



Eurooppa-neuvosto

**Bryssel, 18. joulukuuta 2025
(OR. en)**

EUCO 24/25

**CO EUR 20
CONCL 6**

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Eurooppa-neuvoston kokous (18. joulukuuta 2025)
– Päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena Eurooppa-neuvoston edellä mainitussa kokouksessa hyväksymät päätelmät.

I UKRAINA

1. Eurooppa-neuvosto kävi keskustelun Ukrainan presidentin Volodymyr Zelenskyin kanssa.
2. Eurooppa-neuvosto keskusteli Ukrainaa koskevista viimeisimmistä tapahtumista. Se arvioi käynnissä olevaa työtä Ukrainan kiireellisten rahoitustarpeiden täyttämiseksi vuosina 2026–2027 komission esittämien vaihtoehtojen pohjalta.
3. Eurooppa-neuvosto päättää myöntää Ukrainalle vuosiksi 2026–2027 90 miljardin euron lainan perustuen pääomamarkkinoilta tapahtuvaan EU:n lainanottoon, joka taataan EU:n talousarvion liikkumavaralla. SEUT 212 artiklaan perustuvan välineen osalta tehtävän tiiviimmän yhteistyön (SEU 20 artikla) puitteissa unionin talousarviosta tämän lainan vakuudeksi käyttöön otetuilla varoilla ei ole vaikutusta Tšekin tasavallan, Unkarin eikä Slovakian rahoitusvelvoitteisiin.
4. Edellä esitetyllä ei rajoiteta tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonnetta ja otetaan huomioon kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut perussopimuksia noudattaen.
5. Asiakirjassa EUCO 26/25 oleva teksti sai 25 valtion- tai hallituksen johtajan vahvan tuen.
6. Eurooppa-neuvosto palaa tähän aiheeseen seuraavassa kokouksessaan.

II LÄHI-ITÄ

7. Eurooppa-neuvosto panee tyytyväisenä merkille Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2803, jolla perustetaan rauhanneuvosto ja väliaikaiset kansainväliset vakautusjoukot Gazan konfliktin lopettamista koskevan kattavan suunnitelman mukaisesti. Se kehottaa kaikkia osapuolia panemaan päätöslauselman täytäntöön kokonaisuudessaan ja asiaankuuluvien kansainvälisten poliittisten ja oikeudellisten periaatteiden mukaisesti. Se muistuttaa, että turvallisuusympäristöä Gazassa on vakautettava YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2803 mukaisesti, myös varmistamalla aseiden pysyvä käytöstäpoisto Hamasilta ja muilta valtiosta riippumattomilta aseistetuilta ryhmillä.

8. Tässä yhteydessä Eurooppa-neuvosto vahvistaa, että EU on vakaasti sitoutunut kansainväliseen oikeuteen sekä asiaankuuluvien YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien mukaisesti kahden valtion ratkaisuun perustuvaan kattavaan, oikeudenmukaiseen ja kestävään rauhaan, jossa kaksi demokraattista valtiota, Israel ja Palestiina, elävät rinnakkain turvallisten ja tunnustettujen rajojen sisällä. Euroopan unioni aikoo osallistua kaikkiin tähän ratkaisuun tähtääviin pyrkimyksiin.
9. Euroopan unioni on sitoutunut edistämään tätä täytäntöönpanoa muun muassa laajentamalla Rafahin rajanylityspaikkaa varten perustetun Euroopan unionin rajavalvonnan avustusoperaation (EU BAM Rafah) ja palestiinalaisalueilla toteutettavan Euroopan unionin poliisioperaation (EUPOL COPPS) toimeksiantoa sekä tekemällä yhteistyötä siviili- ja sotilaskoordinoitikeskuksen (CMCC) kanssa. Se on valmis tukemaan rauhanneuvoston perustamista ja aikoo osallistua kumppaneidensa kanssa aktiivisesti seuraaviin vaiheisiin.
10. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen aiemmat päätelmänsä ja korostaa, että on varmistettava humanitaarisen avun nopea, turvallinen ja esteetön toimittaminen ja keskeytymätön jakelu kaikkialle Gazaan laajamittaisesti, myös maareittejä täydentävän Kyproksen merikäytävän kautta, humanitaarisen oikeuden mukaisesti ja korostaa myös, että YK:lle ja sen järjestöille sekä humanitaarisille järjestöille on annettava mahdollisuus työskennellä riippumattomasti ja puolueettomasti. Tältä osin se kehottaa Israelia olemaan panematta täytäntöön kansalaisjärjestöjen rekisteröintiä koskevaa lakia sen nykyisessä muodossa. Eurooppa-neuvosto kehottaa sallimaan erityisesti välttämättömien tarvikkeiden, kuten suojaan, talveen varautumiseen ja lääkintään liittyvien tarvikkeiden, toimittamisen Gazaan.

