



Европейски съвет

Брюксел, 18 декември 2025 г.  
(OR. en)

EUCO 24/25

CO EUR 20  
CONCL 6

**БЕЛЕЖКА**

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Делегациите

---

Относно: Заседание на Европейския съвет (18 декември 2025 г.)  
— Заключение

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията, приети от Европейския съвет на посоченото по-горе заседание.

---

## **I. УКРАЙНА**

1. Европейският съвет проведе обмен на мнения с президента на Украйна Володимир Зеленски.
2. Европейският съвет обсъди последните събития във връзка с Украйна. Той направи преглед на текущата работа за посрещане на неотложните финансови нужди на Украйна за периода 2026 – 2027 г. в светлината на вариантите, представени от Комисията.
3. Европейският съвет постигна съгласие да предостави заем на Украйна в размер на 90 милиарда евро за годините 2026 – 2027 въз основа на заемане на средства от страна на ЕС на капиталовите пазари, подкрепено от маржа в бюджета на ЕС. Чрез засилено сътрудничество (член 20 от ДЕС) по отношение на инструмента, основан на член 212 от ДФЕС, мобилизирането на ресурси от бюджета на Съюза като гаранция за този заем няма да се отрази на финансовите задължения на Чешката република, Унгария и Словакия.
4. Изложеното по-горе не засяга специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и взема предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната, в съответствие с Договорите.
5. Текстът, изложен в документ EUCO 26/25, беше твърдо подкрепен от 25 държавни и правителствени ръководители.
6. Европейският съвет ще разгледа отново този въпрос на следващото си заседание.

## **II. БЛИЗКИЯТ ИЗТОК**

7. Европейският съвет приветства приемането на Резолюция 2803 на Съвета за сигурност на ООН за създаването на Съвета за мир и на временни международни стабилизиращи сили, както е посочено във всеобхватния план за прекратяване на конфликта в Газа. Той призовава всички страни да изпълнят резолюцията в нейната цялост и в съответствие с приложимите международни политически и правни принципи. Той припомня необходимостта от стабилизиране на обстановката със сигурността в Газа в съответствие с Резолюция 2803 на Съвета за сигурност на ООН, включително чрез осигуряване на окончателното извеждане от експлоатация на огнестрелните оръжия от Хамас и другите недържавни въоръжени групировки.

8. В този контекст Европейският съвет отново заявява твърдия ангажимент на ЕС с международното право и за постигане на всеобхватен, справедлив и траен мир, основан на решението за две държави, в съответствие с приложимите резолюции на Съвета за сигурност на ООН, при което две демократични държави – Израел и Палестина – съжителстват мирно в рамките на сигурни и признати граници. Европейският съюз ще допринесе за всички усилия, насочени към осъществяването на това решение.
9. Европейският съюз се ангажира да допринася за това осъществяване, включително чрез разширен мандат на мисията на Европейския съюз за подпомагане на контролно-пропускателен пункт Рафа (EU BAM Rafah) и полицейската мисия на Европейския съюз за палестинските територии (EUPOL COPPS), както и чрез участие в Гражданско-военния координационен център (ГВКЦ). Той е готов да подкрепи създаването на Съвета за мир и ще работи активно с партньорите по следващите етапи.
10. Като припомня предходните си заключения, Европейският съвет изтъква необходимостта от бързо, безопасно и безпрепятствено доставяне и непрекъснато разпределяне на мащабна хуманитарна помощ във и по цялата територия на Газа, включително чрез Кипърския морски коридор в допълнение към сухоземните маршрути, в съответствие с принципите на международното хуманитарно право, и също така изтъква необходимостта ООН и нейните агенции и хуманитарните организации да могат да работят независимо и безпристрастно. Във връзка с това той призовава Израел да не прилага закона за регистрацията на НПО в настоящия му вид. Европейският съвет призовава в Газа да бъдат допуснати по-специално стоки от първа необходимост, като например за осигуряване на подслон и подготовка за зимата и медицински изделия.

11. Европейският съвет подчертава необходимостта международните и регионалните заинтересовани страни да предоставят подкрепа за реконструкцията и развитието на Газа в съответствие с международното право. Въз основа на първото заседание на Групата на донорите за Палестина от 20 ноември 2025 г. Европейският съюз ще работи с всички партньори, за да допринесе за усилията за възстановяване и реконструкция, и ще продължи да подкрепя Палестинската власт, включително за текущата ѝ програма за реформи. Във връзка с това Европейският съвет изтъква отново значението на изпълнението на програмата за реформи на Палестинската власт, така че тя да може по сигурен и ефективен начин да си възвърне контрола над Газа. Той призовава Израел спешно да освободи задържаните митнически приходи и да разшири кореспондентските банкови услуги между израелските и палестинските банки, като и двете действия са необходими, за да се гарантира нормалното функциониране на Палестинската власт и предоставянето на основни услуги на населението.
  
