



Európai Tanács

Brüsszel, 2025. december 18.  
(OR. en)

EUCO 24/25

CO EUR 20  
CONCL 6

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Európai Tanács ülése (2025. december 18.) – Következtetések

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Tanács fenti ülésén elfogadott következtetéseket.

---

## **I. UKRAJNA**

1. Az Európai Tanács véleménycserét folytatott Volodimir Zelenszkijjel, Ukrajna elnökével.
2. Az Európai Tanács megvitatta az Ukrajnával kapcsolatos legfrissebb fejleményeket. A Bizottság által előterjesztett lehetőségek tükrében áttekintette az Ukrajna 2026–2027-es időszakra vonatkozó sürgető pénzügyi szükségleteinek kezelése érdekében folyamatban lévő munkát.
3. Az Európai Tanács megállapodik 90 milliárd EUR összegű hitel Ukrajna részére – a tőkepiacokon történő, az EU költségvetési mozgástere által fedezett uniós hitelfelvétel alapján – való nyújtásáról a 2026–2027-es évekre. Az EUMSZ 212. cikkén alapuló jogi eszköz tekintetében folytatott megerősített együttműködés (az EUSZ 20. cikke) keretében az uniós költségvetés forrásainak e hitel garanciájaként történő bármintemű mozgósítása nem lesz hatással a Cseh Köztársaság, Magyarország és Szlovákia pénzügyi kötelezettségeire.
4. A fenti nem sérti egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának egyedi jellegét, továbbá figyelembe veszi az összes tagállam biztonsági és védelmi érdekeit, a Szerződésekkel összhangban.
5. Az EUCO 26/25 dokumentumban foglalt szöveget 25 állam-, illetve kormányfő határozottan támogatta.
6. Az Európai Tanács a következő ülésén vissza fog térni erre a kérdésre.

## **II. KÖZEL-KELET**

7. Az Európai Tanács üdvözli a gázai konfliktus lezárására irányuló átfogó tervben körvonalazott Béketanács és ideiglenes nemzetközi stabilizációs erő létrehozásáról szóló 2803. sz. határozatnak az Egyesült Nemzetek Biztonsági Tanácsa általi elfogadását. Felszólítja valamennyi felet, hogy a határozatot teljes egészében, valamint a vonatkozó nemzetközi politikai és jogi elvekkkel összhangban hajtsák végre. Emlékeztet arra, hogy az ENSZ Biztonsági Tanácsának 2803. sz. határozatával összhangban stabilizálni kell a gázai biztonsági környezetet, többek között a Hamász és más nem állami fegyveres csoportok fegyverei tartós leszerelésének biztosítása révén.

8. Ezzel összefüggésben az Európai Tanács ismételten hangsúlyozza az EU szilárd elkötelezettségét a nemzetközi jog iránt, valamint az átfogó, igazságos és tartós, az ENSZ Biztonsági Tanácsának vonatkozó határozataival összhangban a kétállami megoldáson alapuló béke mellett, amely megoldás értelmében két demokratikus állam – Izrael és Palesztina – biztonságos és elismert határokon belül, békében élne egymás mellett. Az Európai Unió minden, e megoldásra irányuló erőfeszítéshez hozzá fog járulni.
9. Az Európai Unió elkötelezett amellett, hogy hozzájáruljon e végrehajtáshoz, többek között a rafahi határellenőrzést segítő európai uniós misszió (EU BAM Rafah) és az Európai Unió palesztin területeken folytatott rendőri missziója (EUPOL COPPS) megbízatásának megerősítése, valamint a polgári-katonai koordinációs központban (CMCC) való szerepvállalás révén. Készen áll arra, hogy támogassa a Béketanács létrehozását, és aktívan együtt fog működni a partnerekkel a következő lépéseket illetően.
10. Az Európai Tanács – emlékeztetve korábbi következtetéseire – hangsúlyozza, hogy szükség van a nagy léptékű humanitárius segítségnek a nemzetközi humanitárius joggal összhangban történő, gyors, biztonságos és akadálytalan Gázába juttatására – többek között a szárazföldi útvonalakat kiegészítő ciprusi tengeri folyosón keresztül – és Gáza egész területén történő folyamatos szétoztására, továbbá annak szükségességét is kiemeli, hogy az ENSZ és ügynökségei, valamint a humanitárius szervezetek függetlenül és pártatlanul végezhesék munkájukat. E tekintetben felszólítja Izraelt, hogy jelenlegi formájában ne hajtsa végre a nem kormányzati szervezetek nyilvántartásba vételéről szóló törvényt. Az Európai Tanács különösen arra szólít fel, hogy engedjék be Gázába az alapvető árucikkeket, többek között a menedékhelyekkel kapcsolatos árucikkeket, a télre való felkészüléssel kapcsolatos felszereléseket és a gyógyászati célú árucikkeket.