11. Eurooppa-neuvosto korostaa, että kansainvälisten ja alueellisten sidosryhmien on tuettava Gazan jälleenrakentamista ja kehittämistä kansainvälisen oikeuden mukaisesti. Palestiinan avunantajaryhmän 20. marraskuuta 2025 pidetyn ensimmäisen kokouksen pohjalta Euroopan unioni tekee yhteistyötä kaikkien kumppaneiden kanssa edistääkseen elpymis- ja jälleenrakentamistoimia ja tukeakseen edelleen palestiinalaishallintoa, myös sen käynnissä olevassa uudistusohjelmassa. Tältä osin Eurooppa-neuvosto toistaa, että on tärkeää panna täytäntöön palestiinalaishallinnon uudistusohjelma, jotta se voi ottaa Gazan turvallisesti ja tehokkaasti takaisin hallintaansa. Se kehottaa Israelia kiireellisesti vapauttamaan pidätetyt tullimaksutulot ja laajentamaan Israelin ja palestiinalaisten pankkien välisiä kirjeenvaihtajapankkipalveluja, joita molempia tarvitaan varmistamaan palestiinalaishallinnon moitteeton toiminta ja keskeisten palvelujen tarjoaminen väestölle.

12. Eurooppa-neuvosto tuomitsee jyrkästi Länsirannalla ja Itä-Jerusalemissa siirtokuntalaisten palestiinalaisiin siviileihin kohdistaman väkivallan valtavan lisääntymisen, kristittyjen yhteisöihin kohdistettu väkivalta mukaan lukien, sekä toimintapolitiikat ja uhkaukset, joilla edistetään pakkomuuttoa ja alueiden liittämistä. Se kehottaa painokkaasti Israelin hallitusta noudattamaan kansainvälisen oikeuden mukaisia velvoitteitaan ja suojelemaan miehitettyjen alueiden palestiinalaisväestöä. Se kehottaa Israelin hallitusta peruuttamaan kansainvälisen oikeuden mukaan laittomien siirtokuntien laajentamisen. Eurooppa-neuvosto toistaa kehotuksensa säilyttää Jerusalemin pyhiä paikkoja koskevat status quo -järjestelyt ja noudattaa niitä. Se toistaa myös neuvostolle esittämänsä kehotuksen jatkaa työtä uusien rajoittavien toimenpiteiden määrittämiseksi siirtokuntien ääriryhmille sekä niitä tukeville yhteisöille ja järjestöille.

Libanon

13. Eurooppa-neuvosto kehottaa lieventämään jännitteitä koko alueella ja korostaa tarvetta säilyttää vakaus Libanonissa. Se toistaa tukevansa Libanonin taloudellisen ja turvallisuustilanteen vakauttamista sekä maan jälleenrakentamista ja tukee myös hallituksen pyrkimyksiä perustaa aseiden hallussapitoa koskeva valtion monopoli. Eurooppa-neuvosto vahvistaa vankkumattoman tukensa YK:n Libanonissa olevan väliaikaisen rauhanturvajoukon (UNIFIL) keskeiselle roolille. Eurooppa-neuvosto tuomitsee UNIFILIin kohdistetut viimeaikaiset iskut ja vaatii tutkimaan ne perusteellisesti. Tällaiset hyökkäykset YK:n rauhanturvaajia vastaan rikkovat vakavasti kansainvälistä oikeutta, niitä ei voida mitenkään hyväksyä, ja ne on lopetettava välittömästi. Eurooppa-neuvosto toistaa kaikille osapuolille osoittamansa kehotuksen panna täytäntöön 27. marraskuuta 2024 tehdyn tulitaukosopimuksen ehdot ja noudattaa niitä ja panna kokonaisuudessaan täytäntöön YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselma 1701. Tältä osin se vaatii Hizbollahin ja muiden Libanonissa olevien valtiosta riippumattomien aseistettujen ryhmien täydellistä aseistariisuntaa. Euroopan unioni tukee edelleen Libanonin valtion suvereniteettia, alueellista koskemattomuutta ja valtiorakenteiden kehittämistä muun muassa osallistumalla Libanonin asevoimien lujittamiseen.

Syyria

14. Nyt kun al-Assadin hallinnon kaatumisesta on kulunut vuosi, Eurooppa-neuvosto toistaa tukevansa rauhanomaista ja osallistavaa siirtymää Syyriassa ja painottaa, että on tärkeää suojella kaikista etnisistä ja uskonnollisista taustoista tulevien syyrialaistaen oikeuksia ilman syrjintää. Se ilmaisee huolensa ulkomaisesta sekaantumisesta Syyrian siirtymäprosessiin ja kehottaa kaikkia kotimaisia ja ulkoisia toimijoita kunnioittamaan täysimääräisesti Syyrian yhtenäisyyttä, itsenäisyyttä, suvereniteettia ja alueellista koskemattomuutta kansainvälisen oikeuden mukaisesti.

