



**Bruxelles, 18 decembrie 2025
(OR. en)**

EUCO 24/25

**CO EUR 20
CONCL 6**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Reuniunea Consiliului European (18 decembrie 2025) – Concluzii

În continuare, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile adoptate de Consiliul European în cadrul reuniunii sus-menționate.

I. UCRAINA

1. Consiliul European a desfășurat un schimb de opinii cu Volodîmîr Zelenski, președintele Ucrainei.
2. Consiliul European a discutat despre cele mai recente evoluții în ceea ce privește Ucraina. Acesta a trecut în revistă lucrările în curs care urmăresc soluționarea nevoilor financiare presante ale Ucrainei pentru perioada 2026-2027, având în vedere opțiunile prezentate de Comisie.
3. Consiliul European convine să se furnizeze Ucrainei un împrumut în valoare de 90 miliarde EUR pentru perioada 2026-2027, pe baza unor operațiuni de împrumut ale UE pe piețele de capital, garantate prin marja de manevră a bugetului UE. Prin cooperare consolidată (articolul 20 din TUE) în ceea ce privește instrumentul întemeiat pe articolul 212 din TFUE, nicio mobilizare de resurse din bugetul Uniunii ca garanție pentru acest împrumut nu va avea impact asupra obligațiilor financiare ale Republicii Cehe, ale Ungariei și nici ale Slovaciei.
4. Prin cele de mai sus nu se aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și se ține seama de interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre, în conformitate cu tratatele.
5. Textul care figurează în documentul EUCO 26/25 s-a bucurat de susținerea fermă a 25 de șefi de stat sau de guvern.
6. Consiliul European va reveni asupra acestei chestiuni în cadrul reuniunii sale viitoare.

II. ORIENTUL MIJLOCIU

7. Consiliul European salută adoptarea Rezoluției 2803 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite privind instituirea Consiliului de pace și a unei forțe internaționale de stabilizare temporare, astfel cum sunt menționate în Planul cuprinzător pentru încetarea conflictului din Gaza. Consiliul European invită toate părțile să pună în aplicare rezoluția în integralitatea sa și în conformitate cu principiile politice și juridice internaționale relevante. Acesta amintește necesitatea ca mediul de securitate din Gaza să fie stabilizat, în conformitate cu Rezoluția 2803 a Consiliului de Securitate al ONU, inclusiv prin scoaterea definitivă din uz a armelor deținute de Hamas și de alte grupări armate nestatale.

8. În acest context, Consiliul European reafirmă angajamentul puternic al UE față de dreptul internațional și față de o pace cuprinzătoare, justă și durabilă, pornind de la soluția bazată pe coexistența a două state în conformitate cu rezoluțiile relevante ale Consiliului de Securitate al ONU, care presupune ca două state democratice, Israel și Palestina, să coexiste în pace, în limitele unor frontiere sigure și recunoscute. Uniunea Europeană va contribui la toate eforturile în direcția acestei soluții.
9. Uniunea Europeană se angajează să contribuie la această punere în aplicare, inclusiv printr-un mandat extins pentru Misiunea de asistență la frontieră a Uniunii Europene pentru punctul de trecere Rafah (EU BAM Rafah) și Misiunea de poliție a Uniunii Europene pentru teritoriile palestiniene (EUPOL COPPS), precum și prin implicarea în Centrul de coordonare civil-militară (CMCC). Uniunea Europeană este pregătită să sprijine instituirea Consiliului de Pace și va colabora în mod activ cu partenerii în ceea ce privește etapele următoare.
10. Amintind concluziile sale anterioare, Consiliul European subliniază necesitatea furnizării rapide, sigure și neîngrădite și a distribuirii susținute a ajutorului umanitar pe scară largă în Gaza și pe tot cuprinsul său, inclusiv prin Coridorul maritim dinspre Cipru pentru a completa rutele terestre, în conformitate cu dreptul internațional umanitar, precum și necesitatea ca ONU și agențiile sale și organizațiile umanitare să poată lucra în mod independent și imparțial. În acest sens, Consiliul European solicită Israelului să nu pună în aplicare legea privind înregistrarea ONG-urilor în forma sa actuală. Consiliul European solicită în special ca în Gaza să fie permisă intrarea bunurilor de primă necesitate, precum articole pentru adăpostire, materiale pentru pregătirea pentru iarnă și articole medicale.

