



Evropská rada

**Brusel 18. prosince 2025
(OR. en)**

EUCO 24/25

**CO EUR 20
CONCL 6**

POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady
Příjemce: Delegace
Předmět: Zasedání Evropské rady (18. prosince 2025)
– závěry

Delegace naleznou v příloze závěry, které přijala Evropská rada na výše uvedeném zasedání.

I. UKRAJINA

1. Na zasedání Evropské rady se uskutečnila výměna názorů s ukrajinským prezidentem Volodymyrem Zelenským.
2. Evropská rada jednala o nejnovějším vývoji, pokud jde o Ukrajinu. Na základě variant předložených Komisí zhodnotila probíhající práci na řešení naléhavých finančních potřeb Ukrajiny na období 2026–2027.
3. Evropská rada schválila poskytnutí půjčky Ukrajině ve výši 90 miliard EUR na období 2026–2027 založené na výpůjčce EU na kapitálových trzích, která bude kryta z rozpočtové rezervy EU. V rámci posílené spolupráce (článek 20 Smlouvy o EU), pokud jde o nástroj založený na článku 212 Smlouvy o fungování EU, nebude mít jakákoli mobilizace zdrojů z rozpočtu Unie pro záruku za tuto půjčku dopad na finanční závazky České republiky, Maďarska a Slovenska.
4. Výše uvedeným není dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a jsou zohledněny bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států v souladu se Smlouvami.
5. Znění uvedené v dokumentu EUCO 26/25 jednoznačně podpořilo 25 hlav států a předsedů vlád.
6. Evropská rada se touto záležitostí bude znovu zabývat na svém příštím zasedání.

II. BLÍZKÝ VÝCHOD

7. Evropská rada vítá přijetí rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2803 týkající se zřízení Mírové rady a dočasných mezinárodních stabilizačních sil, jak je uvedeno v Komplexním plánu ukončení konfliktu v Pásmu Gazy. Vyzývá všechny strany, aby rezoluci prováděly v plném rozsahu a v souladu s příslušnými mezinárodními politickými a právními zásadami. Připomíná, že v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2803 je třeba bezpečnostní prostředí v Pásmu Gazy stabilizovat, mimo jiné zajištěním trvalého vyřazení zbraní Hamásu a dalších nestátních ozbrojených skupin z užívání.

8. V této souvislosti Evropská rada opět potvrzuje pevný závazek EU k mezinárodnímu právu a k prosazování všeobecného, spravedlivého a trvalého míru založeného na dvoustátním řešení v souladu s příslušnými rezolucemi Rady bezpečnosti OSN, kdy dva demokratické státy, Izrael a Palestina, budou žít vedle sebe v míru v rámci bezpečných a uznávaných hranic. Evropská unie přispěje k veškerému úsilí vyvíjenému v zájmu realizace tohoto řešení.
9. Evropská unie je odhodlána k jeho provádění přispívat, mimo jiné prostřednictvím posíleného mandátu mise Evropské unie pro pomoc na hranicích na hraničním přechodu Rafáh (EU BAM Rafah) a policejní mise Evropské unie pro palestinská území (EUPOL COPPS), jakož i prostřednictvím zapojení do Civilně-vojenského koordinačního centra (CMCC). Je připravena podpořit zřízení Mírové rady a bude aktivně spolupracovat s partnery ve věci dalšího postupu.
10. Evropská rada připomíná své předchozí závěry, přičemž zdůrazňuje, že je třeba zajistit rychlé, bezpečné a neomezené dodávky humanitární pomoci do celého Pásma Gazy a jejich nepřetržitou distribuci v potřebném rozsahu, mimo jiné prostřednictvím kyperského námořního koridoru s cílem doplnit pozemní trasy, v souladu s mezinárodním humanitárním právem, a dále zdůrazňuje, že je třeba umožnit OSN a jejím agenturám, jakož i humanitárním organizacím nezávisle a nestranně pracovat. V této souvislosti vyzývá Izrael, aby neuplatňoval zákon o registraci nevládních organizací v jeho současné podobě. Evropská rada vyzývá k tomu, aby byl do Pásma Gazy umožněn zejména vstup základních produktů, například za účelem zajištění přístřeší, přípravy na zimu a zdravotnických potřeb.

