



Europeiska rådet

**Bryssel den 15 december 2023
(OR. en)**

EUCO 23/23

CO EUR 18

NOT

från:	Europeiska rådets ordförande
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (14–15 december 2023) – Den fleråriga budgetramen 2021–2027: förhandlingspaket

Översynen av den fleråriga budgetramen enligt detta dokument, med alla sina komponenter och prioriteringar – dvs. stöd för Ukraina, migration och den yttre dimensionen (rubrikerna 4 och 6), en europeisk plattform för strategisk teknik, räntebetalningar för NextGenerationEU, särskilda instrument, nya egna medel och faktorer som minskar inverkan på de nationella budgetarna – har starkt stöd av 26 stats- och regeringschefer.

Vi kommer att återkomma till detta i början av nästa år.

Alla siffror nedan anges i löpande priser, om inte annat anges.

STÖD TILL UKRAINA

1. Europeiska rådet understryker behovet av att tillsammans med partner säkerställa ett stabilt, förutsebart och hållbart ekonomiskt stöd till Ukraina för perioden 2024–2027. För att bidra till landets återhämtning, återuppbyggnad och modernisering samt främja social sammanhållning och gradvis integrering i unionen inför ett möjligt framtida medlemskap i unionen, kommer en Ukrainafacilitet för perioden 2024–2027 att inrättas.
2. För perioden 2024–2027 kommer de samlade medel som görs tillgängliga från faciliteten inte att överstiga [50 miljarder] euro, varav:
 - i) [33 miljarder] euro i form av lån som garanteras genom en förlängning fram till 2027 av den befintliga garantin i unionens budget, utöver taken, för det ekonomiska stöd till Ukraina som är tillgängligt fram till utgången av 2027.
 - ii) [17 miljarder] euro i form av icke återbetalningspliktigt stöd, inom ramen för ett nytt tematiskt instrument – Ukrainareserven – som inrättas utöver taken i den fleråriga budgetramen 2021–2027. Potentiella inkomster skulle kunna genereras inom ramen för relevanta unionsrättsakter avseende användningen av privata enheters extraordinära intäkter som härrör direkt från Ryska centralbankens immobiliserade tillgångar.
3. För att optimera användningen av de tillgängliga beloppen kommer outnyttjade åtagande- och betalningsbemyndiganden inom ramen för detta instrument att automatiskt överföras till påföljande år. Den del av det årliga beloppet som härrör från det föregående året kommer att utnyttjas först.

4. Europeiska rådet betonar behovet av att främja Ukrainas egenansvar för sina återhämtnings- och återuppbyggnadsinsatser genom en plan som ska utarbetas av Ukrainas regering och som ska innehålla Ukrainas reform- och investeringsagenda inför anslutning till EU. Redan innan planen antas kommer så många givare som möjligt utanför Europeiska unionen att med eftertryck uppmuntras att delta i Ukrainas övergripande återhämtnings- och återuppbyggnadsinsatser.
5. En förutsättning för stödet till Ukraina inom ramen för faciliteten ska vara att Ukraina fortsätter att upprätthålla och respektera ändamålsenliga demokratiska mekanismer, inbegripet ett parlamentariskt flerpartisystem, och rättsstatsprincipen, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Vid genomförandet av faciliteten ska kommissionen och Ukraina vidta alla lämpliga åtgärder för att skydda unionens ekonomiska intressen, särskilt när det gäller att förebygga, upptäcka och komma till rätta med bedrägerier, korruption, intressekonflikter och oriktigheter.
6. Rådet kommer att spela en nyckelroll i styrningen av Ukrainafaciliteten. I detta avseende ska ett genomförandebeslut från rådet antas med kvalificerad majoritet för antagande och ändringar av Ukrainaplanen och för godkännande och innehållande av utbetalningar på grundval av relevanta bedömningar och förslag från kommissionen.

RUBRIKERN 4 OCH 6 – MIGRATION OCH DEN YTTRE DIMENSIONEN

7. Migration är en europeisk utmaning som kräver ett europeiskt svar.
8. För att kunna sörja för tillräcklig finansiering för stöd till medlemsstaterna när det gäller hanteringen av akuta utmaningar och behov kopplade till migration och gränsförvaltning i medlemsstater som ligger i frontlinjen, liksom i dem som påverkas av kriget i Ukraina och Mellanöstern, och för genomförandet av den nya migrations- och asylpakten så snart den har antagits, inbegripet nya gränsförfaranden, kommer rubrik 4 att förstärkas med [2 miljarder] euro.