11. Consiliul European subliniază că este necesar ca părțile interesate internaționale și regionale să ofere sprijin pentru reconstrucția și dezvoltarea Fâșiei Gaza, în conformitate cu dreptul internațional. Pe baza primei reuniuni a Grupului donatorilor pentru Palestina din 20 noiembrie 2025, Uniunea Europeană va colabora cu toți partenerii pentru a contribui la eforturile de redresare și reconstrucție și va continua să sprijine Autoritatea Palestiniană, inclusiv în ceea ce privește agenda sa de reformă în curs. În această privință, Consiliul European reiterează importanța punerii în aplicare a programului de reformă al Autorității Palestiniene, astfel încât aceasta să poată prelua din nou controlul asupra Fâșiei Gaza în condiții de siguranță și în mod eficace. Consiliul European invită Israelul să elibereze de urgență veniturile fiscale și vamale reținute și să extindă serviciile de corespondență bancară dintre băncile israeliene și cele palestiniene, aceste două acțiuni fiind necesare pentru a asigura funcționarea corespunzătoare a Autorității Palestiniene și furnizarea de servicii esențiale populației.

12. Consiliul European condamnă cu fermitate intensificarea masivă a violenței coloniștilor împotriva civililor palestinieni, inclusiv a violenței împotriva comunităților creștine, și politicile și amenințările cu strămutarea forțată și cu anexarea care au loc în Cisiordania, inclusiv în Ierusalimul de Est. Consiliul European solicită ferm Guvernului israelian să își respecte obligațiile care îi revin în temeiul dreptului internațional și să protejeze populația palestiniană din teritoriile ocupate. Acesta solicită Guvernului israelian să revină asupra extinderii coloniilor, care sunt ilegale în temeiul dreptului internațional. Consiliul European își reiterează apelul pentru menținerea și respectarea statu-quo-ului locurilor sfinte din Ierusalim. De asemenea, acesta își reiterează apelul adresat Consiliului de a duce mai departe lucrările privind noi măsuri restrictive împotriva coloniștilor extremiști și împotriva entităților și a organizațiilor care îi sprijină.

Liban

13. Consiliul European solicită detensionarea situației în întreaga regiune și subliniază necesitatea de a se menține stabilitatea în Liban. Consiliul European își reafirmă sprijinul pentru stabilizarea situației economice și de securitate din Liban, precum și pentru reconstrucția Libanului și sprijină eforturile Guvernului de a institui monopolul de stat asupra deținerii de arme. Consiliul European își reiterează sprijinul de neclintit pentru rolul fundamental al Forței interimare a Organizației Națiunilor Unite în Liban (UNIFIL). Consiliul European condamnă recentele atacuri împotriva UNIFIL și solicită o anchetă temeinică. Astfel de atacuri împotriva personalului ONU de menținere a păcii constituie o încălcare gravă a dreptului internațional, sunt total inacceptabile și trebuie să înceteze imediat. Consiliul European își reiterează apelul adresat tuturor părților de a respecta și a pune în aplicare condițiile acordului de încetare a focului din 27 noiembrie 2024 și de a pune în aplicare pe deplin Rezoluția 1701 a Consiliului de Securitate al ONU. În această privință, Consiliul European solicită dezarmarea completă a Hezbollah și a celorlalte grupări armate nestatale din Liban. Uniunea Europeană va continua să sprijine suveranitatea statului libanez, integritatea sa teritorială și eforturile de consolidare a statului, inclusiv prin contribuirea la consolidarea forțelor armate libaneze.

