



Det Europæiske Råd

**Bruxelles, den 18. december 2025
(OR. en)**

EUCO 24/25

**CO EUR 20
CONCL 6**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Det Europæiske Råds møde (18. december 2025)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. UKRAINE

1. Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter med Volodymyr Zelenskyj, Ukraines præsident.
2. Det Europæiske Råd drøftede den seneste udvikling med hensyn til Ukraine. Det gjorde status over det igangværende arbejde med at adressere Ukraines presserende finansielle behov for 2026-2027 i lyset af de muligheder, som Kommissionen har fremlagt.
3. Det Europæiske Råd er enig om at yde et lån til Ukraine på 90 mia. EUR for årene 2026-2027 på grundlag af EU-låntagning på kapitalmarkederne med støtte fra EU-budgetmargenen. Ved hjælp af et forstærket samarbejde (artikel 20 i TEU) med hensyn til instrumentet baseret på artikel 212 i TEUF vil enhver mobilisering af midler fra Unionens budget som garanti for dette lån ikke have nogen indvirkning på Den Tjekkiske Republiks, Ungarns og Slovakiets finansielle forpligtelser.
4. Ovenstående berører ikke den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og tager hensyn til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser i overensstemmelse med traktaterne.
5. Teksten i dokument EUCO 26/25 blev kraftigt støttet af 25 stats- og regeringschefer.
6. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til dette spørgsmål på næste møde.

II. MELLEMØSTEN

7. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på vedtagelsen af De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 2803 om oprettelse af fredsrådet og af en midlertidig international stabiliseringsstyrke som skitseret i den omfattende plan for at bringe Gazakonflikten til ophør. Det opfordrer alle parter til at gennemføre resolutionen i sin helhed og i overensstemmelse med de relevante internationale politiske og retlige principper. Det minder om behovet for at stabilisere sikkerhedsmiljøet i Gaza i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2803, herunder ved at sikre permanent inddragelse af våben fra Hamas og andre ikkestatslige væbnede grupper.

8. I den forbindelse bekræfter Det Europæiske Råd på ny EU's stærke engagement i folkeretten og i en omfattende, retfærdig og varig fred på grundlag af tostatsløsningen i overensstemmelse med de relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd, hvor to demokratiske stater, Israel og Palæstina, lever side om side i fred inden for sikre og anerkendte grænser. Den Europæiske Union vil bidrage til alle bestræbelser hen imod denne løsning.
9. Den Europæiske Union er fast besluttet på at bidrage til denne gennemførelse, herunder gennem et styrket mandat for Den Europæiske Unions grænsebistandsmission ved grænseovergangen i Rafah (EU BAM Rafah) og Den Europæiske Unions politimission i de palæstinensiske områder (EUPOL COPPS) samt gennem engagement i det civil-militære koordinationscenter (CMCC). Den er rede til at støtte oprettelsen af fredsrådet og vil aktivt samarbejde med partnere om de næste skridt.
10. Det Europæiske Råd minder om sine tidligere konklusioner og påpeger behovet for hurtig, sikker og uhindret levering og vedholdende distribution af humanitær bistand i stor målestok til og i hele Gaza, herunder gennem Cyperns søkorridor som supplement til landruterne, i overensstemmelse med den humanitære folkeret og påpeger også behovet for, at FN og dets agenturer samt humanitære organisationer kan arbejde uafhængigt og upartisk. I denne henseende opfordrer det Israel til ikke at gennemføre loven om registrering af NGO'er i dens nuværende form. Det Europæiske Råd opfordrer navnlig til, at væsentlige produkter, f.eks. indkvarteringsfaciliteter, forsyninger til vinterforberedelse og medicinske produkter, får tilladelse til at komme ind i Gaza.

11. Det Europæiske Råd understreger behovet for, at internationale og regionale interessenter yder støtte til genopbygning og udvikling af Gaza i overensstemmelse med folkeretten. På grundlag af første møde i donorgruppen for Palæstina den 20. november 2025 vil Den Europæiske Union samarbejde med alle partnere for at bidrage til genopretnings- og genopbygningsindsatsen og fortsat støtte Den Palæstinensiske Myndighed, herunder i forbindelse med dens igangværende reformdagsorden. I denne henseende gentager Det Europæiske Råd vigtigheden af at gennemføre Den Palæstinensiske Myndigheds reformprogram, så denne på sikker og effektiv vis kan tage kontrollen med Gaza tilbage. Det opfordrer Israel til hurtigt at frigive tilbageholdte skatte- og toldindtægter og udvide korrespondentbanktjenesterne mellem israelske og palæstinensiske banker, idet begge dele er nødvendige for at sikre, at Den Palæstinensiske Myndighed fungerer korrekt, og at der kan leveres væsentlige tjenester til befolkningen.

12. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste den enorme stigning i bosættervold mod palæstinensiske civile, herunder vold mod kristne samfund, samt politikkerne og truslerne om tvangsfordrivelse og annektering på Vestbredden, herunder i Østjerusalem. Det opfordrer indtrængende Israels regering til at leve op til sine forpligtelser i henhold til folkeretten og beskytte den palæstinensiske befolkning i de besatte områder. Det opfordrer Israels regering til at omgøre udvidelsen af bosættelser, som er ulovlige i henhold til folkeretten. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til at opretholde og respektere status quo for Jerusalems hellige steder. Det gentager også sin opfordring til Rådet om at arbejde videre med yderligere restriktive foranstaltninger over for ekstremistiske bosættere og enheder og organisationer, der støtter dem.

Libanon

13. Det Europæiske Råd opfordrer til nedtrapning i regionen som helhed og understreger behovet for at bevare stabiliteten i Libanon. Det gentager sin støtte til stabilisering af Libanons økonomiske og sikkerhedsmæssige situation samt dets genopbygning og støtter regeringens bestræbelser på at indføre statsmonopol på våbenbesiddelse. Det Europæiske Råd gentager sin urokkelige støtte til den grundlæggende rolle, som De Forenede Nationers midlertidige styrke i Libanon (UNIFIL) spiller. Det Europæiske Råd fordømmer de nylige angreb på UNIFIL og opfordrer til en grundig undersøgelse. Sådanne angreb på medlemmer af FN's fredsbevarende styrker udgør en alvorlig krænkelse af folkeretten, er fuldstændig uacceptable og må øjeblikkeligt ophøre. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til alle parter om at overholde og gennemføre betingelserne i våbenhvileaftalen af 27. november 2024 og om at gennemføre FN's Sikkerhedsråds resolution 1701 fuldt ud. I denne henseende opfordrer det til fuld afvæbning af Hizbollah og andre ikkestatslige væbnede grupper i Libanon. Den Europæiske Union vil fortsat støtte den libanesiske stats suverænitet, territoriale integritet og statsopbygningsindsats, herunder ved at bidrage til styrkelsen af de libanesiske væbnede styrker.

Syrien

14. Ét år efter Assadregimets fald gentager Det Europæiske Råd sin støtte til en fredelig og inkluderende overgang i Syrien og understreger vigtigheden af at beskytte rettighederne for syrere fra alle etniske og religiøse baggrunde uden forskelsbehandling. Det udtrykker bekymring over den udenlandske indblanding i Syriens overgangsproces og opfordrer indtrængende alle aktører, både indenlandske og eksterne, til fuldt ud at respektere Syriens enhed, uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet i overensstemmelse med folkeretten.

III. EUROPÆISK FORSVAR OG SIKKERHED

15. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste alle nylige hybride angreb mod Den Europæiske Union og dens medlemsstater. I lyset af Ruslands og Belarus' intensiverede hybride kampagne opfordrer det til en fremskyndet indsats for at styrke modstandsdygtigheden, beskytte kritisk infrastruktur og forebygge, afværge og reagere på hybride angreb overalt i Unionen ved hjælp af alle relevante politikker og instrumenter, herunder gennem yderligere restriktive foranstaltninger over for disse lande.

16. Det Europæiske Råd, der minder om, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger for den europæiske og den globale sikkerhed i en verden under forandring udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union, gjorde status over fremskridtene med gennemførelsen af sine tidligere konklusioner om europæisk forsvar og sikkerhed, der har til formål på afgørende vis at øge Europas forsvarsberedskab i perioden frem til 2030, mindske den strategiske afhængighed og afhjælpe kritiske kapabilitetsmangler, herunder på rumområdet, ved hjælp af en 360-graders tilgang. I forlængelse af forelæggelsen af køreplanen for europæisk forsvarsberedskab 2030 gennemgik det det igangværende arbejde vedrørende medlemsstatsledede kapabilitetskoalitioner, vedrørende prioriterede kapabilitetsområder og vedrørende iværksættelse af konkrete projekter i første halvdel af 2026, herunder med støtte fra instrumenterne SAFE og programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP), samt arbejdet med at styrke Det Europæiske Forsvarsagentur. Det ser med tilfredshed på initiativer i denne henseende, herunder afholdelsen af topmødet om den østlige flanke den 16. december 2025 i Helsinki.

17. Det Europæiske Råd glæder sig over vedtagelsen af forordningen for så vidt angår tilskyndelse til forsvarsrelaterede investeringer i EU-budgettet og forelæggelsen af køreplanen for omstilling af forsvarsindustrien. Det Europæiske Råd opfordrer til, at arbejdet intensiveres på alle de områder, der blev udpeget i oktober 2025. Det opfordrer desuden til, at fælleslovgiverne viderefører arbejdet med relevante lovgivningsforslag som en prioritet såsom omnibuspakken om forsvarsberedskab og det nylige forslag om at fremme militær mobilitet. Det Europæiske Råd glæder sig også over den enighed, der er opnået om Canadas deltagelse i SAFE-instrumentet.
18. Ovenstående berører ikke den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og tager hensyn til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser i overensstemmelse med traktaterne.

