intenzivnejšo hibridno kampanjo Rusije in Belorusije poziva k pospešenim prizadevanjem za krepitev odpornosti, zaščito kritične infrastrukture ter preprečevanje hibridnih napadov po vsej Uniji, odvracanje od njih in odzivanje nanje z uporabo vseh ustreznih politik in instrumentov, tudi z nadaljnjimi omejevalnimi ukrepi zoper ti državi.
16. Ob opozarjanju, da so vojna agresija Rusije proti Ukrajini ter njene posledice za evropsko in globalno varnost v spreminjajočem se okolju za Evropsko unijo eksistencialni izziv, se je Evropski svet seznanil z napredkom pri izvajanju svojih prejšnjih sklepov o evropski obrambi in varnosti, katerih cilj je odločno okrepiti obrambno pripravljenost Evrope do leta 2030, zmanjšati strateške odvisnosti in odpraviti vrzeli pri kritičnih zmogljivostih, tudi na področju vesolja, s pristopom 360 stopinj. Po predstavitvi načrta za evropsko obrambno pripravljenost do leta 2030 je pregledal tekoče delo v zvezi s koalicijami za zmogljivost pod vodstvom držav članic, prednostnimi področji zmogljivosti in začetkom izvajanja konkretnih projektov v prvi polovici leta 2026, tudi s podporo instrumentov SAFE in EDIP (program za evropsko obrambno industrijo), pa tudi delo v zvezi s krepitvijo Evropske obrambne agencije. Pozdravlja pobude v zvezi s tem, vključno z organizacijo vrha vzhodnega krila, ki je potekal 16. decembra 2025 v Helsinkih.

17. Evropski svet pozdravlja sprejetje uredbe glede spodbujanja naložb, povezanih z obrambo, v proračunu EU in predstavitev načrta za preoblikovanje obrambne industrije. Evropski svet poziva k pospešitvi dela na vseh področjih, opredeljenih oktobra 2025. Sozakonodajalca obenem poziva, naj prednostno nadaljujeta delo v zvezi z ustreznimi zakonodajnimi predlogi, kot sta omnibus o obrambni pripravljenosti in nedavni predlog za olajšanje vojaške mobilnosti. Evropski svet pozdravlja doseženi dogovor o sodelovanju Kanade v instrumentu SAFE.
18. To ne posega v posebno naravo varnostne in obrambne politike nekaterih držav članic ter upošteva varnostne in obrambne interese vseh držav članic v skladu s Pogodbama.

IV. NASLEDNJI VEČLETNI FINANČNI OKVIR

19. Po intenzivnem pripravljalnem delu, opravljenem v tem polletju, se je Evropski svet seznanil s predstavitvijo osnutka pogajalskega okvira, ki ga je pripravilo dansko predsedstvo, in izmenjal mnenja o prihodnjem večletnem finančnem okviru.
20. Prihodnje predsedstvo poziva, naj nadaljuje to delo, da bi pravočasno dosegli dogovor. Dogovor pred koncem leta 2026 bi omogočil sprejetje zakonodajnih aktov leta 2027, kar je potrebno za zagotovitev, da bodo upravičenci prejeli sredstva EU brez prekinitve januarja 2028.

V. ŠIRITEV IN REFORME

21. Evropski svet je opravil strateško razpravo o nadaljnjih korakih v zvezi s širitvijo, vključno z vidiki, povezanimi z notranjimi reformami.

22. Evropski svet ob opozarjanju na svoje prejšnje sklepe poudarja nadaljnji pomen širitve kot geostrateške naložbe v mir, varnost, stabilnost in blaginjo. Je ključni dejavnik, ki prispeva k izboljšanju gospodarskih in socialnih pogojev za evropske državljane in državljanke ter zmanjšanju razlik med državami, spodbujati pa mora tudi vrednote, na katerih temelji Unija. V primeru morebitne nadaljnje širitve Unije morajo biti ob pristopu pripravljene tako prihodnje države članice kot tudi EU. Aspirantke za članstvo morajo nadaljevati svoja reformna prizadevanja, zlasti na področju pravne države, v skladu z naravo pristopnega procesa, ki temelji na dosežkih, in s pomočjo EU. Vzporedno s tem mora Unija postaviti potrebne notranje temelje in izvesti potrebne notranje reforme. S tem bo Evropska unija postala močnejša, povečala pa se bo tudi evropska suverenost.
23. Ker širitveni proces napreduje, Evropski svet poziva Komisijo, naj predstavi svoje poglobljene preglede politik, da bi to delo napredovalo vzporedno.

VI. MIGRACIJE

24. Evropski svet se je ob opozarjanju na svoje prejšnje sklepe in na podlagi nedavnega pisma predsednice Komisije seznanil z napredkom pri njihovem izvajanju. Glede na to Evropski svet poziva, naj se prednostno nadaljuje intenzivnejše delo na vseh področjih v skladu s pravom EU in mednarodnim pravom.

VII. GEOEKONOMIJA IN KONKURENČNOST

25. Evropski svet je opravil strateško razpravo o geoekonomskih razmerah in njihovih posledicah za konkurenčnost EU.

VIII. DRUGE TOČKE

Pakt za Sredozemlje

26. Evropski svet trideset let po začetku barcelonskega procesa pozdravlja Sklepe Sveta z dne 20. novembra 2025 o paktu za Sredozemlje (eno morje, en pakt, ena prihodnost). Pakt je priložnost za preoblikovanje odnosov EU s partnericami iz južnega Sredozemlja prek obnovljene politične zaveze. Evropski svet poziva k njegovemu hitremu in učinkovitemu izvajanju, podprtemu z uporabo ustreznih orodij politike EU in s sinergijami z Unijo za Sredozemlje, da bi se skupni regionalni izzivi in priložnosti obravnavali v duhu sonosilstva, skupnega interesa in skupne odgovornosti.

Boj proti antisemitizmu, rasizmu in ksenofobiji

27. Po nedavnem antisemitskem napadu v Sydneyju Evropski svet izreka najgloblje sožalje družinam in prijateljem žrtev ter izraža solidarnost z Avstralijo in judovskimi skupnostmi po vsem svetu. Evropski svet ponovno najostreje obsoja vse oblike antisemitizma in sovraštva, nestrpnosti, rasizma in ksenofobije, tudi sovraštvo do muslimanov. Z zanimanjem pričakuje prihajajočo predstavitev Komisije o strategiji za boj proti rasizmu.
28. Evropski svet poziva Komisijo in države članice, naj okrepijo nadaljnje ukrepanje na podlagi izjave Sveta o negovanju judovskega življenja in boju proti antisemitizmu z dne 15. oktobra 2024, tudi kar zadeva zaščito judovskih institucij.

Boj proti dezinformacijam ter tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju

29. Evropski svet na podlagi skupnega sporočila o evropskem ščitu za demokracijo opozarja na pomen krepitve demokratične odpornosti Evrope. Poudarja, da se je treba zoperstaviti dezinformacijam ter tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju ter zaščititi svobodne in pluralistične medije. Evropski svet v zvezi s tem opozarja na pravno odgovornost platform v boju proti širjenju dezinformacij in nezakonitih vsebin. Evropski svet ponovno potrjuje regulativno avtonomijo EU na digitalnem področju.

Makroregionalna strategija za Atlantik

30. Evropski svet poziva Komisijo, naj v sodelovanju z državami članicami do junija 2027 razvije makroregionalno strategijo EU za Atlantik, pri čemer naj upošteva obstoječo pomorsko strategijo za Atlantik in akcijski načrt za atlantsko območje.
