

Briselē, 2023. gada 15. decembrī
(OR. en)

EUCO 23/23

CO EUR 18

PIEZĪME

Sūtītājs:	Eiropadomes priekšsēdētājs
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Eiropadomes sanāksme (2023. gada 14. un 15. decembris) – Daudzgaļu finanšu shēma 2021.–2027. gadam – sarunu satvars

26 valstu un valdību vadītāji stingri atbalsta DFS pārskatīšanu tādā redakcijā, kādā tā izklāstīta šajā dokumentā visos tās komponentos un prioritātēs, proti, atbalsts Ukrainai, migrācija un ārējā dimensija (4. un 6. izdevumu kategorija), platforma “Stratēģiskās tehnoloģijas Eiropai”, *NGEU* procentu maksājumi, īpašie instrumenti, jaunie pašu resursi un elementi, kas samazina ietekmi uz valstu budžetiem.

Mēs atgriezīsimies pie šā jautājuma nākamgad.

Ja vien nav norādīts citādi, visi turpmāk norādītie skaitļi ir izteikti faktiskajās cenās.

ATBALSTS UKRAINAI

1. Eiropadome uzsver, ka laikposmā no 2024. līdz 2027. gadam kopā ar partneriem ir jānodrošina stabils, prognozējams un ilgtspējīgs finansiālais atbalsts Ukrainai. Lai veicinātu valsts atveseļošanu, atjaunošanu un modernizāciju, stiprinātu sociālo kohēziju un pakāpenisku integrāciju Savienībā, ņemot vērā iespējamu dalību Savienībā nākotnē, laikposmam no 2024. līdz 2027. gadam tiks izveidots Ukrainas mehānisms.
2. Laikposmā no 2024. līdz 2027. gadam kopējo resursu summa, kas darīta pieejama no šī mehānisma, nepārsniegs [50 miljardus] EUR, tostarp:
 - (i) [33 miljardi] EUR aizdevumu veidā, kas nodrošināti, līdz 2027. gadam pagarinot pašreizējo Savienības budžeta garantiju un tādējādi pārsniedzot maksimālos apjomus, lai nodrošinātu finansiālo palīdzību Ukrainai, kas pieejama līdz 2027. gada beigām.
 - (ii) [17 miljardi] EUR neatmaksājama atbalsta veidā saskaņā ar jaunu tematisko instrumentu “Ukrainas rezerve”, kas izveidots, pārsniedzot DFS 2021.–2027. gadam noteiktos maksimālos apjomus. Potenciālus ieņēmumus varētu gūt saskaņā ar attiecīgajiem Savienības tiesību aktiem attiecībā uz privāto struktūru rīcībā esošu ārkārtas ieņēmumu izmantošanu, kas gūti tieši no imobilizētajiem Krievijas Centrālās bankas aktīviem.
3. Lai optimizētu pieejamo summu izmantošanu, neizmantotas saistību un maksājumu apropriācijas saskaņā ar šo instrumentu tiks automātiski pārnestas uz nākamo gadu. Vispirms tiks izmantota tā gada summas daļa, kas atlikusi no iepriekšējā gada.

4. Eiropadome uzsver nepieciešamību veicināt Ukrainas atbildību par saviem atveseļošanas un atjaunošanas centieniem, izmantojot Ukrainas valdības sagatavotu plānu, kurā būs izklāstīta Ukrainas reformu un investīciju programma ceļā uz pievienošanos ES. Jau pirms plāna pieņemšanas tiks aktīvi atbalstīta līdzekļu devēju, kas atrodas ārpus Eiropas Savienības, pēc iespējas plašāka līdzdalība vispārējos Ukrainas atveseļošanas un atjaunošanas centienos.
5. Priekšnosacījums atbalsta piešķiršanai Ukrainai saskaņā ar mehānismu ir tas, ka Ukrainā joprojām tiek atbalstīti un ievēroti efektīvi demokrātiskie mehānismi, tostarp daudzpartiju parlamentārā sistēma, un tiesiskums un tiek garantēta cilvēktiesību, tostarp pie minoritātēm piederību cilvēku tiesību, ievērošana. Īstenojot mehānismu, Komisija un Ukraina veic visus atbilstīgos pasākumus, lai aizsargātu Savienības finanšu intereses, jo īpaši attiecībā uz krāpšanas, korupcijas, interešu konfliktu un pārkāpumu novēršanu, atklāšanu un labošanu.
6. Padomei būs būtiska nozīme Ukrainas mehānisma pārvaldībā. Šajā saistībā ar kvalificētu balsu vairākumu pieņem Padomes Īstenošanas lēmumu par Ukrainas plāna pieņemšanu un grozīšanu, kā arī par maksājumu apstiprināšanu un apturēšanu, pamatojoties uz attiecīgajiem Komisijas novērtējumiem un priekšlikumiem.