11. Evropská rada zdůrazňuje, že je třeba, aby mezinárodní a regionální zúčastněné strany podpořily obnovu a rozvoj Pásma Gazy v souladu s mezinárodním právem.
V návaznosti na první zasedání Skupiny dárců pro Palestinu dne 20. listopadu 2025 bude Evropská unie spolupracovat se všemi partnery s cílem přispět k úsilí o obnovu a rekonstrukci a bude i nadále podporovat Palestinskou správu, mimo jiné i při jejím probíhajícím programu reform. V tomto ohledu Evropská rada znovu opakuje, že je důležité provádět reformní program Palestinské správy, aby mohla bezpečně a účinně převzít zpět kontrolu nad Pásmem Gazy. Vyzývá Izrael, aby urychleně uvolnil zadržované příjmy z dovozních cel a poplatků a prodloužil platnost korespondenčních bankovních služeb mezi izraelskými a palestinskými bankami, neboť oba tyto prvky jsou nezbytné k zajištění řádného fungování Palestinské správy a poskytování základních služeb obyvatelstvu.

12. Evropská rada důrazně odsuzuje obrovský nárůst násilí páchaného osadníky vůči palestinskému civilnímu obyvatelstvu, mimo jiné vůči křesťanským komunitám, na Západním břehu Jordánu, včetně východního Jeruzaléma, stejně jako politiky nuceného vysídlování a anexí na tomto území a vyhrožování těmito kroky. Naléhavě vyzývá izraelskou vládu, aby dodržovala své závazky podle mezinárodního práva a palestinské obyvatelstvo na okupovaných územích chránila. Vybízí izraelskou vládu, aby zastavila rozšiřování osad, jež jsou podle mezinárodního práva protiprávní. Evropská rada opět vyzývá k zachování a respektování *statu quo* posvátných míst v Jeruzalémě. Rovněž znovu vyzývá Radu, aby pokračovala v práci zaměřené na další omezující opatření vůči extremistickým osadníkům a vůči subjektům a organizacím, jež je podporují.

Libanon

13. Evropská rada vyzývá ke zmírnění napětí v širším regionu a zdůrazňuje, že je nutné zachovat v Libanonu stabilitu. Opět vyjadřuje podporu stabilizaci hospodářské a bezpečnostní situace v Libanonu a obnově země a rovněž podporuje úsilí vlády o zavedení státního monopolu na držení zbraní. Evropská rada znovu opakuje, že neochvějně podporuje zásadní úlohu Prozatímních sil OSN v Libanonu (UNIFIL). Odsuzuje nedávné útoky na síly UNIFIL a vyzývá k jejich důkladnému vyšetření. Takové útoky na příslušníky mírových sil OSN představují závažné porušení mezinárodního práva, jsou naprosto nepřijatelné a musí okamžitě skončit. Evropská rada opět vyzývá všechny strany, aby dodržovaly a naplňovaly podmínky dohody o příměří ze dne 27. listopadu 2024, a vyzývá rovněž k plnému provedení rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1701. V tomto ohledu vyzývá k úplnému odzbrojení Hizballáhu a dalších nestátních ozbrojených skupin v Libanonu. Evropská unie bude i nadále podporovat svrchovanost a územní celistvost libanonského státu a úsilí, jež vynakládá na budování státu, a mimo jiné bude v tomto ohledu přispívat k posílení libanonských ozbrojených sil.