9. Europeiska rådet erinrar om att sammanhållningspolitiska medel kan användas för att ta itu med utmaningarna och behoven på migrationsområdet. I detta syfte uppmanar det kommissionen att hjälpa medlemsstaterna att utnyttja denna möjlighet.
10. Prioriteringarna under rubrik 6 kommer att förstärkas med [7,6 miljarder] euro för att unionen ska kunna ge det stöd som krävs med tanke på de exceptionella geopolitiska spänningarna. Detta kommer att bidra till att upprätthålla ett effektivt migrationsarbete med tredjeländer, inbegripet stöd till syriska flyktingar i Turkiet och regionen i stort, och till en fortsättning av de åtgärder som tidigare vidtagits genom EU:s förvaltningsfond för Afrika. Det kommer också att bidra till att stödja västra Balkan, det södra grannskapet och Afrika, inbegripet partnerskap och finansiering för migrationsrutterna. Tillräcklig finansiering av bufferten för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete bör säkerställas.

EN EUROPEISK PLATTFORM FÖR STRATEGISK TEKNIK (STEP)

11. Europeiska unionen måste säkerställa sin suveränitet och konkurrenskraft inom strategiska sektorer genom att stärka sin resiliens och produktivitet, mobilisera finansiering, minska sina strategiska beroenden, investera i framtidens färdigheter och rusta sin ekonomiska, industriella och tekniska bas för den gröna och den digitala omställningen samt skydda sammanhållning och lika villkor på den inre marknaden. Europeiska rådet välkomnar att hävstångseffekten hos EU:s befintliga finansieringsinstrument utnyttjas för att snabbt sätta in ekonomiskt stöd för investeringar i kritisk teknik.

I detta syfte kommer man att underlätta användningen av tillgänglig finansiering och skapa synergier mellan finansieringsinstrument för att öka stödet till kritisk teknik. För STEP-prioriteringarna under programperioden 2021–2027 kommer därför en medfinansieringssats på 100 % och en förfinansiering på 30 % att tillämpas.

12. För att öka investeringskapaciteten på försvarsområdet kommer ytterligare [1,5 miljarder] euro att anslås till Europeiska försvarsfonden under rubrik 5.
13. För att minska det administrativa trycket på medlemsstaterna så att de kan göra en omprogrammering mot STEP-målen och säkerställa ett ordnat avslutande av programmen bör slutligen tidsfristen för inlämning av den sista ansökan för mellanliggande betalning och tillhörande dokument under programperioden 2014–2020 förlängas med tolv månader, och en medfinansieringssats på 100 % kommer att tillämpas på de utgifter som deklarerats under det sista räkenskapsåret.

RÄNTEBETALNINGAR FÖR NEXT GENERATION EU

14. I syfte att uppfylla unionens rättsliga förpliktelse att i tid och fullt ut fullgöra räntebetalningarna för NextGenerationEU för att vid behov kunna komplettera de nuvarande bestämmelserna under rubrik 2b, kommer följande *kaskadmekanism* att säkerställa att de belopp som krävs finns tillgängliga för att täcka kostnaderna för de ränte- och kupongbetalningar som ska göras.
15. Steg 1: den befintliga budgetposten för återhämtningsinstrumentet i rubrik 2b i den årliga budgeten kommer att användas fullt ut.

Steg 2: om kostnaden för räntebetalningarna för NextGenerationEU inte kan täckas genom den befintliga budgetposten för återhämtningsinstrumentet i rubrik 2b kommer finansiering att sökas inom ramen för det årliga budgetförfarandet för att i möjligaste mån täcka en väsentlig del av de nödvändiga beloppen i syfte att mobilisera ett belopp motsvarande cirka 50 % av kostnadsöverskridandena avseende räntebetalningarna för NextGenerationEU som ett riktmärke. I detta syfte kommer det utrymme som skapats genom genomförandet av programmets budget och omprioriteringar att utnyttjas, tillsammans med icke-tematiska särskilda instrument (flexibilitetsmekanismen och det samlade marginalinstrumentet) i enlighet med de tillämpliga sektorsspecifika reglerna och andra rättsliga förpliktelser, med beaktande av prioriteringar och försiktig budgetering. De av medlemsstaternas nationella anslag för vilka rättsliga åtaganden har gjorts, i synnerhet inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitikerna och sammanhållningspolitiken, kommer inte att påverkas av de omfördelningar och omprioriteringar som avses i denna punkt.