4. UN 6. IZDEVUMU KATEGORIJA – MIGRĀCIJA UN ĀRĒJĀ DIMENSIJA

7. Migrācija ir Eiropas mēroga problēma, kas prasa Eiropas mēroga reakciju.
8. Lai nodrošinātu pietiekamu finansējumu nolūkā atbalstīt dalībvalstis tādu steidzamu problēmu un vajadzību risināšanā, kuras ir saistītas ar migrāciju un robežu pārvaldību priekšposteņa dalībvalstīs, kā arī tajās, kuras skāris karš Ukrainā un Tuvajos Austrumos, un lai īstenotu jauno Migrācijas un patvēruma paktu, līdzko tas būs pieņemts, tostarp jaunās robežprocedūras, 4. izdevumu kategorija tiks palielināta par [2 miljardiem] EUR.

9. Eiropadome atgādina par kohēzijas politikas līdzekļu iespējamu izmantošanu migrācijas problēmu un vajadzību risināšanai. Šajā nolūkā tā aicina Komisiju palīdzēt dalībvalstīm izmantot šo iespēju.
10. Lai Savienība varētu sniegt nepieciešamo atbalstu ārkārtējas ģeopolitiskās spriedzes apstākļos, 6. izdevumu kategorijas prioritātes tiks pastiprinātas par [7,6 miljardiem] EUR. Tas palīdzēs uzturēt efektīvu sadarbību migrācijas jomā ar trešām valstīm, tostarp atbalstu Sīrijas bēgļiem Turcijā un plašākā reģionā, kā arī turpināt tās darbības, kas iepriekš tika veiktas, izmantojot ES Trasta fondu Āfrikai. Tas palīdzēs arī sniegt atbalstu Rietumbalkāniem, Dienvidu kaimiņreģionam un Āfrikai, tostarp partnerības un finansējumu attiecībā uz migrācijas maršrutiem. Būtu jānodrošina pietiekams finansējums *NDICI* rezervei.

PLATFORMA “STRATĒGISKĀS TEHNOLOGIJAS EIROPAI” (*STEP*)

11. Eiropas Savienībai ir jānodrošina sava suverenitāte un konkurētspēja stratēģiskās nozarēs, stiprinot noturību un ražīgumu, mobilizējot finansējumu, samazinot stratēģiskās atkarības, investējot nākotnē nepieciešamajās prasmēs un panākot, ka tās ekonomiskā, rūpnieciskā un tehnoloģiskā bāze ir gatava zaļās un digitālās pārkārtošanās procesiem, nodrošinot kohēziju un vienlīdzīgus konkurences apstākļus vienotajā tirgū. Eiropadome atzinīgi vērtē pašreizējo ES finansēšanas instrumentu izmantošanu, lai ātri darītu pieejamu finansiālo atbalstu investīcijām kritiskajās tehnoloģijās.

Šajā nolūkā tiks atvieglota pieejamā finansējuma izmantošana un tiks radītas sinerģijas starp finansēšanas instrumentiem, lai palielinātu atbalstu kritiskajām tehnoloģijām. Šajā nolūkā *STEP* prioritātēm 2021.–2027. gada plānošanas periodā piemēro 100 % līdzfinansējuma likmi un priekšfinansējumu 30 % apmērā.