11. Az Európai Tanács hangsúlyozza, hogy Gáza újjáépítéséhez és fejlesztéséhez szükség van arra, hogy a nemzetközi és regionális érdekelt felek a nemzetközi joggal összhangban támogatást nyújtsanak. A Palesztina megsegítésére létrehozott adományozói csoport 2025. november 20-i első ülésére építve az Európai Unió valamennyi partnerrel együtt fog működni a helyreállítási és újjáépítési erőfeszítésekhez való hozzájárulás céljából, és továbbra is támogatni fogja a Palesztin Hatóságot, többek között annak folyamatban lévő reformprogramjával összefüggésben. E tekintetben az Európai Tanács ismételten hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a Palesztin Hatóság végrehajtsa reformprogramját, annak érdekében, hogy biztonságosan és hatékonyan vehesse vissza a Gáza feletti ellenőrzést. Felszólítja Izraelt, hogy sürgősen szabadítsa fel a visszatartott elszámolási bevételeket, és terjessze ki az izraeli és palesztin bankok közötti levelezőbanki szolgáltatásokat, amely bevételek és szolgáltatások egyaránt szükségesek ahhoz, hogy biztosítani lehessen a Palesztin Hatóság megfelelő működését és a lakosság alapvető szolgáltatásokkal való ellátását.
12. Az Európai Tanács határozottan elítéli a telepések által a palesztin polgári személyek ellen elkövetett erőszak – többek között a keresztény közösségek elleni erőszak – jelentős növekedését, valamint a kényszerű lakóhelyelhagyásra és az elcsatolásra irányuló szakpolitikákat és fenyegetéseket Ciszjordániában, többek között Kelet-Jeruzsálemben. Felszólítja Izrael kormányát, hogy tegyen eleget a nemzetközi jog szerinti kötelezettségeinek, és védje meg a megszállt területek palesztin lakosságát. Felszólítja Izrael kormányát, hogy fordítsa vissza a nemzetközi jog alapján illegálisnak minősülő telepek terjeszkedését. Az Európai Tanács Jeruzsálem szent helyeit illetően ismételten felszólít a *status quo* megőrzésére és tiszteletben tartására. Emellett ismételten felszólítja a Tanácsot, hogy folytassa a munkát a szélsőséges telepésekkel és az őket támogató szervezetekkel szembeni további korlátozó intézkedésekkel kapcsolatban.

### ***Libanon***

13. Az Európai Tanács dezescalációra szólít fel a tágabb régióban, továbbá nyomatékosítja, hogy meg kell őrizni a stabilitást Libanonban. Ismételten hangsúlyozza, hogy támogatja Libanon gazdasági és biztonsági helyzetének stabilizálását, valamint az ország újjáépítését, továbbá támogatja a kormány arra irányuló erőfeszítéseit, hogy az állam a fegyverek birtoklása terén monopóliummal rendelkezzen. Az Európai Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy rendíthetetlenül támogatja az Egyesült Nemzetek Ideiglenes Libanoni Erőinek (UNIFIL) alapvető szerepét. Az Európai Tanács elítéli az UNIFIL ellen nemrégiben elkövetett támadásokat, és alapos vizsgálatot sürget. Az ilyen, ENSZ-békefenntartók ellen elkövetett támadások súlyosan sértik a nemzetközi jogot, teljes mértékben elfogadhatatlanok, és ezeknek azonnal véget kell vetni. Az Európai Tanács ismételten felszólítja az összes felet a 2024. november 27-i tűzszüneti megállapodás feltételeinek tiszteletben tartására és végrehajtására, valamint ismételten felszólít az ENSZ Biztonsági Tanácsa 1701. sz. határozatának teljes körű végrehajtására. E tekintetben felszólít a Hezbollah és más libanoni nem állami fegyveres csoportok teljes leszerelésére. Az Európai Unió továbbra is támogatni fogja a libanoni állam szuverenitását, területi integritását és államépítési törekvéseit, többek között a libanoni fegyveres erők megerősítéséhez való hozzájárulás révén.

### ***Szíria***

14. Egy évvel az Aszad-rezsim bukása után az Európai Tanács ismételten kijelenti, hogy támogatja a békés és inkluzív szíriai átmenetet, valamint hangsúlyozza a szíriaiak jogai – etnikai és vallási háttértől független, megkülönböztetés nélküli – védelmének a fontosságát. Aggodalmát fejezi ki a szíriai átmeneti folyamatba való külföldi beavatkozás miatt, és sürgeti az összes belföldi és külföldi szereplőt, hogy a nemzetközi joggal összhangban teljes mértékben tartsák tiszteletben Szíria egységét, függetlenségét, szuverenitását és területi integritását.