IV. NÆSTE FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

19. I forlængelse af det intensive forberedende arbejde, der er udført i løbet af dette halvår, noterede Det Europæiske Råd sig fremlæggelsen af det udkast til forhandlingsramme, som det danske formandskab har udarbejdet, og havde en udveksling af synspunkter om den fremtidige flerårige finansielle ramme.
20. Det opfordrer det kommende formandskab til at fortsætte arbejdet med henblik på en rettidig aftale. En aftale inden udgangen af 2026 vil gøre det muligt at vedtage lovgivningsmæssige retsakter i 2027, hvilket er nødvendigt for at sikre, at EU-finansieringen når ud til støttemodtagerne uden afbrydelse i januar 2028.

V. UDVIDELSE OG REFORMER

21. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om vejen frem med hensyn til udvidelse, herunder aspekter vedrørende interne reformer.

22. Det Europæiske Råd minder om sine tidligere konklusioner og påpeger den fortsatte vigtighed af udvidelse som en geostrategisk investering i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand. Den er en drivkraft for at forbedre de europæiske borgeres økonomiske og sociale forhold og mindske forskellene mellem landene og skal fremme Unionens værdigrundlag. Hvad angår udsigten til en yderligere udvidet Union, skal både de kommende medlemsstater og EU være klar på tiltrædelsestidspunktet. Aspirerende medlemmer skal fortsætte deres reformbestræbelser, navnlig på retsstatsområdet, i overensstemmelse med tiltrædelsesprocessens meritbaserede karakter og med bistand fra EU. Parallelt hermed skal Unionen skabe det nødvendige interne grundlag og de nødvendige interne reformer. Dette vil gøre Den Europæiske Union stærkere og styrke den europæiske suverænitet.
23. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremlægge sine dybtgående politikgennemgange, efterhånden som udvidelsesprocessen skrider frem, således at der parallelt gøres fremskridt med dette arbejde.

VI. MIGRATION

24. Det Europæiske Råd, der minder om sine tidligere konklusioner, gjorde efter den nylige skrivelse fra Kommissionens formand status over fremskridtene med gennemførelsen heraf. På denne baggrund opfordrer Det Europæiske Råd til, at det intensiverede arbejde på alle områder fortsætter som en prioritet i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten.

VII. GEOØKONOMI OG KONKURRENCEEVNE

25. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om den geoøkonomiske situation og dens konsekvenser for EU's konkurrenceevne.

VIII. ANDRE PUNKTER

Pagt for Middelhavsområdet

26. Tredive år efter iværksættelsen af Barcelonaprocessen ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på Rådets konklusioner af 20. november 2025 om pagten for Middelhavsområdet (ét hav, én pagt, én fremtid). Pagten er en lejlighed til at omdanne EU's forbindelser med dets partnere i det sydlige Middelhavsområde gennem et fornyet politisk engagement. Det Europæiske Råd opfordrer til en hurtig og effektiv gennemførelse heraf understøttet ved at mobilisere relevante EU-policyværktøjer og gennem synergier med Middelhavsunionen for at håndtere fælles regionale udfordringer og muligheder i en ånd af fælles medejerskab, fælles interesse og fælles ansvar.

Bekæmpelse af antisemitisme, racisme og fremmedhad

27. Efter det nylige antisemitiske angreb i Sydney udtrykker Det Europæiske Råd sin dybeste medfølelse med ofrenes familier og venner og sin solidaritet med Australien og med jødiske samfund i hele verden. Det Europæiske Råd gentager, at det på det allerkræftigste fordømmer alle former for antisemitisme og had, intolerance, racisme og fremmedhad, herunder antimuslimsk had. Det ser frem til Kommissionens kommende fremlæggelse af en strategi mod racisme.
28. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at intensivere opfølgningen af Rådets erklæring af 15. oktober 2024 om fremme af jødisk liv og bekæmpelse af antisemitisme, herunder med hensyn til beskyttelse af jødiske institutioner.

Bekæmpelse af desinformation og af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding

29. I forlængelse af den fælles meddelelse om det europæiske demokratiskjold minder Det Europæiske Råd om vigtigheden af at styrke Europas demokratiske modstandsdygtighed. Det påpeger behovet for at bekæmpe desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding (FIMI) og beskytte frie og pluralistiske medier. I den forbindelse understreger Det Europæiske Råd platformes retlige ansvar for at bekæmpe udbredelse af desinformation og ulovligt indhold. Det Europæiske Råd bekræfter på ny EU's reguleringsmæssige autonomi i den digitale verden.

En makroregional strategi for Atlanterhavsområdet

30. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en makroregional EU-strategi for Atlanterhavsområdet inden udgangen af juni 2027 under hensyntagen til den eksisterende havstrategi for Atlanterhavsområdet og Atlanterhavshandlingsplanen.
-