



Europese Raad

**Brussel, 15 december 2023
(OR. en)**

EUCO 23/23

CO EUR 18

NOTA

van:	de voorzitter van de Europese Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijeenkomst van de Europese Raad (14 en 15 december 2023) - Onderhandelingskader voor het meerjarig financieel kader 2021-2027

De herziening van het MFK zoals uiteengezet in dit document, in al haar onderdelen en prioriteiten, namelijk steun voor Oekraïne, migratie en de externe dimensie (rubrieken 4 en 6), platform voor strategische technologieën voor Europa, NGEU-rentebetalingen, speciale instrumenten, nieuwe eigen middelen en elementen die de gevolgen voor de nationale begrotingen beperken, wordt resoluut gesteund door 26 staatshoofden en regeringsleiders.

Wij zullen hier begin volgend jaar op terugkomen.

Alle onderstaande cijfers zijn uitgedrukt in lopende prijzen, tenzij anders vermeld.

STEUN VOOR OEKRAÏNE

1. De Europese Raad onderstreept dat het nodig is om, samen met partners, Oekraïne in de periode 2024-2027 stabiele, voorspelbare en duurzame financiële steun te bieden. Om bij te dragen aan het herstel, de wederopbouw en de modernisering van het land, en om de sociale cohesie en de geleidelijke integratie in de Unie te stimuleren – met het oog op een mogelijk toekomstig lidmaatschap van de Unie – zal een faciliteit voor Oekraïne voor de periode 2024-2027 worden opgezet.
2. Voor de periode 2024-2027 zal de som van de totale beschikbaar gestelde middelen uit de faciliteit niet meer bedragen dan [50 miljard] EUR, waarvan:
 - (i) [33 miljard] EUR in de vorm van leningen die worden gegarandeerd door de bestaande Uniebegrotingsgarantie tot en met 2027 te verlengen, boven de maxima, voor financiële hulp aan Oekraïne die tot eind 2027 beschikbaar is;
 - (ii) [17 miljard] EUR in de vorm van niet-terugbetaalbare steun in het kader van een nieuw thematisch instrument – de reserve voor Oekraïne – dat boven de maxima van het MFK 2021-27 wordt opgezet. Er kunnen potentiële ontvangsten worden gegenereerd op grond van de toepasselijke rechtshandelingen van de Unie betreffende het gebruik van uitzonderlijke opbrengsten in handen van particuliere entiteiten die rechtstreeks voortkomen uit de geïmmobiliseerde tegoeden van de centrale bank van Rusland.
3. Om het gebruik van de beschikbare bedragen te optimaliseren, zullen ongebruikte vastleggings- en betalingskredieten in het kader van dit instrument automatisch naar het volgende jaar worden overgedragen. Het deel van het jaarlijkse bedrag dat van het voorgaande jaar is overgedragen zal het eerst worden aangesproken.

4. De Europese Raad benadrukt dat het ownership van Oekraïne voor zijn herstel- en wederopbouwinspanningen moet worden bevorderd door middel van een door de Oekraïense regering op te stellen plan dat de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne op zijn weg naar toetreding tot de EU bevat. De breedst mogelijke deelname van donoren buiten de Europese Unie aan de algehele herstel- en wederopbouwinspanningen van Oekraïne zal sterk worden aangemoedigd, zelfs vóór de aanneming van het plan.
5. Een noodzakelijke randvoorwaarde voor de steun aan Oekraïne uit hoofde van de faciliteit is dat Oekraïne de instandhouding en eerbiediging van doeltreffende democratische mechanismen – waaronder een parlementair meerpartijstelsel – en van de rechtsstaat voortzet, en dat het de eerbiediging van de mensenrechten blijft garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren. Bij de uitvoering van de faciliteit nemen de Commissie en Oekraïne alle passende maatregelen om de financiële belangen van de Unie te beschermen, met name wat betreft het voorkomen, opsporen en corrigeren van fraude, corruptie, belangenconflicten en onregelmatigheden.
6. De Raad zal een sleutelrol spelen in de governance van de faciliteit voor Oekraïne. In die zin zal met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een uitvoeringsbesluit van de Raad worden vastgesteld voor de aanneming en de wijzigingen van het Oekraïneplan en voor de goedkeuring en de opschorting van betalingen op basis van de desbetreffende beoordelingen en voorstellen van de Commissie.

