



Rada Europejska

**Bruksela, 15 grudnia 2023 r.  
(OR. en)**

**EUCO 23/23**

**CO EUR 18**

**NOTA**

---

Od:	Przewodniczący Rady Europejskiej
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Posiedzenie Rady Europejskiej (14 i 15 grudnia 2023 r.) – Wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027: schemat negocjacyjny

---

Rewizję WRF przedstawioną w niniejszym dokumencie, jeśli chodzi o wszystkie jej komponenty i priorytety – tj. wsparcie dla Ukrainy, migracja i wymiar zewnętrzny (działy 4 i 6), Platforma na rzecz technologii strategicznych dla Europy, spłata odsetek z NGEU, instrumenty szczególne, nowe zasoby własne i elementy zmniejszające wpływ na budżety krajowe – zdecydowanie poparło 26 szefów państw lub rządów.

Powrócimy do tej kwestii na początku przyszłego roku.

**Wszystkie poniższe dane liczbowe, o ile nie określono inaczej, wyrażone są w cenach bieżących.**

### **WSPARCIE DLA UKRAINY**

1. Rada Europejska podkreśla potrzebę zapewnienia Ukrainie – wraz z partnerami – stabilnego, przewidywalnego i trwałego wsparcia finansowego w latach 2024–2027. Aby przyczynić się do odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji kraju, wspierać spójność społeczną i stopniową integrację z Unią, z myślą o ewentualnym przyszłym członkostwie w Unii, ustanowiony zostanie Instrument na rzecz Ukrainy na lata 2024–2027.
2. W latach 2024–2027 suma ogólnych zasobów udostępnionych z Instrumentu nie przekroczy [50 mld] EUR, z czego:
  - (i) [33 mld] EUR w formie pożyczek gwarantowanych poprzez przedłużenie istniejącej gwarancji budżetowej Unii do 2027 r., poza pułapami, na pomoc finansową dla Ukrainy dostępną do końca 2027 r.
  - (ii) [17 mld] EUR w formie bezwrotnego wsparcia, w ramach nowego instrumentu tematycznego Rezerwa na rzecz Ukrainy, ustanowionej poza pułapami WRF na lata 2021–2027. Potencjalne dochody mogłyby zostać wygenerowane na mocy odpowiednich aktów prawnych Unii w odniesieniu do wykorzystania nadzwyczajnych dochodów będących w posiadaniu podmiotów prywatnych, które to dochody pochodzą bezpośrednio z aktywów immobilizowanych Banku Centralnego Rosji.
3. Aby zoptymalizować wykorzystanie dostępnych kwot, niewykorzystane środki na zobowiązania i płatności w ramach tego instrumentu zostaną automatycznie przeniesione na następny rok. W pierwszej kolejności wykorzystana zostanie część rocznej kwoty wynikająca z roku poprzedniego.

4. Rada Europejska podkreśla potrzebę wspierania poczucia odpowiedzialności Ukrainy za jej działania na rzecz odbudowy i rekonstrukcji za pomocą planu, który ma zostać przygotowany przez rząd Ukrainy i który będzie przedstawiał program reform i inwestycji Ukrainy na jej drodze do przystąpienia do UE. Jeszcze przed przyjęciem planu darczyńcy spoza Unii Europejskiej będą zdecydowanie zachęceni do jak najszerszego udziału w ogólnych działaniach na rzecz odbudowy i rekonstrukcji Ukrainy.
5. Jednym z warunków koniecznych do przyznania Ukrainie wsparcia w ramach Instrumentu jest utrzymanie i przestrzeganie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów demokratycznych, między innymi wielopartyjnego systemu parlamentarnego, oraz praworządności, a także zagwarantowanie poszanowania praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Wdrażając Instrument, Komisja i Ukraina wprowadzają wszelkie odpowiednie środki w celu ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w odniesieniu do zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji, konfliktom interesów i nieprawidłowościom oraz wykrywania i korygowania tych zjawisk.
6. Rada odegra kluczową rolę w zarządzaniu Instrumentem na rzecz Ukrainy. W tym sensie większością kwalifikowaną przyjmuje się decyzję wykonawczą Rady w sprawie przyjęcia planu Ukrainy i zmian w tym planie oraz w sprawie zatwierdzenia i zawieszenia płatności na podstawie stosownych ocen i wniosków Komisji.