12. Lai palielinātu investīciju spējas aizsardzības jomā, Eiropas Aizsardzības fondam (EAF) 5. izdevumu kategorijā tiks piešķirti papildu [1,5 miljardi] EUR.
13. Visbeidzot, lai mazinātu administratīvo spiedienu uz dalībvalstīm, tādējādi ļaujot tām pārplānot *STEP* mērķus un nodrošināt programmu pienācīgu slēgšanu, pēdējā starpposma maksājuma pieteikuma un saistīto dokumentu iesniegšanas termiņš 2014.–2020. gada plānošanas periodā būtu jāpagarina par 12 mēnešiem un izdevumiem, kas deklarēti pēdējā grāmatvedības gadā, tiks piemērota 100 % līdzfinansējuma likme.

NEXTGENERATIONEU PROCENTU MAKSĀJUMI

14. Lai izpildītu Savienības juridisko pienākumu laikus un pilnībā segt *NGEU* procentu maksājumus nolūkā vajadzības gadījumā papildināt pašreizējos 2.b izdevumu kategorijas noteikumus, turpmāk minētais ***kaskādes mehānisms*** nodrošinās, ka ir pieejamas nepieciešamās summas procentu un kupona maksājumu izmaksu segšanai.
15. 1. posms: pašreizējā ESAI budžeta pozīcija gada budžeta 2.b izdevumu kategorijā tiks pilnībā izmantota.

2. posms: ja *NGEU* procentu maksājumu izmaksas nevar segt no pašreizējās ESAI budžeta pozīcijas 2.b izdevumu kategorijā, finansējumu meklēs ikgadējās budžeta procedūras ietvaros, lai ciktāl iespējams segtu būtisku daļu no nepieciešamajām summām, nolūkā mobilizēt summu, kas līdzvērtīga aptuveni 50 % no *NGEU* procentu maksājumu izmaksu pārsnieguma, to uzskatot par rādītāju. Minētajā nolūkā tiks izmantotas iespējas, ko rada programmu budžeta īstenošana un prioritāšu maiņa, kā arī netematiskie īpašie instrumenti (elastības instruments un vienotais rezerves instruments), saskaņā ar piemērojamiem nozaru noteikumiem un citiem juridiskiem pienākumiem, ņemot vērā prioritātes un piesardzīgu budžeta plānošanu. Tām dalībvalstīm piešķirto valsts finansējumu, kuras uzņēmušās juridiskas saistības, jo īpaši saskaņā ar KLP un kohēzijas politiku, neietekmēs šajā punktā minētie pārdalījumi un prioritāšu maiņa.

3. posms: tiks ieviests jauns instruments, kas pārsniegtu DFS maksimālos apjomus. Tas būs ārkārtas instruments, kas paredzēts vienīgi tam, lai risinātu situāciju, kad *NGEU* aizņēmumu operācijas joprojām turpinās mainīgos tirgus apstākļos.

Šis instruments tiks mobilizēts tikai tad, ja pēc 1. un 2. posma būs vajadzīgs papildu finansējums. Katru gadu ar šo instrumentu vispirms tiks mobilizēta summa, kas nepārsniedz tādu iepriekšējos gados no Savienības programmām atcelto saistību summu, kuras nav pārnestas saskaņā ar citiem konkrētiem piemērojamiem tiesību aktiem. Saistībā ar instrumenta mobilizēšanu netiks ņemta vērā to apropriāciju saistību atcelšana, kuras atbilst ārējiem piešķirtiem ieņēmumiem.

Neparedzētā situācijā, ja pārsniegšana joprojām turpināsies, Komisija ierosinās atbalsta mehānisma veidā ar instrumenta starpniecību mobilizēt papildu apropriācijas.

16. Saistībā ar ikgadējo budžeta procedūru Padome, pirms tā pieņems savu nostāju par gada budžetu, novērtēs, vai ir lietderīgs finansējuma risinājums *NGEU* procentu maksājumu izmaksām saskaņā ar 1.–3. posmu un attiecīgā gadījumā atbalsta mehānisma mobilizēšana.

Ja Padome uzskata, ka nav lietderīgi mobilizēt atbalsta mehānismu, tā aicinās Komisiju vēlreiz izvērtēt savu priekšlikumu ar mērķi palielināt ikgadējā budžeta procedūrā mobilizēto summu. Padome īpašu uzmanību pievērsīs atcelto saistību līmenim, kuras ir mobilizētas 3. posmā, gadījumā, ja šis līmenis sasniegtu 5 miljardus EUR gadā vai kopumā pārsniegtu 15 miljardus EUR laikposmā no 2025. līdz 2027. gadam.

