



Rada Europejska

Bruksela, 18 grudnia 2025 r.
(OR. en)

EUCO 24/25

CO EUR 20
CONCL 6

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Posiedzenie Rady Europejskiej (18 grudnia 2025 r.) – Konkluzje

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje przyjęte przez Radę Europejską na wyżej wspomnianym posiedzeniu.

I. UKRAINA

1. Rada Europejska przeprowadziła wymianę poglądów z prezydentem Ukrainy Wołodymyrem Zełenskim.
2. Rada Europejska przeprowadziła dyskusję na temat ostatnich wydarzeń dotyczących Ukrainy. Podsumowała bieżące prace mające na celu zaspokojenie pilnych potrzeb finansowych Ukrainy na lata 2026–2027 w świetle opcji przedstawionych przez Komisję.
3. Rada Europejska zatwierdza udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026–2027 w oparciu o zaciąganie pożyczek przez UE na rynkach kapitałowych, które to pożyczki będą wsparte marginesem elastyczności budżetu UE. W ramach wzmocnionej współpracy (art. 20 TUE) w odniesieniu do instrumentu opartego na art. 212 TFUE, jakiegokolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu do tej pożyczki nie będzie miało wpływu na zobowiązania finansowe Republiki Czeskiej, Węgier i Słowacji.
4. Powyższe pozostaje bez uszczerbku dla szczególnego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony określonych państw członkowskich i uwzględnia interesy w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich, zgodnie z Traktatami.
5. Tekst zawarty w dokumencie EUCO 26/25 uzyskał zdecydowane poparcie 25 szefów państw lub rządów.
6. Rada Europejska powróci do tej kwestii na kolejnym posiedzeniu.

II. BLISKI WSCHÓD

7. Rada Europejska z zadowoleniem odnotowuje przyjęcie rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 2803 w sprawie ustanowienia Rady Pokoju i tymczasowych Międzynarodowych Sił Stabilizacyjnych, zgodnie z kompleksowym planem dotyczącym zakończenia konfliktu w Strefie Gazy. Wzywa wszystkie strony do całościowego wdrożenia tej rezolucji, przy poszanowaniu odnośnych międzynarodowych zasad politycznych i prawnych. Przypomina o potrzebie ustabilizowania sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w Strefie Gazy, zgodnie z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 2803, w tym poprzez zapewnienie trwałego wyłączenia broni z użycia przez Hamas i inne niepaństwowe grupy zbrojne.

8. W tym kontekście Rada Europejska potwierdza zdecydowane zaangażowanie UE na rzecz prawa międzynarodowego oraz kompleksowego, sprawiedliwego i trwałego pokoju opartego na rozwiązaniu dwupaństwowym, zgodnie z odnośnymi rezolucjami Rady Bezpieczeństwa ONZ, w ramach którego dwa demokratyczne państwa – Izrael i Palestyna – współistnieją pokojowo w bezpiecznych i uznanych granicach. Unia Europejska będzie przyczyniać się do wszelkich starań prowadzących do tego rozwiązania.
9. Unia Europejska jest zdecydowana przyczynić się do wdrożenia wspomnianej rezolucji, m.in. poprzez wzmocniony mandat Misji Unii Europejskiej ds. Szkolenia i Kontroli na przejściu granicznym w Rafah (EU BAM Rafah) oraz Misji Policyjnej Unii Europejskiej na Terytoriach Palestyńskich (EUPOL COPPS), a także poprzez zaangażowanie w działalność Centrum Koordynacji Cywilno-Wojskowej (CMCC). Jest gotowa poprzeć ustanowienie Rady Pokoju i będzie aktywnie współpracować z partnerami odnośnie do kolejnych kroków.
10. Przywołując swoje poprzednie konkluzje, Rada Europejska podkreśla potrzebę szybkich, bezpiecznych i niezakłóconych dostaw pomocy humanitarnej do Strefy Gazy i jej nieprzerwanej dystrybucji na dużą skalę w całej Strefie Gazy, w tym za pośrednictwem cypryjskiego korytarza morskiego w celu uzupełnienia szlaków lądowych, zgodnie z zasadami międzynarodowego prawa humanitarnego, a także podkreśla potrzebę umożliwienia ONZ i jej agencjom oraz organizacjom humanitarnym niezależnej i bezstronnej pracy. W związku z tym wzywa Izrael, by nie wdrażał w aktualnym brzmieniu przepisów o rejestracji organizacji pozarządowych. Rada Europejska wzywa w szczególności do umożliwienia dostarczania do Strefy Gazy artykułów pierwszej potrzeby, takich jak produkty służące zapewnieniu schronienia, produkty pomagające przetrwać zimę i artykuły medyczne.