#### **DZIAŁY 4 I 6 – MIGRACJA I WYMIAR ZEWNĘTRZNY**

7. Migracja jest wyzwaniem europejskim, które wymaga europejskiej reakcji.
8. Aby zapewnić wystarczające finansowanie na wspieranie państw członkowskich w stawianiu czoła pilnym wyzwaniom i potrzebom związanym z migracją i zarządzaniem granicami w państwach członkowskich pierwszej linii, a także w państwach członkowskich, na które wpływa wojny w Ukrainie i na Bliskim Wschodzie, a także na wdrożenie nowego paktu o migracji i azylu po jego przyjęciu, w tym nowych procedur granicznych, dział 4 zostanie wzmocniony kwotą [2 mld] EUR.

9. Rada Europejska przypomina o potencjalnym wykorzystaniu środków finansowych polityki spójności do sprostania wyzwaniom i potrzebom związanym z migracją. W tym celu zwraca się do Komisji, aby wspomogła państwa członkowskie w wykorzystaniu tej możliwości.
10. Aby umożliwić Unii zapewnienie niezbędnego wsparcia w kontekście nadzwyczajnych napięć geopolitycznych, priorytety w ramach działu 6 zostaną wzmocnione kwotą [7,6 mld] EUR. Pomoże to utrzymać skuteczną współpracę w dziedzinie migracji z państwami trzecimi, łącznie ze wsparciem dla uchodźców syryjskich w Turcji i w szerszej pojętym regionie, oraz kontynuować działania wcześniej podjęte za pośrednictwem kryzysowego funduszu powierniczego UE dla Afryki. Ponadto pomoże to wspierać Bałkany Zachodnie, południowe sąsiedztwo i Afrykę, w tym partnerstwa i finansowanie dotyczące szlaków migracyjnych. Należy zapewnić wystarczające finansowanie na rezerwę ISWMR.

### **PLATFORMA NA RZECZ TECHNOLOGII STRATEGICZNYCH DLA EUROPY (STEP)**

11. Unia Europejska musi zapewnić swoją suwerenność i konkurencyjność w sektorach strategicznych poprzez zwiększenie swojej odporności i wydajności, uruchomienie finansowania, zmniejszenie strategicznych zależności, inwestowanie w umiejętności przyszłości oraz dostosowanie swojej bazy gospodarczej, przemysłowej i technologicznej do zielonej i cyfrowej transformacji, przy zachowaniu spójności i równych warunków działania na jednolitym rynku. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje zastosowanie dźwigni finansowej oferowanej przez istniejące unijne instrumenty finansowania w celu szybkiego uruchomienia wsparcia finansowego dla inwestycji w technologie krytyczne.

W tym celu ułatwione zostanie wykorzystanie dostępnego finansowania i stworzone zostaną synergie między instrumentami finansowania w celu zwiększenia wsparcia dla technologii krytycznych. W tym celu w odniesieniu do priorytetów STEP w okresie programowania 2021–2027 zastosowanie będzie miała stopa współfinansowania w wysokości 100 % i płatności zaliczkowe w wysokości 30 %.

12. Aby zwiększyć zdolności inwestycyjne w dziedzinie obronności, dodatkowe [1,5 mld] EUR zostanie przeznaczone na Europejski Fundusz Obronny (EFO) w dziale 5.
13. I wreszcie, aby zmniejszyć presję administracyjną na państwa członkowskie po to, by umożliwić im przeprogramowanie w kierunku celów STEP i zapewnić uporządkowane zamknięcie programów, termin składania ostatecznego wniosku o płatność okresową i powiązanych dokumentów za okres programowania 2014–2020 należy przedłużyć o 12 miesięcy, a do wydatków zadeklarowanych w ostatnim roku obrachunkowym stosowana będzie stopa współfinansowania w wysokości 100 %.