Sýrie

14. Evropská rada rok po pádu Asadova režimu znovu opakuje, že v Sýrii podporuje pokojnou a inkluzivní transformaci, a zdůrazňuje, že je důležité ochránit práva Syřanů pocházejících ze všech etnických a náboženských prostředí, aniž by docházelo k diskriminaci. Vyjadřuje znepokojení nad zahraničním vměšováním do procesu transformace Sýrie a naléhavě vyzývá všechny domácí i vnější aktéry, aby plně respektovali jednotu, nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Sýrie v souladu s mezinárodním právem.

III. EVROPSKÁ OBRANA A BEZPEČNOST

15. Evropská rada důrazně odsuzuje všechny nedávné hybridní útoky namířené proti Evropské unii a jejím členským státům. S ohledem na zesílenou hybridní kampaň Ruska a Běloruska vyzývá k urychlenému úsilí o posílení odolnosti, ochranu kritické infrastruktury a předcházení hybridním útokům v celé Unii, odrazování od nich a reakci na ně, a to s využitím všech relevantních politik a nástrojů, mimo jiné prostřednictvím dalších omezujících opatření proti těmto zemím.

16. Evropská rada připomíná, že válečná agrese Ruska vůči Ukrajině a její dopady na evropskou a celosvětovou bezpečnost v měnícím se prostředí představují pro Evropskou unii existenční výzvu, přičemž zhodnotila pokrok v provádění svých předchozích závěrů o evropské obraně a bezpečnosti, jejichž cílem je do roku 2030 rozhodujícím způsobem zvýšit obrannou připravenost Evropy, snížit její strategické závislosti a řešit její nedostatky v oblasti kritických schopností, včetně oblasti vesmíru, prostřednictvím 360stupňového přístupu. V návaznosti na předložení plánu evropské obranné připravenosti 2030 posoudila probíhající práci související se schopnostními koalicemi pod vedením členských států, prioritními oblastmi schopností a se zahájením konkrétních projektů v první polovině roku 2026, mimo jiné s podporou nástroje SAFE a Programu pro evropský obranný průmysl (EDIP), jakož i práci související s posílením Evropské obranné agentury. Vítá iniciativy v tomto ohledu, včetně konání summitu východního křídla v Helsinkách dne 16. prosince 2025.

17. Evropská rada vítá přijetí nařízení, pokud jde o pobídky k investicím souvisejícím s obranou v rozpočtu EU, a předložení Plánu transformace obranného průmyslu. Evropská rada vyzývá k intenzivnějšímu úsilí ve všech oblastech, které byly identifikovány v říjnu 2025. Vyzývá rovněž spolunormotvůrce, aby se přednostně zaměřili na pokrok v projednávání příslušných legislativních návrhů, jako je například souhrnný balíček o obranné připravenosti a nedávný návrh na usnadnění vojenské mobility. Evropská rada vítá dosažení dohody ohledně účasti Kanady na nástroji SAFE.
18. Výše uvedeným není dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a jsou zohledněny bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států v souladu se Smlouvami.

IV. PŘÍŠTÍ VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC

19. V návaznosti na intenzivní přípravné práce vykonané během tohoto pololetí vzala Evropská rada na vědomí, že dánské předsednictví představilo návrh jednacích osnovy, a uspořádala výměnu názorů na budoucí víceletý finanční rámec.
20. Vyzývá nastupující předsednictví, aby pokračovalo v práci s cílem dosáhnout včasné dohody. Dohoda dosažená do konce roku 2026 by umožnila přijetí legislativních aktů v roce 2027, což je nezbytné k zajištění toho, aby příjemci mohli v lednu 2028 čerpat finanční prostředky EU bez přerušení.

V. ROZŠÍŘENÍ A REFORMY

21. Evropská rada vedla strategickou diskusi o dalším postupu v souvislosti s rozšířením, včetně aspektů týkajících se vnitřních reforem.