11. Rada Europejska podkreśla, że do odbudowy i rozwoju Strefy Gazy potrzebne jest wsparcie międzynarodowych i regionalnych zainteresowanych stron, zgodnie z prawem międzynarodowym. W oparciu o pierwsze posiedzenie grupy darczyńców dla Palestyny, które odbyło się 20 listopada 2025 r., Unia Europejska będzie współpracować z wszystkimi partnerami, aby przyczynić się do wysiłków na rzecz odbudowy i rekonstrukcji oraz nadal wspierać Palestyńską Władzę Narodową, między innymi w ramach jej bieżącego programu reform. W tym kontekście Rada Europejska ponownie podkreśla znaczenie realizacji programu dotyczącego reformy Palestyńskiej Władzy Narodowej, tak aby mogła ona bezpiecznie i skutecznie odzyskać kontrolę nad Strefą Gazy. Wzywa Izrael, by pilnie zwolnił zatrzymane przychody z należności celno-podatkowych i przedłużył działanie usług bankowości korespondenckiej między bankami izraelskimi i palestyńskimi, które to przychody i usługi są niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Palestyńskiej Władzy Narodowej i świadczenia podstawowych usług na rzecz ludności.
12. Rada Europejska zdecydowanie potępia występujący na Zachodnim Brzegu, w tym we Wschodniej Jerozolimie, masowy wzrost przemocy ze strony osadników wobec palestyńskiej ludności cywilnej, w tym przemocy wobec społeczności chrześcijańskich, oraz stosowane tam polityki i groźby przymusowych przesiedleń i aneksji. Apeluje do rządu Izraela o przestrzeganie jego zobowiązań wynikających z prawa międzynarodowego i o ochronę ludności palestyńskiej na terytoriach okupowanych. Wzywa rząd Izraela do odwrócenia procesu ekspansji osiedli, które są nielegalne z punktu widzenia prawa międzynarodowego. Rada Europejska ponawia swój apel o utrzymanie i poszanowanie *status quo* miejsc świętych w Jerozolimie. Ponadto ponownie wzywa Radę do dalszych prac nad kolejnymi środkami ograniczającymi wobec ekstremistycznych osadników oraz wobec podmiotów i organizacji ich wspierających.

Liban

13. Rada Europejska wzywa do deeskalacji w całym regionie oraz podkreśla potrzebę zachowania stabilności w Libanie. Ponawia swoje poparcie dla ustabilizowania sytuacji gospodarczej i sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w Libanie, a także dla odbudowy tego kraju, oraz popiera wysiłki rządu dotyczące ustanowienia monopolu państwa w odniesieniu do posiadania broni. Rada Europejska potwierdza swoje niezachwiane poparcie dla fundamentalnej roli Tymczasowych Sił Zbrojnych Organizacji Narodów Zjednoczonych w Libanie (UNIFIL). Rada Europejska potępia niedawne ataki na UNIFIL i wzywa do przeprowadzenia szczegółowego dochodzenia. Takie ataki na siły pokojowe ONZ stanowią poważne naruszenie prawa międzynarodowego, są całkowicie niedopuszczalne i muszą się natychmiast zakończyć. Rada Europejska ponawia swój apel do wszystkich stron o przestrzeganie i wykonanie warunków porozumienia o zawieszeniu broni z 27 listopada 2024 r. oraz o pełne wdrożenie rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1701. W związku z tym wzywa do pełnego rozbrojenia Hezbollahu i innych niepaństwowych grup zbrojnych w Libanie. Unia Europejska będzie nadal wspierać suwerenność i integralność terytorialną państwa libańskiego oraz jego działania na rzecz budowania państwowości, również poprzez przyczynianie się do wzmocnienia libańskich sił zbrojnych.

Syria

14. Rok po upadku reżimu Baszara al-Assada Rada Europejska potwierdza swoje poparcie dla pokojowych i pluralistycznych przemian w Syrii i podkreśla znaczenie ochrony praw Syryjczyków ze wszystkich środowisk etnicznych i religijnych bez dyskryminacji. Wyraża zaniepokojenie ingerencjami zagranicznymi w proces przejściowy w Syrii i apeluje do wszystkich podmiotów, zarówno krajowych, jak i zewnętrznych, o pełne poszanowanie jedności, niezależności, suwerenności i integralności terytorialnej Syrii, zgodnie z prawem międzynarodowym.