Siria

14. La un an de la căderea regimului Assad, Consiliul European își reiterează sprijinul pentru o tranziție pașnică și incluzivă în Siria și subliniază importanța protejării drepturilor tuturor sirienilor, indiferent de originea etnică sau de apartenența religioasă, fără discriminare. Acesta își exprimă îngrijorarea cu privire la ingerințele străine în procesul de tranziție al Siriei și solicită ferm tuturor actorilor, atât interni, cât și externi, să respecte pe deplin unitatea, independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Siriei, în conformitate cu dreptul internațional.

III. APĂRAREA ȘI SECURITATEA EUROPEANĂ

15. Consiliul European condamnă ferm toate atacurile hibride recente împotriva Uniunii Europene și a statelor sale membre. Având în vedere campania hibridă intensificată a Rusiei și a Belarusului, Consiliul European solicită accelerarea eforturilor de consolidare a rezilienței, de protejare a infrastructurii critice și de prevenire și descurajare a atacurilor hibride, precum și de răspuns la acestea în întreaga Uniune, folosind toate politicile și instrumentele relevante, inclusiv prin măsuri restrictive suplimentare împotriva țărilor respective.
16. Amintind faptul că războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și repercusiunile acestuia asupra securității europene și mondiale într-un mediu în schimbare reprezintă o provocare existențială pentru Uniunea Europeană, Consiliul European a trecut în revistă progresele înregistrate în punerea în aplicare a concluziilor sale anterioare privind apărarea și securitatea europeană, menite să sporească în mod decisiv pregătirea pentru apărare a Europei până în 2030, să reducă dependențele strategice și să abordeze deficitele în materie de capabilități critice, inclusiv în domeniul spațiului, folosind o abordare de tip 360 de grade. În urma prezentării Foii de parcurs privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030, Consiliul European a trecut în revistă lucrările în curs legate de coalițiile în materie de capabilități conduse de statele membre, de domeniile prioritare în materie de capabilități și de lansarea unor proiecte concrete în prima jumătate a anului 2026, inclusiv cu sprijinul instrumentelor SAFE și Programul privind industria europeană de apărare (EDIP), precum și lucrările legate de consolidarea Agenției Europene de Apărare. Consiliul European salută inițiativele în acest sens, inclusiv Summitul Flancului de Est, care a avut loc la Helsinki la 16 decembrie 2025.

17. Consiliul European salută adoptarea Regulamentului privind stimularea investițiilor în domeniul apărării în bugetul UE și prezentarea Foii de parcurs pentru transformarea industriei apărării. Consiliul European solicită intensificarea lucrărilor cu privire la toate direcțiile de acțiune identificate în octombrie 2025. De asemenea, invită colegiitorii să continue cu prioritate lucrările cu privire la propunerile legislative relevante, cum ar fi pachetul omnibus privind pregătirea pentru apărare și recenta propunere privind facilitarea mobilității militare. Consiliul European salută acordul la care s-a ajuns cu privire la participarea Canadei la instrumentul SAFE.
18. Prin cele de mai sus nu se aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și se ține seama de interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre, în conformitate cu tratatele.

IV. URMĂTORUL CADRU FINANCIAR MULTIANUAL

19. În urma lucrărilor pregătitoare intense desfășurate în cursul acestui semestru, Consiliul European a luat act de prezentarea proiectului de cadru de negociere elaborat de președinția daneză și a desfășurat un schimb de opinii cu privire la viitorul cadru financiar multianual.
20. Consiliul European invită viitoarea președinție să continue lucrările, în vederea ajungerii la un acord în timp util. Un acord înainte de sfârșitul anului 2026 ar permite adoptarea actelor legislative în 2027, aspect necesar pentru a se asigura faptul că finanțarea UE ajunge la beneficiari fără întrerupere în ianuarie 2028.

V. EXTINDERE ȘI REFORME

21. Consiliul European a purtat o discuție strategică cu privire la calea de urmat în ceea ce privește extinderea, inclusiv în legătură cu aspecte legate de reformele interne.