### **SPLATY ODSETEK Z NEXT GENERATION EU**

14. Aby wywiązać się z prawnego zobowiązania Unii do terminowej i pełnej spłaty odsetek z NGEU, z myślą o uzupełnieniu, w razie potrzeby, obecnych środków rezerwowych w poddziale 2b, następujący *mechanizm kaskadowy* zapewni dostępność kwot niezbędnych na pokrycie kosztów należnych odsetek i płatności kuponowych.
15. Krok 1: istniejąca linia budżetowa EURI w poddziale 2b w budżecie rocznym zostanie wykorzystana w całości.

Krok 2: jeżeli koszty spłaty odsetek z NGEU nie będą mogły zostać pokryte z istniejącej linii budżetowej EURI w poddziale 2b, poszukiwane będą źródła finansowania w ramach rocznej procedury budżetowej w celu pokrycia znacznej części niezbędnych kwot, w miarę możliwości, z myślą o uruchomieniu kwoty będącej równowartością ok. 50 % przekroczeń kosztów spłaty odsetek z NGEU jako poziom odniesienia. W tym celu wykorzystywany będzie margines stworzony dzięki wykonaniu budżetów programów oraz zmianie priorytetów, a także nietematycznych instrumentów szczególnych (instrument elastyczności i jednolity margines), zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami sektorowymi i innymi zobowiązaniami prawnymi, z uwzględnieniem priorytetów i ostrożnego budżetowania. Na krajowe pule środków finansowych państw członkowskich, na które zaciągnięto zobowiązania prawne, w szczególności pule w ramach WPR i polityki spójności, nie wpłyną wspomniane w niniejszym akapicie przegrupowania ani zmiana priorytetów.

Krok 3: zostanie wprowadzony nowy instrument poza pułapami WRF. Instrument ten będzie wyjątkowy i będzie się ograniczał do zaradzenia sytuacji, w której operacje zaciągania pożyczek w ramach NGEU nadal odbywają się w zmieniających się okolicznościach rynkowych.

Ten instrument zostanie uruchomiony tylko wtedy, gdy konieczne będzie dalsze finansowanie po wykonaniu kroków 1 i 2. Co roku w ramach tego instrumentu uruchamiana będzie w pierwszej kolejności kwota do wysokości będącej równoważnością kwoty umorzeń z poprzednich lat z programów unijnych, które nie zostaną przeniesione na mocy innych mających zastosowanie przepisów szczegółowych. Umorzenia środków odpowiadających zewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel nie będą uwzględniane przy uruchamianiu tego instrumentu.

W nieoczekiwanej sytuacji, w której nie wystarczyłoby to do pokrycia kwoty przekroczenia, Komisja zaproponuje uruchomienie – jako mechanizm ochronny – dodatkowych środków za pośrednictwem tego instrumentu.

16. W kontekście rocznej procedury budżetowej Rada – przed przyjęciem swojego stanowiska w sprawie budżetu rocznego – oceni, czy rozwiązanie w zakresie finansowania dotyczące kosztów spłaty odsetek z NGEU zgodnie z krokami 1–3 oraz, w stosownych przypadkach, uruchomienie mechanizmu ochronnego, jest właściwe.

Jeżeli Rada uzna, że uruchomienie mechanizmu ochronnego nie jest właściwe, zwróci się do Komisji o ponowną ocenę jej wniosku w celu zwiększenia kwoty uruchomionej w ramach rocznej procedury budżetowej. Rada zwróci szczególną uwagę na poziom umorzeń uruchomionych w kroku 3 w przypadku, gdyby poziom ten osiągnął 5 mld EUR w ciągu roku lub powyżej 15 mld EUR łącznie w latach 2025–2027.

17. Jeżeli, wyjątkowo, co najmniej jedno państwo członkowskie uzna, że istnieją poważne obawy co do uruchomienia mechanizmu ochronnego, może ono zwrócić się do przewodniczącego Rady Europejskiej o przekazanie sprawy następnej Radzie Europejskiej.