### **III. EURÓPAI VÉDELEM ÉS BIZTONSÁG**

15. Az Európai Tanács határozottan elítél minden, a közelmúltban az Európai Unió és annak tagállamai ellen intézett hibrid támadást. Oroszország és Belarusz egyre intenzívebb hibrid hadjáratának fényében felszólít az erőfeszítések felgyorsítására a reziliencia megerősítése, a kritikus infrastruktúra védelme, valamint a hibrid támadások megelőzése, az azoktól való elrettentés és az azokra való reagálás céljából Unió-szerte, valamennyi releváns szakpolitika és eszköz felhasználásával, többek között az említett országok ellen hozott további korlátozó intézkedések révén.
  
16. Emlékeztetve arra, hogy Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és annak az európai és globális biztonságra gyakorolt hatásai egy változó környezetben egzisztenciális kihívást jelentenek az Európai Unió számára, az Európai Tanács áttekintette az európai védelemről és biztonságról szóló korábbi következtetéseinek végrehajtása terén tett előrehaladást, amely következtetések célja Európa védelmi készültségének 2030-ig történő határozott megerősítése, a stratégiai függőségek csökkentése és a kritikus képességek területét érintő hiányosságok kezelése, többek között a világűr tekintetében, 360 fokos megközelítést alkalmazva. A 2030-ig tartó időszakra szóló, európai védelmi készültségi ütemterv előterjesztése nyomán áttekintette a tagállamok által vezetett képességi koalíciókkal, a kiemelt képességi területekkel, valamint egyes konkrét projektek 2026 első felében történő – többek között a SAFE és az európai védelmi ipari program (EDIP) eszköz által támogatott – elindításával kapcsolatban folyamatban lévő munkát, továbbá áttekintette az Európai Védelmi Ügynökség megerősítésével kapcsolatos munkát is. Üdvözli az erre vonatkozó kezdeményezéseket, többek között a 2025. december 16-án Helsinkiben tartott Keleti Szárny csúcstalálkozó megrendezését.

17. Az Európai Tanács üdvözli az uniós költségvetés védelmi vonatkozású beruházásainak ösztönzéséről szóló rendelet elfogadását és a védelmi ipar átalakítása ütemtervének előterjesztését. Az Európai Tanács szorgalmazza a 2025 októberében azonosított összes területen végzett munka intenzívebbé tételét. Felszólítja továbbá a társjogalkotókat arra, hogy prioritásként folytassák a vonatkozó jogalkotási javaslatokkal – például a védelmi készülségre vonatkozó omnibusz csomaggal és a katonai mobilitás megkönnyítésére irányuló közelmúltbeli javaslattal – kapcsolatos munkát. Az Európai Tanács üdvözli a Kanadának a SAFE eszközben való részvételéről elért megállapodást.
18. A fenti nem sérti egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának egyedi jellegét, továbbá figyelembe veszi az összes tagállam biztonsági és védelmi érdekeit, a Szerződésekkel összhangban.

#### **IV. A KÖVETKEZŐ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET**

19. Az elmúlt féléves időszak alatt végzett intenzív előkészítő munkát követően az Európai Tanács nyugtázta a tárgyalási keretdokumentum dán elnökség által kidolgozott tervezetének előterjesztését, és véleménycserét tartott a jövőbeli többéves pénzügyi keretről.
20. Felszólítja a soron következő elnökséget, hogy folytassa a munkát az időben történő megállapodás érdekében. Ha 2026 végéig megállapodás születne, lehetővé válna a jogalkotási aktusok 2027-ben történő elfogadása, ami szükséges annak biztosításához, hogy az uniós támogatás 2028 januárjában megszakítás nélkül eljusson a kedvezményezettekhez.

#### **V. BŐVÍTÉS ÉS REFORMOK**

21. Az Európai Tanács stratégiai megbeszélést tartott a bővítéssel kapcsolatos további lépésekről, így többek között a belső reformokkal kapcsolatos szempontokról is.