17. Ja viena vai vairākas dalībvalstis izņēmuma kārtā uzskata, ka pastāv nopietnas bažas saistībā ar atbalsta mehānisma mobilizēšanu, tās var lūgt Eiropadomes priekšsēdētāju nodot šo jautājumu izskatīšanai nākamajā Eiropadomē.

18. Jaunais instruments ir ārkārtas un ierobežots ar pašreizējās DFS ilgumu. Tas neskar nākamo DFS.
19. Eiropas Padome atgādina par Līgumos paredzētajām saistībām nodrošināt, lai būtu pieejami finanšu līdzekļi, kas Savienībai dotu iespēju izpildīt savas juridiskās saistības attiecībā pret trešām personām.
20. Elastības instrumenta kopējās summas maksimālais apjoms tiks palielināts par [2 miljardiem EUR].

ĪPAŠIE INSTRUMENTI

Rezerve solidaritātei un palīdzībai ārkārtas gadījumos

21. Rezerves solidaritātei un palīdzībai ārkārtas gadījumos (*SEAR*) maksimālā summa tiks palielināta līdz [1,5 miljardiem] EUR.
22. Ņemot vērā Eiropas teritorijā notikušās dabas katastrofas, kā arī dabas katastrofas un humanitārās krīzes trešās valstīs un lai izvairītos no konkurējošu prioritāšu pastāvēšanas, pašreizējā rezerve solidaritātei un palīdzībai ārkārtas gadījumos (*SEAR*) būtu jāsadala šādos divos atsevišķos instrumentos:
 - (i) Eiropas Solidaritātes rezerves summa būs 800 miljoni EUR gadā, ko palielina par [216 miljoniem] EUR gadā (2018. gada cenās) palīdzībai, lai reaģētu uz ārkārtas situācijām, uz kurām attiecas Eiropas Savienības Solidaritātes fonds;
 - (ii) rezerves palīdzībai ārkārtas gadījumos summa būs 400 miljoni EUR gadā, ko palielina par [108 miljoniem EUR] gadā (2018. gada cenās) ātrai reaģēšanai uz konkrētām ārkārtas vajadzībām Savienībā vai trešās valstīs.
23. Ikgadējās summas, kuras nav izmantotas Eiropas Solidaritātes rezervei un palīdzībai ārkārtas gadījumos un kurām beidzas termiņš saskaņā ar spēkā esošajiem noteikumiem, nākamajā gadā tiks darītas pieejamas izmantošanai elastības instrumentā.

JAUNIE PAŠU RESURSI

24. Kā par to tika panākta vienošanās 2020. gadā, Savienība turpinās darbu, lai ieviestu jaunus pašu resursus. Ieņēmumi no jaunajiem pašu resursiem, kuri ieviesti pēc 2023. gada, tiks izmantoti *NGEU* aizņēmumu pirmstermiņa atmaksai.

IETEKME UZ MAKSĀJUMIEM

25. Lai nodrošinātu atbilstošu maksājumu apropriāciju līmeni, kas atbilstu palielinātajam saistību apropriāciju līmenim, maksājumu maksimālais apjoms [GGGG] tiks noteikts [XXX] EUR apmērā.

ELEMENTI, KAS SAMAZINA IETEKMI UZ VALSTU BUDŽETIEM

26. Eiropadome uzsver budžeta problēmas, ar kurām Savienība un dalībvalstis saskaras atkārtotu krīžu, ģeopolitisku satricinājumu un nenoteiktības kontekstā.
27. Tāpēc šajā vidusposma pārskatīšanā apzinātās prioritātes daļēji finansēs šādi:
28. Summa [10,6 miljarda] EUR apmērā tiks pārdalīta iepriekš minētajām prioritātēm, vienlaikus neapdraudot nevienu politisko prioritāti pašreizējās DFS ietvaros:
- a. [4,5 miljardi EUR], no kuriem [2,6 miljardi] EUR no atkārtotas atcelto saistību izmantošanas *NDICI* un *IPA* ietvaros, kas izriet no 2022. gadā nolemtā finanšu atbalsta Ukrainai maksas iekļaušanas Ukrainas mehānismā, un [1,9 miljardi EUR], kas atbrīvoti no *NDICI*, atbalstīs jaunās prioritātes, ko finansē no šīm programmām;
 - b. [2,1 miljards] EUR tiks pārdalīts 2021.–2027. gada laikposmam no pamatprogrammas “Apvārsnis Eiropa”, un to izmantos šajā vidusposma pārskatīšanā apzinātajām programmām;