18. Nowy instrument ma charakter wyjątkowy i jest ograniczony czasem obowiązywania obecnych WRF. Pozostaje on bez uszczerbku dla kolejnych WRF.
19. Rada Europejska przypomina o podjętym na mocy Traktatów zobowiązaniu do zapewnienia dostępności środków finansowych umożliwiających Unii wykonywanie jej zobowiązań prawnych wobec stron trzecich.
20. Pułap ogólnej kwoty instrumentu elastyczności zostanie zwiększony o [2 mld] EUR.

### **INSTRUMENTY SZCZEGÓLNE**

#### **Rezerwa na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej**

21. Maksymalna kwota rezerwy na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej (SEAR) zostanie zwiększona o [1,5 mld] EUR.
22. W świetle klęsk żywiołowych, które miały miejsce na terytorium europejskim, oraz klęsk żywiołowych i kryzysów humanitarnych w państwach trzecich, a także w celu uniknięcia istnienia konkurencyjnych priorytetów, istniejącą rezerwę na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej (SEAR) należy podzielić na dwa odrębne instrumenty w następujący sposób:
  - (i) europejska rezerwa solidarnościowa będzie dysponować kwotą 800 mln EUR rocznie, powiększaną o [216 mln] EUR rocznie (w cenach z 2018 r.) na pomoc w reagowaniu na sytuacje nadzwyczajne objęte Funduszem Solidarności Unii Europejskiej;
  - (ii) rezerwa na pomoc nadzwyczajną będzie dysponować kwotą 400 mln EUR rocznie, powiększaną o [108 mln] EUR rocznie (w cenach z 2018 r.) na szybkie reagowanie na szczególne potrzeby nadzwyczajne w Unii lub w państwach trzecich.
23. Roczne kwoty niewykorzystane na europejską rezerwę solidarnościową i na rezerwę na pomoc nadzwyczajną, które wygasają zgodnie z obowiązującymi przepisami, zostaną udostępnione do wykorzystania w ramach instrumentu elastyczności w następnym roku.

## **NOWE ZASOBY WŁASNE**

24. Jak uzgodniono w 2020 r., Unia będzie nadal pracować nad wprowadzeniem nowych zasobów własnych. Wpływy z nowych zasobów własnych wprowadzonych po 2023 r. posłużą do przedterminowej spłaty pożyczek zaciągniętych w ramach NGEU.

## **WPLYW NA PŁATNOŚCI**

25. Aby zapewnić odpowiedni poziom środków na płatności odpowiadający zwiększonemu poziomowi środków na zobowiązania, pułapy płatności zostaną ustalone na [XXX] EUR w [RRRR].

## **ELEMENTY ZMNIEJSZAJĄCE WPLYW NA BUDŻETY KRAJOWE**

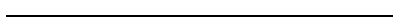
26. Rada Europejska podkreśla wyzwania budżetowe, przed którymi stoi Unia i państwa członkowskie w kontekście powtarzających się kryzysów, zawirowań geopolitycznych i niepewności.
27. Priorytety określone w niniejszej rewizji śródkresowej będą zatem częściowo finansowane w następujący sposób:
28. Kwota [10,6 mld] EUR zostanie przekierowana na wyżej wymienione priorytety, przy czym żaden priorytet polityczny w ramach obecnych WRF nie zostanie osłabiony:
- a. Kwota [4,5 mld] EUR, z czego [2,6 mld] EUR pochodzących z ponownego wykorzystania umorzeń w ramach ISWMR i IPA oraz [1,9 mld] EUR uwolnionych z ISWMR, w wyniku uwzględnienia w Instrumencie na rzecz Ukrainy kosztu finansowego wsparcia dla Ukrainy, o którym postanowiono w 2022 r., zostanie przeznaczona na wsparcie nowych priorytetów finansowanych z tych programów.
  - b. Kwota [2,1 mld] EUR zostanie przegrupowana z programu „Horyzont Europa” na lata 2021–2027 i zostanie wykorzystana na rzecz programów określonych w niniejszej rewizji śródkresowej.

