



Europsko vijeće

Bruxelles, 18. prosinca 2025.  
(OR. en)

EUCO 24/25

CO EUR 20  
CONCL 6

**NAPOMENA**

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća  
Za: Delegacije

---

Predmet: Sastanak Europskog vijeća (18. prosinca 2025.)  
– zaključci

---

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci koje je Europsko vijeće usvojilo na navedenom sastanku.

---

## **I. UKRAJINA**

1. Europsko vijeće održalo je razmjenu mišljenja s ukrajinskim predsjednikom Volodimirom Zelenskim.
2. Europsko vijeće raspravljalo je o najnovijem razvoju događaja u vezi s Ukrajinom. Razmotrilo je tekući rad na rješavanju pitanja hitnih financijskih potreba Ukrajine za razdoblje 2026. – 2027. s obzirom na opcije koje je predstavila Komisija.
3. Europsko vijeće postiglo je dogovor o davanju zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za razdoblje 2026. – 2027. na temelju zaduživanja EU-a na tržištima kapitala uz potporu manevarskog prostora u proračunu EU-a. S pomoću pojačane suradnje (članak 20. UEU-a) u pogledu instrumenta koji se temelji na članku 212. UFEU-a, bilo koja mobilizacija sredstava iz proračuna Unije kao jamstva za taj zajam neće utjecati na financijske obveze Češke, Mađarske i Slovačke.
4. Navedenim se ne dovodi u pitanje poseban karakter sigurnosne i obrambene politike određenih država članica i uzimaju se u obzir sigurnosni i obrambeni interesi svih država članica, u skladu s Ugovorima.
5. Tekst naveden u dokumentu EUCO 26/25 snažno je podržalo 25 šefova država ili vlada.
6. Europsko vijeće tu će temu ponovno razmotriti na sljedećem sastanku.

## **II. BLISKI ISTOK**

7. Europsko vijeće pozdravlja donošenje Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 2803 o uspostavi Odbora za mir i privremenih Međunarodnih snaga za stabilizaciju, kako je navedeno u Sveobuhvatnom planu za okončanje sukoba u Gazi. Poziva sve strane da Rezoluciju provedu u cijelosti i u skladu s relevantnim međunarodnim političkim i pravnim načelima. Podsjeća na potrebu za stabilizacijom sigurnosnog okruženja u Gazi, u skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a 2803, među ostalim osiguravanjem trajnog razoružavanja Hamasa i drugih nedržavnih oružanih skupina.

8. U tom kontekstu Europsko vijeće ponovno potvrđuje snažnu predanost EU-a međunarodnom pravu i sveobuhvatnom, pravednom i trajnom miru koji se temelji na dvodržavnom rješenju, u skladu s relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a, u kojem dvije demokratske države, Izrael i Palestina, žive jedna uz drugu u miru unutar sigurnih i priznatih granica. Europska unija doprinijet će svim naporima usmjerenima na postizanje tog rješenja.
9. Europska unija predana je doprinošenju toj provedbi, među ostalim putem proširenog mandata Misije pomoći Europske unije za granični prijelaz Rafah (EU BAM Rafah) i Policijske misije Europske unije za palestinska područja (EUPOL COPPS), kao i sudjelovanjem u Centru za civilno-vojnu koordinaciju (CMCC). Spremna je poduprijeti uspostavu Odbora za mir i aktivno će surađivati s partnerima u sljedećim koracima.
10. Podsjećajući na svoje prethodne zaključke, Europsko vijeće naglašava potrebu za brzom, sigurnom i neometanom isporukom humanitarne pomoći u širim razmjerima Gazi i kontinuiranom raspodjelom te pomoći unutar Gaze, među ostalim putem ciparskog pomorskog koridora kako bi se dopunile kopnene rute, u skladu s međunarodnim humanitarnim pravom, kao i potrebu za osiguravanjem neovisnog i nepristranog rada UN-a i njegovih agencija te humanitarnih organizacija. U tom pogledu poziva Izrael da ne provodi zakon o registraciji nevladinih organizacija u njegovu sadašnjem obliku. Europsko vijeće osobito poziva na to da se u Gazu dopusti pristup osnovnim potrepštinama, kao što su oprema za skloništa, oprema za pripremu za zimu i medicinski proizvodi.