RUBRIEKEN 4 EN 6 – MIGRATIE EN DE EXTERNE DIMENSIE

7. Migratie is een Europese uitdaging die een Europese respons vereist.
8. Om in voldoende financiering te voorzien voor de ondersteuning van de lidstaten bij de aanpak van dringende uitdagingen en behoeften in verband met migratie en het grensbeheer in de lidstaten in de voorste linie, alsmede in de lidstaten die door de oorlogen in Oekraïne en het Midden-Oosten zijn getroffen, en voor de uitvoering van het nieuwe migratie- en asielpact, zodra dit is goedgekeurd, waaronder nieuwe grensprocedures, zal rubriek 4 worden verhoogd met [2 miljard] EUR.

9. De Europese Raad herinnert eraan dat de middelen van het cohesiebeleid kunnen worden gebruikt om de uitdagingen en behoeften in verband met migratie aan te pakken. Daartoe verzoekt hij de Commissie de lidstaten te assisteren bij het benutten van deze mogelijkheid.
10. Om de Unie de nodige steun te kunnen laten verstrekken in een context van buitengewone geopolitieke spanningen, zullen de prioriteiten van rubriek 6 worden verhoogd met [7,6 miljard] EUR. Dit zal helpen een doeltreffende samenwerking op het gebied van migratie met derde landen te behouden, waaronder de steun voor Syrische vluchtelingen in Turkije en de ruimere regio, alsook de voortzetting van acties die eerder zijn ondernomen via het EUnoodtrustfonds voor Afrika. Dit zal eveneens helpen de Westelijke Balkan, het zuidelijk nabuurschap en Afrika te ondersteunen, met inbegrip van partnerschappen en financiering voor de migratieroutes. Er moet in voldoende financiering worden voorzien voor de NDICI-buffer.

PLATFORM VOOR STRATEGISCHE TECHNOLOGIEËN VOOR EUROPA (STEP)

11. De Europese Unie moet haar soevereiniteit en concurrentievermogen in strategische sectoren waarborgen door haar veerkracht en productiviteit te versterken, financiering vrij te maken, haar strategische afhankelijkheden te verminderen, te investeren in de vaardigheden van de toekomst en haar economische, industriële en technologische basis geschikt te maken voor de groene en de digitale transitie, en tegelijkertijd de cohesie en het gelijke speelveld op de eengemaakte markt te waarborgen. De Europese Raad juicht toe dat bestaande financieringsinstrumenten van de EU worden benut om snel financiële steun voor investeringen in kritieke technologieën te verstrekken.

Daartoe wordt het gebruik van de beschikbare financiering vergemakkelijkt, en worden er synergieën tussen financieringsinstrumenten tot stand gebracht om de steun voor kritieke technologieën op te schalen. Voor de STEP-prioriteiten tijdens de programmeringsperiode 2021-2027 zal daarom een medefinancieringspercentage van 100 % en een voorfinancieringspercentage van 30 % gelden.

12. Om de investeringscapaciteit op het gebied van defensie te versterken, zal [1,5 miljard] EUR extra worden toegewezen aan het Europees Defensiefonds (EDF) in rubriek 5.
13. Tot slot moet, om de administratieve druk op de lidstaten te verlichten en hen in staat te stellen conform STEP-doelstellingen te herprogrammeren, alsook om te zorgen voor een ordelijke afsluiting van de programma's, de uiterste datum voor de indiening van de laatste aanvraag voor een tussentijdse betaling en de bijbehorende documenten voor de programmeringsperiode 2014-2020 met twaalf maanden worden verlengd en zal een medefinancieringspercentage van 100 % worden toegepast op de in het laatste boekjaar gedeclareerde uitgaven.

