



Det Europæiske Råd

**Bruxelles, den 15. december 2023  
(OR. en)**

**EUCO 23/23**

**CO EUR 18**

**NOTE**

---

fra:	formanden for Det Europæiske Råd
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (den 14. og 15. december 2023) – Den flerårige finansielle ramme 2021-2027, forhandlingsramme

---

Revisionen af FFR, jf. dette dokument, med alle dens komponenter og prioriteter – dvs. støtte til Ukraine, migration og den eksterne dimension (udgiftsområde 4 og 6), platform for strategiske teknologier for Europa, NGEU-rentebetalinger, særlige instrumenter, nye egne indtægter og elementer, der mindsker indvirkningen på de nationale budgetter – støttes stærkt af 26 stats- og regeringschefer.

Vi vender tilbage til spørgsmålet i starten af næste år.

**Alle nedenstående tal er, medmindre andet er angivet, i løbende priser.**

## **STØTTE TIL UKRAINE**

1. Det Europæiske Råd understreger behovet for sammen med partnere at sikre stabil, forudsigelig og holdbar finansiel støtte til Ukraine i perioden 2024-2027. For at bidrage til landets genopretning, genopbygning og modernisering, fremme social samhørighed og gradvis integration i Unionen med henblik på et eventuelt fremtidigt EU-medlemskab vil der blive oprettet en Ukraine facilitet for perioden 2024-2027.
2. I perioden 2024-2027 vil summen af de samlede midler, der stilles til rådighed fra faciliteten, ikke overstige [50 mia.] EUR, heraf:
  - (i) [33 mia.] EUR i form af lån, der garanteres ved at forlænge den eksisterende EU-budgetgaranti indtil 2027 ud over lofterne for finansiel bistand til Ukraine, der er til rådighed indtil udgangen af 2027.
  - (ii) [17 mia.] EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte under et nyt tematisk instrument, Ukrainereserven, der er oprettet ud over lofterne i FFR 2021-27. Potentielle indtægter kan genereres i henhold til de relevante EU-retsakter vedrørende anvendelsen af ekstraordinære indtægter i private enheders besiddelse, som stammer direkte fra Ruslands Centralbanks immobiliserede aktiver.
3. For at optimere anvendelsen af de disponible beløb vil uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger under dette instrument automatisk blive fremført til det følgende år. Den del af det årlige beløb, der stammer fra det foregående år, vil blive anvendt først.

4. Det Europæiske Råd understreger behovet for at fremme Ukraines ejerskab til dets genopretnings- og genopbygningsindsats ved hjælp af en plan, der skal udarbejdes af den ukrainske regering, og som vil fastlægge Ukraines reform- og investeringsdagsorden på dets vej mod EU-tiltrædelse. Den bredest mulige deltagelse i Ukraines samlede genopretnings- og genopbygningsindsats fra donorer uden for Den Europæiske Union vil blive kraftigt tilskyndet allerede inden vedtagelsen af planen.
5. Det er en forudsætning for støtten til Ukraine under faciliteten, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, og retsstatsprincippet og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. I forbindelse med gennemførelsen af faciliteten træffer Kommissionen og Ukraine alle passende foranstaltninger for at beskytte Unionens finansielle interesser, navnlig med hensyn til forebyggelse, afsløring og korrektion af svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder.
6. Rådet vil spille en central rolle i forvaltningen af Ukraine-faciliteten. I denne henseende vedtages Rådets gennemførelsesafgørelse med kvalificeret flertal med henblik på vedtagelse og ændring af planen for Ukraine og godkendelse og suspension af betalinger på grundlag af de relevante vurderinger og forslag fra Kommissionen.

#### **UDGIFTSOMRÅDE 4 OG 6 – MIGRATION OG DEN EKSTERNE DIMENSION**

7. Migration er en europæisk udfordring, der kræver et europæisk svar.
8. For at sikre tilstrækkelig finansiering til at støtte medlemsstaterne i håndteringen af presserende udfordringer og behov i forbindelse med migration og grænseforvaltning i frontlinjemedlemsstater og dem, der er berørt af krigene i Ukraine og Mellemøsten, samt til gennemførelsen af den nye pagt om migration og asyl, når den er vedtaget, herunder nye grænseprocedurer, vil udgiftsområde 4 blive styrket med [2 mia.] EUR.

9. Det Europæiske Råd minder om den potentielle anvendelse af samhørighedspolitikens midler til at håndtere migrationsudfordringer og -behov. Med henblik herpå opfordrer det Kommissionen til at bistå medlemsstaterne med at udnytte denne mulighed.
10. For at gøre det muligt for Unionen at yde den nødvendige støtte i en situation med ekstraordinære geopolitiske spændinger vil prioriteterne under udgiftsområde 6 blive styrket med [7,6 mia.] EUR. Dette vil bidrage til at opretholde et effektivt migrations samarbejde med tredjelande, herunder støtte til syriske flygtninge i Tyrkiet og regionen som helhed samt videreførelsen af de tiltag, der tidligere blev iværksat gennem EU's trustfond for Afrika. Det vil også bidrage til at støtte Vestbalkan, de sydlige nabolande og Afrika, herunder partnerskaber og finansiering til migrationsruterne. Der bør sikres tilstrækkelig finansiering til NDICI-stødpuden.