11. Europsko vijeće ističe potrebu za time da međunarodni i regionalni dionici pruže potporu obnovi i razvoju Gaze, u skladu s međunarodnim pravom. Nadovezujući se na prvi sastanak skupine donatora za Palestinu održan 20. studenoga 2025., Europska unija surađivat će sa svim partnerima kako bi doprinijela naporima za oporavak i obnovu te će nastaviti podupirati Palestinsku samoupravu, među ostalim u njezinu aktualnom planu reformi. U tom pogledu Europsko vijeće ponovno ističe važnost provedbe programa reformi Palestinske samouprave kako bi ona mogla sigurno i djelotvorno ponovno preuzeti kontrolu u Gazi. Poziva Izrael da hitno oslobodi zadržane prihode od carina i poreza te da proširi korespondentne bankovne usluge između izraelskih i palestinskih banaka jer je oboje potrebno kako bi se osiguralo pravilno funkcioniranje Palestinske samouprave i pružanje osnovnih usluga stanovništvu.
  
12. Europsko vijeće oštro osuđuje golem porast nasilja doseljenika nad palestinskim civilima, uključujući nasilje nad kršćanskim zajednicama, i politike kojima se potiče prisilno raseljavanje i pripojenje te prijetnje prisilnim raseljavanjem i pripojenjem na Zapadnoj obali, među ostalim u istočnom Jeruzalemu. Odlučno poziva izraelsku vladu da poštuje svoje obveze na temelju međunarodnog prava i zaštiti palestinsko stanovništvo na okupiranim područjima. Poziva izraelsku vladu da zaustavi širenje naselja, koja su prema međunarodnom pravu nezakonita. Europsko vijeće ponovno poziva na očuvanje i poštovanje *statusa quo* svetih mjesta u Jeruzalemu. Ujedno ponovno poziva Vijeće da nastavi s radom na daljnjim mjerama ograničavanja protiv ekstremističkih naseljenika te subjekata i organizacija koji ih podupiru.

### ***Libanon***

13. Europsko vijeće poziva na smirivanje napetosti u široj regiji i naglašava potrebu za očuvanjem stabilnosti u Libanonu. Ponovno ističe svoju potporu stabilizaciji gospodarske i sigurnosne situacije u Libanonu i njegovoj obnovi te podupire napore vlade usmjerene na uspostavu državnog monopola nad držanjem oružja. Europsko vijeće ponovno ističe svoju nepokolebljivu potporu temeljnoj ulozi Privremenih snaga Ujedinjenih naroda u Libanonu (UNIFIL). Europsko vijeće osuđuje nedavne napade na UNIFIL i poziva na temeljitu istragu. Takvi napadi na mirovne snage UN-a predstavljaju teško kršenje međunarodnog prava, potpuno su neprihvatljivi i moraju se odmah zaustaviti. Europsko vijeće ponovno poziva sve strane da poštuju i provedu uvjete sporazuma o prekidu vatre od 27. studenoga 2024. i poziva na potpunu provedbu Rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a 1701. U tom pogledu poziva na potpuno razoružanje Hezbolaha i drugih nedržavnih oružanih skupina u Libanonu. Europska unija nastavit će podupirati suverenitet libanonske države, njezinu teritorijalnu cjelovitost i napore u izgradnji države, među ostalim doprinošenjem jačanju Libanonskih oružanih snaga.

### ***Sirija***

14. Godinu dana nakon pada Assadova režima Europsko vijeće ponovno ističe svoju potporu mirnoj i uključivoj tranziciji u Siriji te naglašava važnost zaštite prava Sirijaca i Sirijki iz svih etničkih i vjerskih zajednica bez diskriminacije. Izražava zabrinutost zbog vanjskog upletanja u tranzicijski proces u Siriji i odlučno poziva sve domaće i vanjske aktere da u potpunosti poštuju jedinstvo, neovisnost, suverenitet i teritorijalnu cjelovitost Sirije, u skladu s međunarodnim pravom.