RENTEBETALINGEN VAN NEXTGENERATIONEU

14. Ter naleving van de wettelijke verplichting van de Unie om tijdig en volledig de rentebetalingen van NextGenerationEU (NGEU) te voldoen, ter aanvulling, indien nodig, van de huidige bepalingen in rubriek 2b, zal het volgende *cascademechanisme* ervoor zorgen dat de nodige bedragen beschikbaar zijn om de kosten van de verschuldigde rente- en couponbetalingen te dekken.
15. Stap 1: het bestaande begrotingsonderdeel van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI) in rubriek 2b van de jaarlijkse begroting wordt volledig aangewend.

Stap 2: indien de kosten van de NGEU-rentebetalingen niet kunnen worden gedekt met het bestaande EURI-begrotingsonderdeel in rubriek 2b, zal worden gevraagd om financiering in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure om, voor zover mogelijk, een aanzienlijk deel van de nodige bedragen te dekken, teneinde een bedrag beschikbaar te stellen dat overeenkomt met ongeveer 50 % van de overschrijdingen van de NGEU-rentebetalingen als benchmark. Daartoe zal gebruik worden gemaakt van ruimte die vrijkomt door de begrotingsuitvoering van de programma's en herprioritering, alsook van niet-thematische speciale instrumenten (het flexibiliteitsinstrument en het enkelvoudig marge-instrument), in overeenstemming met de toepasselijke sectorale voorschriften en andere wettelijke verplichtingen, met inachtneming van prioriteiten en een voorzichtige begrotingsaanpak. De in dit punt bedoelde herschikkingen en herprioritering hebben geen invloed op de nationale toewijzingen die in een juridische verbintenis zijn vastgelegd, met name die in het kader van het GLB en het cohesiebeleid.

Stap 3: er wordt een nieuw instrument geïntroduceerd boven de maxima van het MFK. Dit instrument zal uitzonderlijk zijn en enkel gebruikt worden ingeval de leningtransacties voor NGEU nog aan de gang zijn in veranderende marktomstandigheden.

Dit instrument zal alleen worden ingezet indien er na de stappen 1 en 2 verdere financiering nodig is. Elk jaar wordt door dit instrument eerst een bedrag beschikbaar gesteld dat overeenkomt met het bedrag dat de voorgaande jaren is vrijgemaakt uit Unieprogramma's en niet op grond van andere toepasselijke specifieke wetgeving wordt overgedragen.

Vrijmakingen van kredieten die overeenkomen met externe bestemmingsontvangsten worden niet in aanmerking genomen voor de beschikbaarstelling van middelen uit het instrument.

Indien er onverwacht alsnog een overschrijding blijft bestaan, zal de Commissie voorstellen om als achtervangmaatregel extra kredieten vrij te maken via het instrument.

16. In het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure zal de Raad, alvorens zijn standpunt over de jaarlijkse begroting vast te stellen, beoordelen of de financieringsoplossing voor de kosten van de NGEU-rentebetalingen overeenkomstig de stappen 1 tot en met 3 en, in voorkomend geval, de toepassing van de achtervangmaatregel, passend is.

Indien de Raad van oordeel is dat de toepassing van de achtervangmaatregel niet passend is, zal hij de Commissie verzoeken haar voorstel te herbezien met het oog op een verhoging van het bedrag dat in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure wordt vrijgemaakt. De Raad zal bijzondere aandacht besteden aan het niveau van de vrijgemaakte bedragen die beschikbaar worden gesteld in stap 3 indien dit niveau 5 miljard EUR over een jaar zou bereiken of cumulatief meer dan 15 miljard EUR in de periode 2025-2027 zou bedragen.