Steg 3: ett nytt instrument kommer att införas utöver taken i den fleråriga budgetramen. Detta instrument kommer att vara exceptionellt och begränsat till att hantera en situation när upplåningen för NextGenerationEU fortfarande pågår under föränderliga marknadsförhållanden.

Detta instrument kommer endast att mobiliseras om ytterligare finansiering behövs efter steg 1 och 2. Varje år kommer ett belopp som högst motsvarar beloppet av tillbakadraganden från tidigare år från unionsprogram som inte överförs enligt annan särskild tillämplig lagstiftning att mobiliseras genom detta instrument först. Tillbakadraganden av anslag som motsvarar externa inkomster avsatta för särskilda ändamål kommer inte att beaktas vid mobiliseringen av instrumentet.

Om ett överskridande mot förmodan fortfarande skulle vara utestående kommer kommissionen att föreslå att ytterligare anslag mobiliseras genom instrumentet som en säkerhetsmekanism.

16. Inom ramen för det årliga budgetförfarandet kommer rådet innan det antar sin ståndpunkt om den årliga budgeten att bedöma huruvida finansieringslösningen för kostnaderna för räntebetalningarna för NextGenerationEU i enlighet med stegen 1–3 – och i tillämpliga fall mobiliseringen av säkerhetsmekanismen – är lämpliga.

Om rådet anser att det inte är lämpligt att mobilisera säkerhetsmekanismen kommer det att uppmana kommissionen att ompröva sitt förslag i syfte att höja det belopp som mobiliseras under det årliga budgetförfarandet. Rådet kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt nivån på de tillbakadraganden som mobiliseras i steg 3 om denna nivå skulle nå 5 miljarder euro under ett år eller mer än 15 miljarder euro sammanlagt under åren 2025–2027.

17. Om en eller flera medlemsstater undantagsvis anser att det finns allvarliga betänkligheter mot mobiliseringen av säkerhetsmekanismen får de begära att Europeiska rådets ordförande hänskjuter frågan till nästa möte i Europeiska rådet.

18. Det nya instrumentet är exceptionellt och begränsat till den nuvarande fleråriga budgetramens löptid. Det påverkar inte nästa fleråriga budgetram.
19. Europeiska rådet erinrar om åtagandet enligt fördragen att se till att det finns finansiella medel tillgängliga för att unionen ska kunna fullgöra sina rättsliga förpliktelser gentemot tredje man.
20. Taket för flexibilitetsmekanismens totala belopp kommer att höjas med [2 miljarder] euro.

SÄRSKILDA INSTRUMENT

Reserven för solidaritet och katastrofbistånd

21. Det maximala beloppet för reserven för solidaritet och katastrofbistånd kommer att höjas med [1,5 miljarder] euro.
22. Mot bakgrund av de naturkatastrofer som har inträffat på EU:s territorium samt naturkatastrofer och humanitära kriser i tredjeländer, och för att undvika konkurrerande prioriteringar, bör den befintliga reserven för solidaritet och katastrofbistånd delas upp i två separata instrument enligt följande:
 - i) Den europeiska solidaritetsreserven kommer att ha ett belopp på 800 miljoner euro per år plus [216 miljoner] euro per år (i 2018 års priser) för stöd för att vidta åtgärder i nödsituationer som omfattas av Europeiska unionens solidaritetsfond.
 - ii) Reserven för katastrofbistånd kommer att ha ett belopp på 400 miljoner euro per år plus [108 miljoner] euro per år (i 2018 års priser) för snabba insatser i särskilda krissituationer i unionen eller i tredjeländer.
23. De årliga belopp som inte har använts för den europeiska solidaritetsreserven och reserven för katastrofbistånd och som kommer att förfalla i enlighet med gällande regler kommer att göras tillgängliga för användning inom flexibilitetsmekanismen det påföljande året.

NYA EGNA MEDEL

24. Såsom överenskoms 2020 kommer unionen att fortsätta att arbeta för införandet av nya egna medel. Intäkterna från de nya egna medel som införs efter 2023 kommer att användas för förskottsbetalning av lån inom ramen för NextGenerationEU.

INVERKAN PÅ BETALNINGAR

25. För att sörja för en tillräcklig nivå på betalningsbemyndigandena som motsvarar den ökade nivån på åtagandebemyndigandena kommer betalningstaken att fastställas till [XXX] euro för år [YYYY].