### **III. EUROPSKA OBRANA I SIGURNOST**

15. Europsko vijeće oštro osuđuje sve nedavne hibridne napade na Europsku uniju i njezine države članice. S obzirom na pojačanu hibridnu kampanju Rusije i Bjelarusu, poziva na ubrzano ulaganje napora u jačanje otpornosti, zaštitu kritične infrastrukture i sprečavanje hibridnih napada u cijeloj Uniji, odvratanje od njih i odgovor na njih, koristeći se svim relevantnim politikama i instrumentima, među ostalim daljnjim mjerama ograničavanja protiv tih zemalja.
  
16. Podsjećajući na to da agresivni rat Rusije protiv Ukrajine i njegove posljedice za europsku i globalnu sigurnost u promjenjivom okružju predstavljaju egzistencijalni izazov za Europsku uniju, Europsko vijeće razmotrilo je napredak u provedbi svojih prethodnih zaključaka o europskoj obrani i sigurnosti čiji je cilj odlučno povećanje obrambene pripravnosti Europe do 2030., smanjenje strateških ovisnosti i uklanjanje kritičnih nedostataka u sposobnostima, među ostalim u području svemira, uz pristup od 360 stupnjeva. Nadovezujući se na predstavljanje Plana za europsku obrambenu pripravnost do 2030., razmotrilo je tekući rad povezan s koalicijama za sposobnosti pod vodstvom država članica, prioritetnim područjima sposobnosti i pokretanjem konkretnih projekata u prvoj polovini 2026., među ostalim uz potporu instrumenata SAFE i Programa za europsku obrambenu industriju (EDIP), kao i rad povezan s jačanjem Europske obrambene agencije. Pozdravlja inicijative u tom pogledu, uključujući održavanje sastanka na vrhu zemalja na istočnim granicama u Helsinkiju  
16. prosinca 2025.

17. Europsko vijeće pozdravlja donošenje uredbe u pogledu poticanja ulaganja povezanih s obranom u proračunu EU-a i predstavljanje Plana za transformaciju obrambene industrije. Europsko vijeće poziva na intenzivniji rad u svim područjima djelovanja utvrđenima u listopadu 2025. Ujedno poziva zakonodavce da prioritarno nastave s radom na relevantnim zakonodavnim prijedlozima, kao što su skupni paket za obrambenu pripravnost i nedavni prijedlog za olakšavanje vojne mobilnosti. Europsko vijeće pozdravlja postignuti dogovor o sudjelovanju Kanade u instrumentu SAFE.
18. Navedenim se ne dovodi u pitanje poseban karakter sigurnosne i obrambene politike određenih država članica i uzimaju se u obzir sigurnosni i obrambeni interesi svih država članica, u skladu s Ugovorima.

#### **IV. SLJEDEĆI VIŠEGODIŠNJI FINANCIJSKI OKVIR**

19. Nakon intenzivnog pripremnog rada obavljenog tijekom ovog semestra Europsko vijeće primilo je na znanje predstavljanje nacrtu pregovaračkog okvira koji je izradilo dansko predsjedništvo i održalo razmjenu mišljenja o budućem višegodišnjem financijskom okviru.
20. Poziva predstojeće predsjedništvo da nastavi s radom s ciljem osiguravanja pravodobnog dogovora. Postizanjem dogovora prije kraja 2026. omogućilo bi se donošenje zakonodavnih akata u 2027., što je potrebno kako bi se osiguralo da korisnici prime financijska sredstva EU-a bez prekida u siječnju 2028.

#### **V. PROŠIRENJE I REFORME**

21. Europsko vijeće održalo je stratešku raspravu o daljnjim koracima u vezi s proširenjem, među ostalim o aspektima povezanim s unutarnjim reformama.