12. Европейският съвет категорично осъжда неимоверното увеличаване на насилието от страна на заселниците срещу цивилни палестинци, включително насилието срещу християнски общности, и политиките и заплахите за принудително разселване на населението и анексиране, на територията на Западния бряг, включително в Източен Йерусалим. Той настойчиво приканва правителството на Израел да спазва задълженията си съгласно международното право и да защитава палестинското население в окупираните територии. Европейският съвет призовава правителството на Израел да обърне тенденцията за разрастване на селищата, които са незаконни съгласно международното право. Европейският съвет призовава отново за запазване и зачитане на статуквото на светите места в Йерусалим. Той също така призовава отново Съвета да продължи работата по допълнителни ограничителни мерки срещу екстремистките заселници и образуванията и организациите, които ги подкрепят.

### *Ливан*

13. Европейският съвет призовава за намаляване на напрежението в по-широкия регион и подчертава необходимостта от запазване на стабилността в Ливан. Той изтъква отново подкрепата си за стабилизирането на икономическото положение и положението със сигурността на Ливан, както и за реконструкцията на страната, и подкрепя усилията на правителството за установяване на държавен монопол върху притежаването на оръжия. Европейският съвет изтъква отново непоколебимата си подкрепа за основната роля на временните сили на ООН в Ливан (UNIFIL). Европейският съвет осъжда неотдавнашните нападения срещу UNIFIL и призовава за щателно разследване. Подобни нападения срещу мироопазващите сили на ООН представляват тежко нарушение на международното право, напълно неприемливи са и трябва да бъдат незабавно прекратени. Европейският съвет отново призовава всички страни да зачитат и да изпълнят условията на споразумението за спиране на огъня от 27 ноември 2024 г. и за пълно прилагане на Резолюция 1701 на Съвета за сигурност на ООН. Във връзка с това той призовава за пълно разоръжаване на Хизбула и другите недържавни въоръжени групировки в Ливан. Европейският съюз ще продължи да подкрепя суверенитета на ливанската държава, нейната териториална цялост и усилията за изграждане на държавност, включително като подпомага укрепването на ливанските въоръжени сили.

### *Сирия*

14. Една година след падането на режима на Асад Европейският съвет изтъква отново подкрепата си за мирен и приобщаващ преход в Сирия и подчертава, че е важно да се защитават правата на сирийците от всякаква етническа и религиозна принадлежност без дискриминация. Той изразява загриженост за чуждестранната намеса в процеса на преход в Сирия и настойчиво приканва всички участници, както местни, така и външни, да зачитат изцяло единството, независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Сирия в съответствие с международното право.

### III. ЕВРОПЕЙСКА ОТБРАНА И СИГУРНОСТ

15. Европейският съвет категорично осъжда всички скорошни хибридни нападения срещу Европейския съюз и неговите държави членки. В светлината на засилената хибридна кампания на Русия и Беларус той призовава за ускорени усилия за укрепване на устойчивостта, защита на критичната инфраструктура и предотвратяване, възпиране и реагиране на хибридните нападения в целия Съюз, като се използват съответните политики и инструменти, включително чрез допълнителни ограничителни мерки срещу тези държави.
16. Като припомни, че агресивната война на Русия срещу Украйна и последиците от нея за европейската и световната сигурност в една променяща се среда представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз, Европейският съвет направи преглед на напредъка по изпълнението на предишните си заключения относно европейската отбрана и сигурност, целящи решително повишаване на отбранителната готовност на Европа до 2030 г., намаляване на стратегическите зависимости и преодоляване на пропуските в критичните способности, включително в областта на космическото пространство, посредством 360-градусов подход. В допълнение към представянето на Пътната карта за европейската отбранителна готовност до 2030 г. той направи преглед на текущата работа, свързана с ръководените от държавите членки коалиции за отбранителни способности, с приоритетните области във връзка със способностите и със стартирането на конкретни проекти през първата половина на 2026 г, включително с подкрепата на инструмента SAFE и на инструмента на Програмата за европейската отбранителна промишленост (ПЕОП), както и работата, свързана с укрепването на Европейската агенция по отбрана. Европейският съвет приветства инициативите в това отношение, включително провеждането на срещата на върха на страните от източния фланг на 16 декември 2025 г. в Хелзинки.

17. Европейският съвет приветства приемането на регламента по отношение на стимулирането на свързаните с отбраната инвестиции в бюджета на ЕС и представянето на Пътната карта за трансформация в отбраната. Европейският съвет призовава за засилване на работата по всички направления, набелязани през октомври 2025 г. Той призовава също така съзакондателите приоритетно да осъществят напредък по съответните законодателни предложения, като например сборния пакет от мерки за отбранителната готовност и неотдавнашното предложение за улесняване на военната мобилност. Европейският съвет приветства постигнатото споразумение относно участието на Канада в инструмента SAFE.
18. Изложеното по-горе не засяга специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и взема предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната, в съответствие с Договорите.