FAKTORER SOM MINSKAR INVERKAN PÅ DE NATIONELLA BUDGETARNA

26. Europeiska rådet framhåller de budgetutmaningar som unionen och medlemsstaterna står inför mot bakgrund av återkommande kriser, geopolitisk turbulens och osäkerhet.
27. De prioriteringar som fastställs i denna halvtidsöversyn kommer därför delvis att finansieras enligt följande:
28. Ett belopp på [10,6 miljarder] euro kommer att omfördelas till de ovannämnda prioriteringarna utan att det undergräver någon politisk prioritering inom den befintliga fleråriga budgetramen:
- a) [4,5 miljarder] euro, varav [2,6 miljarder] euro i återanvändning av tillbakadraganden inom instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete och IPA samt [1,9 miljarder] euro som frigjorts från instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete, som ett resultat av att kostnaden för ekonomiskt stöd till Ukraina som beslutades 2022 inkluderas i Ukrainafaciliteten, kommer att stödja de nya prioriteringar som finansieras genom dessa program.
 - b) [2,1 miljarder] euro kommer att omfördelas från Horisont Europa för perioden 2021–2027 och kommer att användas till förmån för de program som identifieras i denna halvtidsöversyn.

- c) [0,6 miljarder] euro kommer att omfördelas från brexitjusteringsreserven.
 - d) Det årliga beloppet för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter kommer att minska till [30 miljoner] euro (i 2018 års priser) från och med 2024, vilket leder till besparingar på totalt [1,3 miljarder] euro under perioden 2021–2027, inklusive belopp som förföll 2021–2023.
 - e) [1,1 miljarder] euro kommer att omfördelas från komponenterna för direkt förvaltning i den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningsfonderna, utan att det påverkar nästa fleråriga budgetram. Medlemsstaternas nationella anslag kommer inte att påverkas.
 - f) [1 miljard] euro kommer att omfördelas från programmet EU för hälsa.
-

SAMMANFATTNING

Europeiska rådet enas om att förstärka nya prioriteringar med [64,6 miljarder] euro (varav [33 miljarder] euro i lån och [10,6 miljarder] euro i omfördelningar), enligt följande:

+ [50 miljarder] euro till Ukraina (17 miljarder euro i bidrag och 33 miljarder euro i lån)
+ [2 miljarder] euro till Migration och gränsförvaltning (rubrik 4)
+ [7,6 miljarder] euro till Grannskapet och omvärlden (rubrik 6)
+ [1,5 miljarder] euro till Europeiska försvarsfonden inom ramen för det nya instrumentet STEP (europeisk plattform för strategisk teknik)
+ [2 miljarder] euro till flexibilitetsmekanismen
+ [1,5 miljarder] euro till reserven för solidaritet och katastrofbistånd

Table 1
amounts are in EUR bn

Mid-term revision by priority		
	PRIORITIES	PEC 4
Ukraine	<i>Grants and provisioning</i>	17.0
	<i>Loans</i>	33.0
	Total Ukraine	50.0
Migration/ external challenges	Heading 4	
	<i>Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)</i>	0.8
	<i>Border Management and Visa (BMVI)</i>	1.0
	<i>European Union Asylum Agency</i>	0.2
	Total Heading 4	2.0
	Heading 6*	
	<i>Syrian refugees (Syria, Jordan, Lebanon)</i>	1.6
	<i>Syrian refugees (Türkiye)</i>	2.0
	<i>Southern neighbourhood</i>	2.0
	<i>Western Balkans</i>	2.0
Total Heading 6	7.6	
Total Migration and the external dimension	9.6	
STEP	<i>Innovation Fund</i>	
	<i>Invest EU</i>	
	<i>European Innovation Council under Horizon Europe</i>	
	<i>European Defence Fund</i>	1.5
	Total STEP	1.5
NGEU financing costs - a cascade mechanism		0.0
Administration		
Flexibility Instrument		2.0
Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR)		1.5
TOTAL GRANTS		31.6
TOTAL LOANS		33.0
TOTAL PRIORITIES		64.6
REDEPLOYMENTS		
	<i>Interest payments from national budgets (MFA+)</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 4</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 6</i>	4.5
	<i>European Globalisation Adjustment Fund for displaced workers</i>	1.3
	<i>Redeployments from Horizon Europe</i>	2.1
	<i>Brexit Adjustment Reserve</i>	0.6
	<i>Cohesion/CAP centrally managed programmes</i>	1.1
	<i>Redeployments from Heading 2 - EU4Health</i>	1.0
TOTAL REDEPLOYMENTS	10.6	
TOTAL FRESH MONEY		21.0

* As referred to in paragraph 10 of document 23/23.