- c. [0,6 miljardi] EUR tiks pārdalīti no *Brexit* korekcijas rezerves;
 - d. Eiropas Globalizācijas pielāgošanās fondam paredzētā ikgadējā summa no 2024. gada tiks samazināta līdz [30 miljoniem] EUR (2018. gada cenās), tādējādi 2021.–2027. gada laikposmā kopumā tiks ietaupīti [1,3 miljardi EUR], ieskaitot summas, kurām termiņš beidzies 2021.–2023. gadā;
 - e. [1,1 miljards] EUR tiks pārdalīts no KLP un kohēzijas fondu tiešās pārvaldības komponentiem, neskarot nākamo DFS. Jebkāds dalībvalstīm piešķirtais valsts finansējums netiks ietekmēts.
 - f. [1 miljards] EUR tiks pārdalīts no programmas “ES – veselībai”.
-

KOPSAVILKUMS

Eiropadome vienojas nostiprināt šādas jaunas prioritātes par [64,6 miljardiem] EUR (no kuriem [33 miljardi] EUR aizdevumos un [10,6 miljardi] pārdalījumos):

+ [50 miljardi] EUR Ukrainai (17 miljardi EUR dotācijās un 33 miljardi EUR aizdevumos)
+ [2 miljardi] EUR Migrācijai un robežu pārvaldībai (4. izdevumu kategorija)
+ [7,6 miljardi] EUR Kaimiņattiecībām un pasaulei (6. izdevumu kategorija)
+ [1,5 miljardi] EUR Eiropas Aizsardzības fondam saskaņā ar jauno instrumentu STEP (platforma “Stratēģiskās tehnoloģijas Eiropai”)
+ [2 miljardi] EUR elastības instrumentam
+ [1,5 miljardi] EUR rezervei solidaritātei un palīdzībai

Table 1

amounts are in EUR bn

Mid-term revision by priority		
PRIORITIES		PEC 4
Ukraine	<i>Grants and provisioning</i>	17.0
	<i>Loans</i>	33.0
	Total Ukraine	50.0
Migration/ external challenges	Heading 4	
	<i>Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)</i>	0.8
	<i>Border Management and Visa (BMVI)</i>	1.0
	<i>European Union Asylum Agency</i>	0.2
	Total Heading 4	2.0
	Heading 6*	
	<i>Syrian refugees (Syria, Jordan, Lebanon)</i>	1.6
	<i>Syrian refugees (Türkiye)</i>	2.0
	<i>Southern neighbourhood</i>	2.0
	<i>Western Balkans</i>	2.0
	Total Heading 6	7.6
	Total Migration and the external dimension	9.6
STEP	<i>Innovation Fund</i>	
	<i>Invest EU</i>	
	<i>European Innovation Council under Horizon Europe</i>	
	<i>European Defence Fund</i>	1.5
	Total STEP	1.5
NGEU financing costs - a cascade mechanism		0.0
Administration		
Flexibility Instrument		2.0
Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR)		1.5
TOTAL GRANTS		31.6
TOTAL LOANS		33.0
TOTAL PRIORITIES		64.6
REDEPLOYMENTS		
	<i>Interest payments from national budgets (MFA+)</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 4</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 6</i>	4.5
	<i>European Globalisation Adjustment Fund for displaced workers</i>	1.3
	<i>Redeployments from Horizon Europe</i>	2.1
	<i>Brexit Adjustment Reserve</i>	0.6
	<i>Cohesion/CAP centrally managed programmes</i>	1.1
	<i>Redeployments from Heading 2 - EU4Health</i>	1.0
TOTAL REDEPLOYMENTS		10.6
TOTAL FRESH MONEY		21.0

* As referred to in paragraph 10 of document 23/23.