22. Korábbi következtetéseire emlékeztetve az Európai Tanács hangsúlyozza a bővítés mint a békébe, a biztonságba, a stabilitásba és a jólétbe való geostratégiai befektetés továbbra is fennálló fontosságát. A bővítés hajtóerőt képez az európai polgárok gazdasági és szociális körülményeinek javításához, valamint az országok közötti egyenlőtlenségek csökkentéséhez, továbbá elő kell mozdítania az Unió alapját képező értékeket. Előretételezve az Unió további bővülésének jövőbeli lehetőségére, mind a jövőbeli tagállamoknak, mind az Uniónak készen kell állniuk a csatlakozáskor. A csatlakozni kívánó országoknak a csatlakozási folyamat érdemalapú jellegével összhangban, valamint az EU segítségével folytatniuk kell reformerőfeszítéseiket, különösen a jogállamiság terén. Ezzel párhuzamosan az Uniónak meg kell teremtenie a szükséges belső fundamentumokat és végre kell hajtania a szükséges belső reformokat. Ezáltal az Európai Unió erősebbé válik majd, és az európai szuverenitás is fokozódni fog.
23. A bővítési folyamat előrehaladtára tekintettel az Európai Tanács felkéri a Bizottságot, hogy nyújtsa be mélyreható szakpolitikai felülvizsgálatait annak érdekében, hogy az előbbivel párhuzamosan ez a munka is előrelendüljön.

## **VI. MIGRÁCIÓ**

24. Emlékeztetve korábbi következtetéseire, valamint a Bizottság elnökének közelmúltbeli levelét alapul véve az Európai Tanács áttekintette az azok végrehajtása terén történt előrelépést. Ennek alapján az Európai Tanács valamennyi területen az intenzív munka kiemelt feladatként való, az uniós és nemzetközi joggal összhangban történő folytatására szólít fel.

## **VII. GEOÖKONÓMIA ÉS VERSENYKÉPESSÉG**

25. Az Európai Tanács stratégiai megbeszélést folytatott a geoökonómiai helyzetről és annak az EU versenyképességére gyakorolt hatásairól.

## VIII. EGYÉB

### *A földközi-tengeri paktum*

26. Az Európai Tanács – harminc évvel a barcelonai folyamat elindítását követően – üdvözli a földközi-tengeri paktumról (egy tenger, egy paktum, egy jövő) szóló, 2025. november 20-i tanácsi következtetéseket. A paktum lehetőséget kínál az EU és dél-mediterrán partnerei közötti kapcsolatok megújított politikai kötelezettségvállalás révén történő átalakítására. Az Európai Tanács szorgalmazza annak gyors és hatékony, a releváns uniós szakpolitikai eszközök mozgósítása által támogatott és az „Unió a Mediterrán Térségért” kerettel való szinergiák révén történő végrehajtását abból a célból, hogy a közös szerepvállalás, a közös érdekek és a közös felelősségvállalás szellemében kezelni lehessen a közös regionális kihívásokat és lehetőségeket.

### *Küzdelem az antiszemitizmus, a rasszizmus és az idegengyűlölet ellen*

27. A közelmúltban Sydney-ben elkövetett antiszemita támadást követően az Európai Tanács legmélyebb részvétét fejezi ki az áldozatok családjának és barátainak, és szolidaritást vállal Ausztráliával és a zsidó közösségekkel világszerte. Az Európai Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy a lehető leghatározottabban elítéli az antiszemitizmus és a gyűlölet, az intolerancia, a rasszizmus és az idegengyűlölet valamennyi formáját, beleértve a muszlimellenes gyűlöletet is. Várakozással tekint a rasszizmus elleni stratégia Bizottság általi közeljövőbeli előterjesztése elé.
28. Az Európai Tanács felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy tegyék intenzívebbé a zsidó élet előmozdításáról és az antiszemitizmus elleni küzdelemről szóló, 2024. október 15-i tanácsi nyilatkozat utánkövetésére irányuló munkát, többek között a zsidó intézmények védelme tekintetében is.

***Küzdelem a dezinformáció, valamint a külföldi információmanipuláció és beavatkozás ellen***

29. Az európai demokráciapajzsról szóló közös közlemény nyomán az Európai Tanács emlékeztet arra, hogy meg kell erősíteni Európa demokratikus rezilienciáját. Hangsúlyozza, hogy fel kell lépni a dezinformációval, valamint a külföldi információmanipulációval és beavatkozással szemben, és meg kell védeni a szabad és pluralista médiát. Ezzel összefüggésben az Európai Tanács kiemeli a platformok jogi felelősségét a dezinformáció és a jogellenes tartalmak terjesztése elleni küzdelemben. Az Európai Tanács újrólag megerősíti az EU szabályozási autonómiáját a digitális szférában.

***Az atlanti térségre vonatkozó makroregionális stratégia***

30. Az Európai Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve 2027 júniusáig dolgozzon ki uniós makroregionális stratégiát az atlanti térségre vonatkozóan, figyelembe véve a meglévő, az Atlanti-óceán térségére vonatkozó tengerstratégiát és az atlanti cselekvési tervet.

---