- c. Kwota [0,6 mld] EUR zostanie przegrupowana z pobrewitowej rezerwy dostosowawczej.
  - d. Roczna kwota przeznaczona na Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji zostanie – począwszy od 2024 r. – zmniejszona do [30 mln] EUR (w cenach z 2018 r.), co przyniesie ogólne oszczędności w wysokości [1,3 mld] EUR w latach 2021–2027, łącznie z kwotami, które wygasły w latach 2021–2023.
  - e. Kwota [1,1 mld] EUR zostanie przegrupowana z komponentów funduszy WPR i spójności objętych zarządzaniem bezpośrednim, bez uszczerbku dla kolejnych WRF. Nie będzie to miało wpływu na żadne krajowe pule środków finansowych państw członkowskich.
  - f. Kwota [1 mld] EUR zostanie przegrupowana z Programu UE dla zdrowia.
-

## **PODSUMOWANIE**

Rada Europejska uzgadnia wzmocnienie nowych priorytetów o kwotę [64,6 mld] EUR (z czego [33 mld] EUR to pożyczki, a [10,6 mld] EUR – przegrupowania) w następujący sposób:

+ kwota [50 mld] EUR dla Ukrainy (17 mld EUR dotacji i 33 mld EUR pożyczek)
+ kwota [2 mld] EUR na migrację i zarządzanie granicami (dział 4)
+ kwota [7,6 mld EUR] na sąsiedztwo i świat (dział 6)
+ kwota [1,5 mld] EUR na Europejski Fundusz Obronny w ramach nowego instrumentu STEP (Platforma na rzecz technologii strategicznych dla Europy)
+ kwota [2 mld] EUR na rzecz instrumentu elastyczności
+ kwota [1,5 mld] EUR na rezerwę na rzecz solidarności i pomocy



**Table 1**  
amounts are in EUR bn

Mid-term revision by priority		
	PRIORITIES	PEC 4
Ukraine	<i>Grants and provisioning</i>	17.0
	<i>Loans</i>	33.0
	<b>Total Ukraine</b>	<b>50.0</b>
Migration/ external challenges	<b>Heading 4</b>	
	<i>Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)</i>	0.8
	<i>Border Management and Visa (BMVI)</i>	1.0
	<i>European Union Asylum Agency</i>	0.2
	<b>Total Heading 4</b>	<b>2.0</b>
	<b>Heading 6*</b>	
	<i>Syrian refugees (Syria, Jordan, Lebanon)</i>	1.6
	<i>Syrian refugees (Türkiye)</i>	2.0
	<i>Southern neighbourhood</i>	2.0
	<i>Western Balkans</i>	2.0
<b>Total Heading 6</b>	<b>7.6</b>	
<b>Total Migration and the external dimension</b>	<b>9.6</b>	
STEP	<i>Innovation Fund</i>	
	<i>Invest EU</i>	
	<i>European Innovation Council under Horizon Europe</i>	
	<i>European Defence Fund</i>	1.5
	<b>Total STEP</b>	<b>1.5</b>
<b>NGEU financing costs - a cascade mechanism</b>		<b>0.0</b>
Administration		
Flexibility Instrument		2.0
Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR)		1.5
<b>TOTAL GRANTS</b>		<b>31.6</b>
<b>TOTAL LOANS</b>		<b>33.0</b>
<b>TOTAL PRIORITIES</b>		<b>64.6</b>
<b>REDEPLOYMENTS</b>		
	<i>Interest payments from national budgets (MFA+)</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 4</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 6</i>	4.5
	<i>European Globalisation Adjustment Fund for displaced workers</i>	1.3
	<i>Redeployments from Horizon Europe</i>	2.1
	<i>Brexit Adjustment Reserve</i>	0.6
	<i>Cohesion/CAP centrally managed programmes</i>	1.1
	<i>Redeployments from Heading 2 - EU4Health</i>	1.0
<b>TOTAL REDEPLOYMENTS</b>	<b>10.6</b>	
<b>TOTAL FRESH MONEY</b>		<b>21.0</b>

\* As referred to in paragraph 10 of document 23/23.