17. Indien, bij wijze van uitzondering, één of meer lidstaten van oordeel zijn dat er ernstige zorgen bestaan over de toepassing van de achtervangmaatregel, kunnen zij de voorzitter van de Europese Raad verzoeken de zaak voor te leggen tijdens de volgende bijeenkomst van de Europese Raad.

18. Het nieuwe instrument is uitzonderlijk en beperkt tot de duur van het huidige MFK. Het laat het volgende MFK onverlet.
19. De Europese Raad herinnert aan de toezegging krachtens de Verdragen om erop toe te zien dat de Unie beschikt over de financiële middelen waarmee de Unie haar juridische verplichtingen jegens derden kan voldoen.
20. Het maximum voor het totale bedrag van het flexibiliteitsinstrument zal met [2 miljard] EUR worden verhoogd.

SPECIALE INSTRUMENTEN

Reserve voor solidariteit en noodhulp

21. Het maximumbedrag van de reserve voor solidariteit en noodhulp zal met [1,5 miljard] EUR worden verhoogd.
22. In het licht van de natuurrampen die op het Europese grondgebied hebben plaatsgevonden en de natuurrampen en humanitaire crises in derde landen, en teneinde onderling concurrerende prioriteiten te voorkomen, moet de huidige reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR) in twee afzonderlijke instrumenten worden gesplitst, zoals volgt:
 - (i) de reserve voor Europese solidariteit wordt voorzien van een bedrag van 800 miljoen EUR per jaar, vermeerderd met [216 miljoen] EUR per jaar (prijzen van 2018) voor hulp voor het reageren op noodsituaties die gedekt zijn door het Solidariteitsfonds van de Europese Unie;
 - (ii) de reserve voor noodhulp wordt voorzien van een bedrag van 400 miljoen EUR per jaar, vermeerderd met [108 miljoen] EUR per jaar (prijzen van 2018) voor snelle reacties op specifieke dringende behoeften in de Unie of in derde landen.
23. De jaarlijkse bedragen die niet gebruikt worden voor de reserve voor Europese solidariteit of de reserve voor noodhulp die volgens de geldende regels zullen vervallen, worden beschikbaar gesteld voor gebruik in het kader van het flexibiliteitsinstrument tijdens het volgende jaar.

NIEUWE EIGEN MIDDELEN

24. Zoals overeengekomen in 2020 zal de Unie blijven werken aan de invoering van nieuwe eigen middelen. De opbrengsten van de nieuwe eigen middelen die na 2023 worden ingevoerd, zullen dienen voor de vervroegde aflossing van leningen in het kader van NextGenerationEU.

GEVOLGEN VOOR BETALINGEN

25. Om te zorgen voor een toereikend niveau van betalingskredieten in lijn met het verhoogde niveau van de vastleggingskredieten, worden de maxima voor betalingen in [YYYY] vastgesteld op [XXX] EUR.

ELEMENTEN DIE DE GEVOLGEN VOOR DE NATIONALE BEGROTINGEN BEPERKEN

26. De Europese Raad wijst op de budgettaire uitdagingen waarmee de Unie en de lidstaten in een context van herhaalde crises, geopolitieke onrust en onzekerheid worden geconfronteerd.
27. De prioriteiten die in deze tussentijdse herziening worden vastgesteld, zullen daarom gedeeltelijk worden gefinancierd als volgt:
28. een bedrag van [10,6 miljard] EUR zal worden overgeheveld naar de bovengenoemde prioriteiten, zonder afbreuk te doen aan politieke prioriteiten binnen het huidige MFK:
- a. [4,5 miljard] EUR, waarvan [2,6 miljard] EUR aan vrijmakingen uit het NDICI en het IPA en [1,9 miljard] EUR uit het NDICI, als gevolg van de opneming in de faciliteit voor Oekraïne van de kosten van financiële steun aan Oekraïne waartoe in 2022 is besloten, zullen de nieuwe prioriteiten ondersteunen die door deze programma's worden gefinancierd.
 - b. [2,1 miljard] EUR zal worden herschikt uit Horizon Europa voor de periode 2021-2027 en zal worden gebruikt ten behoeve van de programma's die in deze tussentijdse herziening zijn vastgesteld.