III. EUROPEJSKIE OBRONNOŚĆ I BEZPIECZEŃSTWO

15. Rada Europejska zdecydowanie potępia wszelkie niedawne ataki hybrydowe skierowane przeciwko Unii Europejskiej i jej państwom członkowskim. W świetle wzmożonej kampanii hybrydowej prowadzonej przez Rosję i Białoruś wzywa do przyspieszenia wysiłków na rzecz wzmocnienia odporności, na rzecz ochrony infrastruktury krytycznej oraz na rzecz zapobiegania atakom hybrydowym w całej Unii, powstrzymywania ich i reagowania na nie, z wykorzystaniem wszelkich stosownych polityk i instrumentów, w tym poprzez dalsze środki ograniczające wobec tych państw.
16. Przypominając, że rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie i jej reperkusje dla bezpieczeństwa Europy i całego świata w zmieniających się realiach to dla Unii Europejskiej wyzwanie egzystencjalne, Rada Europejska podsumowała postępy w realizacji swoich poprzednich konkluzji w sprawie europejskiej obronności i europejskiego bezpieczeństwa z myślą o celu, jakim jest zdecydowane zwiększenie gotowości obronnej Europy do 2030 r., zmniejszenie strategicznych zależności i zajęcie się krytycznymi lukami w zdolnościach, w tym w odniesieniu do przestrzeni kosmicznej, z zastosowaniem podejścia 360 stopni. W następstwie przedstawienia europejskiego Planu działania na rzecz gotowości obronnej do 2030 r. dokonała przeglądu bieżących prac związanych z kierowanymi przez państwa członkowskie koalicjami na rzecz zdolności, priorytetowymi obszarami zdolności, uruchomieniem konkretnych projektów w pierwszej połowie 2026 r., w tym przy wsparciu instrumentów SAFE i EDIP (Program na rzecz europejskiego przemysłu obronnego), a także przeglądu prac związanych ze wzmocnieniem Europejskiej Agencji Obrony. Z zadowoleniem przyjmuje inicjatywy w tym zakresie, w tym zorganizowanie Szczytu Wschodniej Flanki w Helsinkach 16 grudnia 2025 r.

17. Rada Europejska z zadowoleniem odnotowuje przyjęcie rozporządzenia dotyczącego tworzenia zachęt do inwestycji związanych z obronnością w budżecie UE oraz przedstawienie planu działania w zakresie transformacji przemysłu obronnego. Rada Europejska wzywa do zintensyfikowania prac nad wszystkimi aspektami określonymi w październiku 2025 r. Wzywa także współprawodawców, aby w trybie priorytetowym poczynili postępy w pracach nad odpowiednimi wnioskami ustawodawczymi, takimi jak pakiet zbiorczy dotyczący gotowości obronnej i niedawny wniosek dotyczący ułatwiania mobilności wojskowej. Rada Europejska wyraża zadowolenie z porozumienia osiągniętego w sprawie udziału Kanady w instrumencie SAFE.
18. Powyższe pozostaje bez uszczerbku dla szczególnego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony określonych państw członkowskich i uwzględnia interesy w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich, zgodnie z Traktatami.

IV. KOLEJNE WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE

19. W następstwie przeprowadzonych w bieżącym półroczu intensywnych prac przygotowawczych Rada Europejska odnotowała przedstawienie projektu schematu negocjacyjnego sporządzonego przez prezydencję duńską i wymieniła poglądy na temat przyszłych wieloletnich ram finansowych.
20. Wzywa kolejną prezydencję do kontynuowania prac z myślą o terminowym osiągnięciu porozumienia. Porozumienie osiągnięte przed końcem 2026 r. umożliwiłoby przyjęcie aktów ustawodawczych w 2027 r., co jest niezbędne do zapewnienia, aby w styczniu 2028 r. unijne finansowanie docierało do beneficjentów w sposób nieprzerwany.

V. ROZSZERZENIE I REFORMY

21. Rada Europejska przeprowadziła strategiczną dyskusję na temat dalszych działań związanych z rozszerzeniem, w tym na temat aspektów dotyczących reform wewnętrznych.