22. Podsjećajući na svoje prethodne zaključke, Europsko vijeće naglašava trajnu važnost proširenja kao geostrateškog ulaganja u mir, sigurnost, stabilnost i blagostanje. Proširenjem se potiču poboljšanje gospodarskih i socijalnih uvjeta za europske građane i smanjivanje razlika među zemljama te se moraju promicati vrijednosti na kojima se Unija temelji. S obzirom na perspektivu daljnjeg proširenja Unije, i buduće države članice i EU moraju biti spremni u trenutku pristupanja. Države koje žele postati članice moraju nastaviti ulagati napore u reforme, posebno u području vladavine prava, u skladu s prirodom procesa pristupanja koji se temelji na zaslugama te uz pomoć EU-a. Unija usporedno s tim treba postaviti nužne unutarnje temelje i provesti nužne reforme. Time će se Europska unija osnažiti, a europski suverenitet povećati.
23. Kako proces proširenja napreduje, Europsko vijeće poziva Komisiju da predstavi svoja detaljna preispitivanja politika kako bi taj rad usporedno napredovao.

## **VI. MIGRACIJE**

24. Podsjećajući na svoje prethodne zaključke te nakon nedavnog pisma predsjednice Komisije, Europsko vijeće razmotrilo je napredak u njihovoj provedbi. U tom kontekstu Europsko vijeće poziva na nastavak pojačanog rada u svim područjima djelovanja kao prioritet, u skladu s pravom EU-a i međunarodnim pravom.

## **VII. GEOEKONOMIJA I KONKURENTNOST**

25. Europsko vijeće održalo je stratešku raspravu o geoekonomskoj situaciji i njezinim posljedicama za konkurentnost EU-a.

## **VIII. OSTALE TOČKE**

### ***Pakt za Mediteran***

26. Trideset godina nakon pokretanja Barcelonskog procesa Europsko vijeće pozdravlja Zaključke Vijeća od 20. studenoga 2025. o Paktu za Sredozemlje (Jedno more, jedan pakt, jedna budućnost). Taj pakt prilika je za preoblikovanje odnosa EU-a s njegovim partnerima iz južnog Mediterana s pomoću obnovljenog političkog angažmana. Europsko vijeće poziva na njegovu brzu i učinkovitu provedbu, poduprtu mobilizacijom relevantnih instrumenata politike EU-a i putem sinergija s Unijom za Mediteran, radi suočavanja sa zajedničkim regionalnim izazovima i prilikama u duhu suodgovornosti, zajedničkog interesa i zajedničke odgovornosti.

### ***Borba protiv antisemitizma, rasizma i ksenofobije***

27. Nakon nedavnog antisemitskog napada u Sydneyju Europsko vijeće izražava najdublju sućut obiteljima i prijateljima žrtava te izražava solidarnost s Australijom i židovskim zajednicama diljem svijeta. Europsko vijeće iznova najoštrije osuđuje sve oblike antisemitizma i mržnje, netolerancije, rasizma i ksenofobije, uključujući mržnju prema muslimanima. Sa zanimanjem očekuje predstojeću prezentaciju Komisije o Strategiji za borbu protiv rasizma.
28. Europsko Vijeće poziva Komisiju i države članice da pojačaju daljnje postupanje u vezi s Izjavom Vijeća o njegovanju židovskog načina života i suzbijanju antisemitizma od 15. listopada 2024., među ostalim u pogledu zaštite židovskih institucija.

***Borba protiv dezinformacija i inozemnog upletanja i manipuliranja informacijama***

29. Slijedom Zajedničke komunikacije Komisije o europskom štitu za zaštitu demokracije Europsko vijeće podsjeća na važnost jačanja demokratske otpornosti Europe. Naglašava potrebu za suzbijanjem dezinformacija i inozemnog upletanja i manipuliranja informacijama te za zaštitom slobodnih i pluralističkih medija. U tom kontekstu Europsko vijeće ističe pravnu odgovornost platformi u borbi protiv širenja dezinformacija i nezakonitog sadržaja. Europsko vijeće ponovno potvrđuje regulatornu autonomiju EU-a u digitalnoj sferi.

***Makroregionalna strategija za područje Atlantika***

30. Europsko vijeće poziva Komisiju da u suradnji s državama članicama do lipnja 2027. izradi makroregionalnu strategiju EU-a za područje Atlantika, uzimajući u obzir postojeću Pomorsku strategiju za područje Atlantika i Akcijski plan za područje Atlantika.

---