22. Amintind concluziile sale anterioare, Consiliul European subliniază importanța continuă a extinderii ca investiție geostrategică în pace, securitate, stabilitate și prosperitate. Aceasta este un factor determinant pentru îmbunătățirea situației economice și sociale a cetățenilor europeni, reducând disparitățile dintre țări, și trebuie să promoveze valorile pe care se întemeiază Uniunea. În perspectiva unei Uniuni și mai extinse, atât viitoarele state membre, cât și UE trebuie să fie pregătite în momentul aderării. Țările care aspiră să devină membre trebuie să își continue eforturile de reformă, în special în domeniul supremației legii, în concordanță cu natura bazată pe merite a procesului de aderare și cu asistența UE. În paralel, Uniunea trebuie să întreprindă, pe plan intern, lucrările pregătitoare și reformele necesare. Acest lucru va face Uniunea Europeană mai puternică și va consolida suveranitatea europeană.
23. Pe măsură ce procesul de extindere avansează, Consiliul European invită Comisia să își prezinte revizuirea aprofundată a politicilor, astfel încât aceste lucrări să avanseze în paralel.

VI. MIGRAȚIE

24. Amintind concluziile sale anterioare și în urma scrisorii recente din partea președintei Comisiei, Consiliul European a trecut în revistă progresele înregistrate în punerea lor în aplicare. În acest context, Consiliul European solicită continuarea în mod prioritar a intensificării eforturilor cu privire la toate direcțiile de acțiune, în conformitate cu dreptul UE și cu dreptul internațional.

VII. GEOECONOMIE ȘI COMPETITIVITATE

25. Consiliul European a purtat o discuție strategică cu privire la situația geoeconomică și implicațiile acesteia pentru competitivitatea UE.

VIII. ALTE PUNCTE

Pactul pentru Mediterana

26. În contextul împlinirii a 30 de ani de la lansarea Procesului de la Barcelona, Consiliul European salută concluziile Consiliului din 20 noiembrie 2025 privind Pactul pentru Mediterana (O mare, un pact, un viitor). Pactul reprezintă o ocazie de a remodela relațiile UE cu partenerii săi din sudul Mediteranei printr-un angajament politic reînnoit. Consiliul European solicită punerea sa în aplicare rapidă și eficientă, sprijinită de mobilizarea instrumentelor de politică relevante ale UE și prin sinergii cu Uniunea pentru Mediterana, pentru a aborda provocările și oportunitățile regionale comune într-un spirit de implicare activă în comun, interes reciproc și responsabilitate comună.

Combaterea antisemitismului, a rasismului și a xenofobiei

27. În urma recentului atac antisemit de la Sydney, Consiliul European adresează sincere condoleanțe familiilor și prietenilor victimelor și își exprimă solidaritatea cu Australia și cu comunitățile evreiești din întreaga lume. Consiliul European condamnă din nou în termenii cei mai fermi cu putință toate formele de antisemitism, ură, intoleranță, rasism și xenofobie, inclusiv ura împotriva musulmanilor. Acesta așteaptă cu interes prezentarea de către Comisie, în viitorul apropiat, a unei strategii de combatere a rasismului.
28. Consiliul European invită Comisia și statele membre să intensifice acțiunile ulterioare Declarației Consiliului din 15 octombrie 2024 privind susținerea vieții evreiești și combaterea antisemitismului, inclusiv în ceea ce privește protecția instituțiilor evreiești.

Combaterea dezinformării, precum și a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine

29. În urma Comunicării comune privind scutul european pentru democrație, Consiliul European reamintește importanța consolidării rezilienței democratice a Europei. Acesta subliniază necesitatea de a se combate dezinformarea, precum și acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine (FIMI) și de a se proteja mass-media liberă și pluralistă. În acest context, Consiliul European subliniază responsabilitatea juridică a platformelor în privința combaterii diseminării dezinformării și a conținutului ilegal. Consiliul European reafirmă autonomia de reglementare a UE în sfera digitală.

Strategia macroregională pentru zona Oceanului Atlantic

30. Consiliul European invită Comisia ca, în cooperare cu statele membre, să elaboreze o strategie macroregională a UE pentru Oceanul Atlantic până în iunie 2027, ținând seama de Strategia maritimă existentă pentru zona Oceanului Atlantic deja și de Planul de acțiune pentru Atlantic.