22. Przywołując swoje poprzednie konkluzje, Rada Europejska podkreśla nieustające znaczenie rozszerzenia jako geostrategicznej inwestycji w pokój, bezpieczeństwo, stabilność i dobrobyt. Rozszerzenie to siła napędowa poprawiająca społeczno-gospodarcze warunki życia obywateli Europy, zmniejszająca różnice między krajami, musi więc sprzyjać wartościom, na których opiera się Unia. Perspektywa dalszego rozszerzania Unii wymaga gotowości – w momencie akcesji – zarówno przyszłych państw członkowskich, jak i UE. Kraje aspirujące do członkostwa muszą kontynuować działania na rzecz reform, zwłaszcza w dziedzinie praworządności, zgodnie z opierającym się na osiągnięciach charakterem procesu akcesyjnego i przy pomocy UE. Równocześnie Unia musi przeprowadzić niezbędne wewnętrzne reformy i prace przygotowawcze. Zwiększy to siłę Unii Europejskiej i wzmocni europejską suwerenność.
23. W związku z postępami w procesie rozszerzenia Rada Europejska zwraca się do Komisji o przedstawienie szczegółowych przeglądów polityki, tak aby prace te przebiegały równolegle.

VI. MIGRACJA

24. Przywołując swoje poprzednie konkluzje oraz nawiązując do niedawnego pisma przewodniczącej Komisji, Rada Europejska podsumowała postępy w realizacji tych konkluzji. W tym kontekście Rada Europejska wzywa do kontynuowania w trybie priorytetowym zintensyfikowanych prac nad wszystkimi aspektami, zgodnie z prawem UE i prawem międzynarodowym.

VII. GEOEKONOMIA I KONKURENCYJNOŚĆ

25. Rada Europejska przeprowadziła strategiczną dyskusję na temat sytuacji geoekonomicznej i jej wpływu na konkurencyjność UE.

VIII. INNE KWESTIE

Pakt na rzecz regionu śródziemnomorskiego

26. Trzydzieści lat po rozpoczęciu procesu barcelońskiego Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje konkluzje Rady z 20 listopada 2025 r. w sprawie Paktu na rzecz regionu śródziemnomorskiego („Jedno morze, jeden pakt, jedna przyszłość”). Pakt stwarza możliwość nadania nowego kształtu stosunkom UE z jej partnerami z południowego regionu Morza Śródziemnego w drodze odnowionego zobowiązania politycznego. Rada Europejska wzywa do szybkiego i skutecznego wdrożenia paktu, które należy wspierać poprzez uruchamianie odpowiednich narzędzi polityki UE i w ramach synergii z Unią dla Śródziemnomorza, tak by stawić czoła wspólnym dla regionu wyzwaniom i wykorzystać stojące przed nim możliwości w poczuciu współodpowiedzialności i wspólnego interesu.

Walka z antysemityzmem, rasizmem i ksenofobią

27. Po niedawnym antysemickim ataku w Sydney Rada Europejska przekazuje najgłębsze wyrazy współczucia rodzinom i przyjaciółom ofiar oraz solidaryzuje się z Australią i społecznościami żydowskimi na całym świecie. Rada Europejska przypomina, że z całą mocą potępia wszelkie formy antysemityzmu oraz nienawiści, nietolerancji, rasizmu i ksenofobii, w tym nienawiści antymuzułmańskiej. Oczekuje na przedstawienie przez Komisję planowanej strategii przeciwdziałania rasizmowi.
28. Rada Europejska zwraca się do Komisji i państw członkowskich o zintensyfikowanie działań następczych w związku z deklaracją Rady z 15 października 2024 r. w sprawie wspierania życia żydowskiego i zwalczania antysemityzmu, w tym w odniesieniu do ochrony instytucji żydowskich.

Walka z dezinformacją oraz zagranicznymi manipulacjami informacjami i ingerencjami w informacje

29. W następstwie wspólnego komunikatu w sprawie europejskiej tarczy demokracji Rada Europejska przypomina o tym, jak ważne jest wzmocnienie demokratycznej odporności Europy. Podkreśla potrzebę zwalczania dezinformacji oraz zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje, a także potrzebę ochrony wolnych i pluralistycznych mediów. W tym kontekście Rada Europejska zwraca uwagę na odpowiedzialność prawną platform za walkę z rozpowszechnianiem dezinformacji i nielegalnych treści. Rada Europejska potwierdza autonomię regulacyjną UE w sferze cyfrowej.

Strategia makroregionalna na rzecz regionu Oceanu Atlantyckiego

30. Rada Europejska zwraca się do Komisji, by we współpracy z państwami członkowskimi opracowała do czerwca 2027 r. unijną strategię makroregionalną na rzecz regionu Oceanu Atlantyckiego, z uwzględnieniem istniejącej strategii morskiej na rzecz Oceanu Atlantyckiego i planu działania na rzecz Oceanu Atlantyckiego.