III EUROOPAN PUOLUSTUS JA TURVALLISUUS

15. Eurooppa-neuvosto tuomitsee jyrkästi viimeaikaiset hybridi-iskut Euroopan unionia ja sen jäsenvaltioita vastaan. Ottaen huomioon Venäjän ja Valko-Venäjän voimistuneen hybridikampanjan se kehottaa nopeuttamaan toimia selviytymiskyvyn vahvistamiseksi, kriittisen infrastruktuurin suojelemiseksi sekä hybridi-iskujen ehkäisemiseksi, estämiseksi ja niihin vastaamiseksi kaikkialla unionissa hyödyntäen kaikkia asiaankuuluvia politiikkoja ja välineitä muun muassa kyseisiin maihin kohdistettavien uusien rajoittavien toimenpiteiden avulla.

16. Eurooppa-neuvosto palautti mieleen, että Venäjän Ukrainaa vastaan käymä hyökkäyssota ja sen vaikutukset Euroopan ja maailmanlaajuiseen turvallisuuteen muuttuvassa ympäristössä muodostavat Euroopan unionille eksistentiaalisen haasteen, ja arvioi edistymistä Euroopan puolustusta ja turvallisuutta koskevien aiempien päätelmiensä täytäntöönpanossa. Päätelmien tavoitteena on kasvattaa Euroopan puolustusvalmiutta ratkaisevasti vuoteen 2030 mennessä, vähentää strategisia riippuvuuksia ja korjata kriittisiä suorituskykypuutteita, myös avaruusalalla, 360 asteen lähestymistavan mukaisesti. EU:n puolustusvalmiutta koskevan etenemissuunnitelman 2030 esittelyn jatkotoimena Eurooppa-neuvosto tarkasteli meneillään olevaa työtä, joka liittyy jäsenvaltioiden johtamiin suorituskykykoalitioihin, suorituskykyjen prioriteettialoihin ja konkreettisten hankkeiden käynnistämiseen vuoden 2026 alkupuoliskolla muun muassa SAFE-välineen ja Euroopan puolustusteollisuusohjelman (EDIP) välineiden tuella, sekä Euroopan puolustusviraston vahvistamiseen liittyvää työtä. Se suhtautuu myönteisesti tältä osin toteutettaviin aloitteisiin, kuten Helsingissä 16. joulukuuta 2025 pidettyyn itäisen sivustan huippukokoukseen.

17. Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen hyväksytyyn asetukseen puolustukseen liittyvien investointien kannustamisesta EU:n talousarviossa ja muuttuvan puolustuksen tiekartan esittelemiseen. Eurooppa-neuvosto kehottaa tehostamaan työtä kaikilla lokakuussa 2025 määritetyillä toimintalinjoilla. Se myös pyytää lainsäätäjiä edistämään asiaankuuluvien lainsäädäntöehdotusten käsittelyä ensisijaisena asiana, kuten puolustusvalmiutta koskeva koontipaketti ja tuore ehdotus sotilaallisen liikkuvuuden helpottamisesta. Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen yhteisymmärrykseen Kanadan osallistumisesta SAFE-välineeseen.
18. Edellä esitetyllä ei rajoiteta tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonnetta ja otetaan huomioon kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut perussopimuksia noudattaen.

IV SEURAAVA MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS

19. Tällä puolivuotiskaudella tehdyn intensiivisen valmistelutyön huomioon ottaen Eurooppa-neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltio Tanskan laatiman neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen esittämisen ja kävi keskustelun tulevasta monivuotisesta rahoituskehyksestä.
20. Se kehottaa seuraavaa puheenjohtajavaltiota jatkamaan työtä sopimuksen aikaansaamiseksi hyvissä ajoin. Jos sopimukseen päästään ennen vuoden 2026 loppua, säädökset voitaisiin hyväksyä vuonna 2027 ja varmistaa näin, että EU:n rahoitus tavoittaa edunsaajat keskeytyksettä tammikuussa 2028.

V LAAJENTUMINEN JA UUDISTUKSET

21. Eurooppa-neuvosto kävi strategisen keskustelun etenemistavasta laajentumisen alalla, myös sisäisiin uudistuksiin liittyvistä näkökohdista.

22. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen aikaisemmat päätelmänsä ja painottaa, että laajentuminen on edelleen tärkeä geostrateginen investointi rauhaan, turvallisuuteen, vakauteen ja vaurauteen. Se auttaa parantamaan Euroopan kansalaisten taloudellisia ja sosiaalisia oloja sekä vähentämään maiden välisiä eroja. Sen on myös edistettävä unionin perustana olevia arvoja. Niin tulevien jäsenvaltioiden kuin EU:nkin on oltava valmiina, kun uuden laajentumisen mahdollisuus toteutuu. Jäseniksi pyrkivien maiden on edistettävä uudistustoimiaan erityisesti oikeusvaltion alalla liittymisprosessin ansioihin perustuvan luonteen mukaisesti ja EU:n avustuksella. Samanaikaisesti unionin on toteutettava tarvittavat sisäiset toimet ja uudistukset. Tämä tekee Euroopan unionista vahvemman ja lujittaa Euroopan suvereniteettia.
23. Laajentumisprosessi etenee, ja Eurooppa-neuvosto pyytää komissiota esittämään perusteelliset politiikkakatsauksensa, jotta mainittu työ etenisi samanaikaisesti.

VI MUUTTOLIIKE

24. Ottaen huomioon komission puheenjohtajan hiljattaisen kirjeen Eurooppa-neuvosto palautti mieleen aiemmat päätelmänsä sekä tarkasteli edistymistä niiden täytäntöönpanossa. Tämän perusteella Eurooppa-neuvosto kehottaa tehostamaan työtä kaikilla osa-alueilla ensisijaisena asiana EU:n ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti.

VII GEOTALOUS JA KILPAILUKYKY

25. Eurooppa-neuvosto kävi strategisen keskustelun geotaloudellisesta tilanteesta ja sen vaikutuksista EU:n kilpailukykyyn.

VIII MUUT ASIAT

Välimeren sopimus

26. Nyt kun Barcelonan prosessin käynnistämisestä tulee kuluneeksi 30 vuotta, Eurooppa-neuvosto panee tyytyväisenä merkille 20. marraskuuta 2025 annetut neuvoston päätelmät Välimeren sopimuksesta – yksi meri, yksi sopimus, yhteinen tulevaisuus. Sopimus tarjoaa tilaisuuden uudistaa EU:n suhteita eteläisen Välimeren kumppaneihinsa uudistamalla poliittisen sitoumuksen. Eurooppa-neuvosto kehottaa panemaan sen nopeasti ja tehokkaasti täytäntöön ja hyödyntämään asiaankuuluvia EU:n toimintapoliittisia välineitä sekä synergioita Välimeren unionin kanssa yhteisten alueellisten haasteiden ja mahdollisuuksien käsittelemiseksi yhteisen omistajuuden, yhteisten etujen ja jaetun vastuun hengessä.

Antisemitismin, rasismin ja muukalaisvihan torjunta

27. Sydneyn äskettäisen antisemitistisen hyökkäyksen jälkeen Eurooppa-neuvosto ilmaisee syvän osanottonsa uhrien omaisille ja ystäville sekä solidaarisuutensa Australialle ja juutalaisyhteisöille kaikkialla maailmassa. Eurooppa-neuvosto toistaa tuomitsevansa mitä jyrkimmin kaikenlaisen antisemitismin ja vihan, suvaitsemattomuuden, rasismin ja muukalaisvihan, myös muslimivihan. Se odottaa kiinnostuneena komission tulevaa rasismin vastaista strategiaa.
28. Eurooppa-neuvosto pyytää komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan juutalaisen elämäntavan vaalimisesta ja antisemitismin torjunnasta 15. lokakuuta 2024 annetun neuvoston julkilausuman jatkotoimia, myös juutalaisten instituutioiden suojelun osalta.

Disinformaation sekä ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjunta

29. Eurooppa-neuvosto muistuttaa eurooppalaisesta demokratian kilvestä annetun yhteisen tiedonannon mukaisesti, että on tärkeää vahvistaa demokratioiden selviytymiskykyä Euroopassa. Se korostaa tarvetta torjua disinformaatiota ja ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää sekä suojella vapaita ja moniarvoisia tiedotusvälineitä. Tässä yhteydessä Eurooppa-neuvosto korostaa alustojen lakisääteistä vastuuta disinformaation ja laittoman sisällön levittämisen torjunnassa. Eurooppa-neuvosto vahvistaa EU:n sääntelyn riippumattomuuden digitaalisella.

Atlanttia koskeva makroaluestrategia

30. Eurooppa-neuvosto pyytää komissiota laatimaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa EU:n Atlanttia koskevan makroaluestrategian kesäkuuhun 2027 mennessä ottaen huomioon voimassa olevat Atlantin alueen meristrategian ja Atlantin toimintasuunnitelman.