#### **IV. СЛЕДВАЩАТА МНОГОГОДИШНА ФИНАНСОВА РАМКА**

19. Вследствие на интензивната подготвителна работа, извършена през това полугодие, Европейският съвет взе под внимание представянето на проекта за преговорна кутия, изготвен от датското председателство, и обмени мнения по бъдещата многогодишна финансова рамка.
20. Европейският съвет призовава предстоящото председателство да продължи работата с оглед на постигането на своевременно споразумение. Постигането на споразумение преди края на 2026 г. би позволило законодателните актове да бъдат приети през 2027 г., което е необходимо, за да се гарантира, че финансирането от ЕС ще достигне до бенефициерите без прекъсване през януари 2028 г.

#### **V. РАЗШИРЯВАНЕ И РЕФОРМИ**

21. Европейският съвет проведе стратегическо обсъждане на бъдещите действия във връзка с разширяването, включително аспектите, свързани с вътрешните реформи.

22. Като припомня предишните си заключения, Европейският съвет изтъква трайното значение на разширяването като геостратегическа инвестиция в мира, сигурността, стабилността и просперитета. То е двигател за подобряване на икономическите и социалните условия на европейските граждани и намаляване на различията между държавите и трябва да насърчава ценностите, на които се основава Съюзът. С оглед на перспективата за по-нататъшно разширяване на Съюза както бъдещите държави членки, така и ЕС трябва да бъдат подготвени към датата на присъединяване. Държавите, стремящи се към членство, трябва да продължат усилията си за реформи, по-специално в областта на принципите на правовата държава, в съответствие с основаното на заслуги естество на процеса на присъединяване и с помощта на ЕС. Успоредно с това Съюзът трябва да положи основите и да проведе реформите, необходими във вътрешен план. Това ще направи Европейския съюз по-силен и ще укрепи европейския суверенитет.
23. С напредването на процеса на разширяване Европейският съвет приканва Комисията да представи своите задълбочени прегледи на политиките, така че тази работа да напредва успоредно.

## **VI. МИГРАЦИЯ**

24. Припомняйки свои предходни заключения и след неотдавнашното писмо от председателя на Комисията, Европейският съвет направи преглед на напредъка по тяхното изпълнение. Във връзка с това Европейският съвет призовава засилената работа по всички направления да продължи приоритетно, в съответствие с правото на ЕС и международното право.

## **VII. ГЕОИКОНОМИКА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ**

25. Европейският съвет проведе стратегическо обсъждане на геоикономическата ситуация и нейните последици за конкурентоспособността на ЕС.

## **VIII. ДРУГИ ТОЧКИ**

### ***Пакт за Средиземноморието***

26. Тридесет години след началото на процеса от Барселона Европейският съвет приветства заключенията на Съвета от 20 ноември 2025 г. относно Пакта за Средиземноморието („Едно море, един пакт, едно бъдеще“). Пактът е възможност за реструктуриране на отношенията на ЕС с неговите партньори от Южното Средиземноморие чрез подновен политически ангажимент. Европейският съвет призовава за бързото му и ефикасно прилагане, подкрепено от мобилизирането на съответните инструменти на политиката на ЕС и чрез полезни взаимодействия със Съюза за Средиземноморието, с цел да се разгледат общите регионални предизвикателства и възможности в дух на съвместна ангажираност, взаимен интерес и съвместна отговорност.

### ***Борба с антисемитизма, расизма и ксенофобията***

27. След неотдавнашното антисемитско нападение в Сидни Европейският съвет изразява най-дълбоките си съболезнования на семействата и близките на жертвите и заявява своята солидарност с Австралия и с еврейските общности по света. Европейският съвет отново осъжда по възможно най-категоричен начин всички форми на антисемитизъм и омраза, нетърпимост, расизъм и ксенофобия, включително омраза срещу мюсюлманите. Той очаква предстоящото представяне от Комисията на стратегия за борба с расизма.
28. Европейският съвет приканва Комисията и държавите членки да засилят последващите действия във връзка с декларацията на Съвета от 15 октомври 2024 г. относно подкрепа на еврейския живот и борба с антисемитизма, включително по отношение на защитата на еврейските институции.

***Борба с дезинформацията и с чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство***

29. Вследствие на Съвместното съобщение относно европейския щит за демокрацията Европейският съвет припомня, че е важно да се укрепи демократичната устойчивост на Европа. Той набляга на необходимостта от борба с дезинформацията и чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство и от защита на свободните и плуралистични медии. В този контекст Европейският съвет изтъква правната отговорност на платформите в борбата с разпространението на дезинформация и незаконно съдържание. Европейският съвет потвърждава отново регулаторната автономност на ЕС в цифровата сфера.

***Макрорегионална стратегия за Атлантическия регион***

30. Европейският съвет приканва Комисията, в сътрудничество с държавите членки, да разработи до юни 2027 г. макрорегионална стратегия на ЕС за Атлантическия регион, като вземе предвид съществуващата морска стратегия за района на Атлантическия океан и Плана за действие за района на Атлантическия океан.

---