22. Evropská rada připomíná své předchozí závěry a zdůrazňuje trvalý význam rozšíření jako geostrategické investice do míru, bezpečnosti, stability a prosperity. Proces rozšíření je hnací silou umožňující zlepšení hospodářských a sociálních podmínek evropských občanů a zmenšení rozdílů mezi jednotlivými zeměmi a musí pomáhat rozvíjet hodnoty, na nichž je Unie založena. Pokud jde o vyhlídky na další rozšíření Unie, připravena musí být v okamžiku přistoupení EU i budoucí členské státy. Státy usilující o členství musí pokračovat ve svém reformním úsilí, zejména v oblasti právního státu, a to v souladu s povahou přístupového procesu, který je založen na dosažených výsledcích, a za podpory EU. Souběžně s tím musí Unie položit nezbytné základy pro vnitřní reformy. Dojde tak k posílení Evropské unie i evropské suverenity.
23. S ohledem na postupující proces rozšíření vyzývá Evropská rada Komisi, aby předložila hloubkové přezkumy politik tak, aby tato práce postupovala souběžně.

VI. MIGRACE

24. Evropská rada připomněla své předchozí závěry a v návaznosti na nedávný dopis předsedkyně Komise posoudila pokrok v jejich provádění. V této souvislosti Evropská rada vyzývá, aby se přednostně pokračovalo v intenzivnější práci ve všech oblastech v souladu s unijním a mezinárodním právem.

VII. GEOEKONOMIKA A KONKURENCESCHOPNOST

25. Evropská rada vedla strategickou diskusi o geoeconomické situaci a jejích důsledcích pro konkurenceschopnost EU.

VIII. DALŠÍ ZÁLEŽITOSTI

Pakt pro Středomoří

26. Třicet let po zahájení barcelonského procesu Evropská rada vítá závěry Rady ze dne 20. listopadu 2025 o Paktu pro Středomoří (Jedno moře, jeden pakt, jedna budoucnost). Tento pakt je příležitostí k novému uspořádání vztahů EU s jejími partnery z jižního Středomoří prostřednictvím obnoveného politického závazku. Evropská rada vyzývá k jeho rychlému a účinnému provádění, podpořenému mobilizací příslušných politických nástrojů EU a prostřednictvím synergií s Uníí pro Středomoří, s cílem řešit společné regionální výzvy a příležitosti v duchu společného zapojení, společného zájmu a společné odpovědnosti.

Boj proti antisemitismu, rasismu a xenofobii

27. S ohledem na nedávný antisemitský útok, k němuž došlo v Sydney, vyjadřuje Evropská rada hlubokou soustrast rodinám a přátelům obětí, jakož i solidaritu Austrálii a židovským komunitám po celém světě. Znovu s maximálním důrazem odsuzuje všechny formy antisemitismu, nenávisti, nesnášenlivosti, rasismu a xenofobie včetně nenávisti vůči muslimům. Se zájmem očekává, že Komise v dohledné době předloží strategii pro boj proti rasismu.
28. Evropská rada vyzývá Komisi a členské státy, aby zintenzivnily činnost navazující na prohlášení Rady ze dne 15. října 2024 o podpoře židovského života a boji proti antisemitismu, mimo jiné pokud jde o ochranu židovských institucí.

Boj proti dezinformacím a zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování

29. Evropská rada v návaznosti na společné sdělení o Evropském štítu pro demokracii připomíná, že je důležité posílit demokratickou odolnost Evropy. Zdůrazňuje, že je třeba bojovat proti dezinformacím a zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování a chránit svobodná a pluralitní média. V této souvislosti poukazuje na právní odpovědnost platforem v boji proti šíření dezinformací a nezákonného obsahu. Evropská rada znovu potvrzuje regulační autonomii EU v digitální oblasti.

Makroregionální strategie pro oblast Atlantiku

30. Evropská rada vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy vypracovala do června 2027 makroregionální strategii EU pro oblast Atlantiku a zohlednila přitom stávající námořní strategii pro oblast Atlantského oceánu a Akční plán pro oblast Atlantiku.
-