- c. [0,6 miljard] EUR zal worden overgeheveld uit de reserve voor aanpassing aan de Brexit.
 - d. Het jaarlijkse bedrag voor het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering zal vanaf 2024 worden verlaagd tot [30 miljoen] EUR (prijzen van 2018), wat zal leiden tot een totale besparing van [1,3 miljard] EUR over de periode 2021-2027, met inbegrip van in 2021-2023 vervallen bedragen.
 - e. [1,1 miljard] EUR zal worden herschikt uit de componenten in direct beheer van het GLB en het Cohesiefonds en laat het volgende MFK onverlet. Er wordt niet geraakt aan nationale toewijzingen van lidstaten.
 - f. [1 miljard] EUR zal worden overgeheveld uit het EU4Health-programma.
-

SAMENVATTING

De Europese Raad is het eens over het versterken van nieuwe prioriteiten met [64,6 miljard] EUR (waarvan [33 miljard] EUR leningen en [10,6 miljard] EUR herschikkingen), zoals volgt:

+ [50 miljard] EUR voor Oekraïne (17 miljard EUR subsidies en 33 miljard EUR leningen)
+ [2 miljard] EUR voor Migratie en grensbeheer (rubriek 4)
+ [7,6 miljard] EUR voor Nabuurschap en internationaal beleid (rubriek 6)
+ [1,5 miljard] EUR voor het Europees Defensiefonds in het kader van het nieuwe STEP-instrument (platform voor strategische technologieën voor Europa)
+ [2 miljard] EUR voor het flexibiliteitsinstrument
+ [1,5 miljard] EUR voor de reserve voor solidariteit en noodhulp

Table 1
amounts are in EUR bn

Mid-term revision by priority		
	PRIORITIES	PEC 4
Ukraine	<i>Grants and provisioning</i>	17.0
	<i>Loans</i>	33.0
	Total Ukraine	50.0
Migration/ external challenges	Heading 4	
	<i>Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)</i>	0.8
	<i>Border Management and Visa (BMVI)</i>	1.0
	<i>European Union Asylum Agency</i>	0.2
	Total Heading 4	2.0
	Heading 6*	
	<i>Syrian refugees (Syria, Jordan, Lebanon)</i>	1.6
	<i>Syrian refugees (Türkiye)</i>	2.0
	<i>Southern neighbourhood</i>	2.0
	<i>Western Balkans</i>	2.0
Total Heading 6	7.6	
Total Migration and the external dimension	9.6	
STEP	<i>Innovation Fund</i>	
	<i>Invest EU</i>	
	<i>European Innovation Council under Horizon Europe</i>	
	<i>European Defence Fund</i>	1.5
	Total STEP	1.5
NGEU financing costs - a cascade mechanism		0.0
Administration		
Flexibility Instrument		2.0
Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR)		1.5
TOTAL GRANTS		31.6
TOTAL LOANS		33.0
TOTAL PRIORITIES		64.6
REDEPLOYMENTS		
	<i>Interest payments from national budgets (MFA+)</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 4</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 6</i>	4.5
	<i>European Globalisation Adjustment Fund for displaced workers</i>	1.3
	<i>Redeployments from Horizon Europe</i>	2.1
	<i>Brexit Adjustment Reserve</i>	0.6
	<i>Cohesion/CAP centrally managed programmes</i>	1.1
	<i>Redeployments from Heading 2 - EU4Health</i>	1.0
TOTAL REDEPLOYMENTS	10.6	
TOTAL FRESH MONEY		21.0

* As referred to in paragraph 10 of document 23/23.