### **PLATFORMEN FOR STRATEGISKE TEKNOLOGIER FOR EUROPA (STEP)**

11. Den Europæiske Union er nødt til at sikre sin suverænitet og konkurrenceevne i strategiske sektorer ved at styrke sin modstandsdygtighed og produktivitet, mobilisere finansiering, mindske sin strategiske afhængighed, investere i fremtidens færdigheder og gøre sit økonomiske, industrielle og teknologiske grundlag klar til den grønne og den digitale omstilling og sikre samhørighed og lige vilkår i det indre marked. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på udnyttelsen af eksisterende EU-finansieringsinstrumenter til hurtigt at kunne anvende finansiel støtte til investeringer i kritiske teknologier.

Til dette formål vil anvendelsen af tilgængelig finansiering blive lettet, og der vil blive skabt synergier mellem finansieringsinstrumenter for at opskalere støtten til kritiske teknologier. Med henblik herpå vil der for STEP-prioriteterne i programmeringsperioden 2021-2027 gælde en medfinansieringssats på 100 % og en forfinansiering på 30 %.

12. For at øge investeringskapaciteten på forsvarsområdet vil der blive afsat yderligere [1,5 mia.] EUR til Den Europæiske Forsvarsfond (EUF) under udgiftsområde 5.
13. Endelig, for at lette det administrative pres på medlemsstaterne for at sætte dem i stand til at omprogrammere i retning af STEP-målene og sikre en velordnet afslutning af programmerne bør fristen for indgivelse af den endelige anmodning om en mellemliggende betaling og relaterede dokumenter i programmeringsperioden 2014-2020 forlænges med 12 måneder, og der vil blive anvendt en medfinansieringssats på 100 % på de udgifter, der anmeldes i det sidste regnskabsår.

#### **RENTEBETALINGER FOR NextGenerationEU**

14. For at opfylde Unionens retlige forpligtelse til rettidigt og fuldt ud at dække NGEU-rentebetalinger med henblik på om nødvendigt at supplere de nuværende bestemmelser i udgiftsområde 2b) vil følgende *kaskademekanisme* sikre, at de nødvendige beløb er til rådighed til betaling af omkostningerne ved skyldige rente- og kuponbetalinger.
15.
  1. skridt: Den eksisterende budgetpost for EURI under udgiftsområde 2b) i det årlige budget vil blive udnyttet fuldt ud.
  2. skridt: Hvis omkostningerne ved NGEU-rentebetalinger ikke kan dækkes over den eksisterende budgetpost for EURI under udgiftsområde 2b), vil der blive søgt finansiering inden for rammerne af den årlige budgetprocedure til dækning af en væsentlig del af de nødvendige beløb så vidt muligt med henblik på at mobilisere et beløb svarende til ca. 50 % af omkostningsoverskridelserne af NGEU-rentebetalingerne som benchmark. Med henblik herpå vil den trække på den margin, der er skabt som følge af budgetgennemførelse af programmerne og omprioritering, samt ikketematiske særlige instrumenter (fleksibilitetsinstrumentet og det fælles margininstrument) i overensstemmelse med de gældende sektorregler og andre retlige forpligtelser under hensyntagen til prioriteter og forsigtig budgettering. Medlemsstaternes nationale rammebeløb, for hvilke der er indgået retlige forpligtelser, navnlig dem under den fælles landbrugspolitik og samhørighedspolitikken, vil ikke blive berørt af de omfordelinger og den omprioritering, der er omhandlet i denne afsnit.

3. skridt: Der vil blive indført et nyt instrument ud over FFR-lofterne. Dette instrument vil være ekstraordinært og begrænset til at håndtere den situation, hvor låntagningstransaktionerne til NGEU stadig er i gang under skiftende markedsforhold.

Dette instrument vil kun blive mobiliseret, hvis der er behov for yderligere finansiering efter 1. og 2. skridt. Hvert år vil der først gennem dette instrument blive mobiliseret et beløb, der svarer til det beløb af frigørelser fra de foregående år fra EU-programmer, som ikke fremføres i henhold til anden specifik gældende lovgivning. Frigørelser af bevillinger, der svarer til eksterne formålsbestemte indtægter, vil ikke blive taget i betragtning i forbindelse med anvendelsen af instrumentet.

I den uventede situation, hvor der stadig er en overskridelse, vil Kommissionen foreslå at mobilisere yderligere bevillinger gennem instrumentet som bagstopperordning.

16. Inden for rammerne af den årlige budgetprocedure vil Rådet, inden det vedtager sin holdning til det årlige budget, vurdere, om finansieringsløsningen for omkostningerne ved NGEU-rentebetalingerne i henhold til 1.-3. skridt og, hvis det er relevant, mobiliseringen af bagstopperordningen, er hensigtsmæssig.

Hvis Rådet finder, at mobiliseringen af bagstopperordningen ikke er hensigtsmæssig, opfordrer det Kommissionen til at tage sit forslag op til fornyet overvejelse med henblik på at øge det beløb, der mobiliseres under den årlige budgetprocedure. Rådet vil være særlig opmærksom på omfanget af frigørelser, der mobiliseres under 3. skridt, hvis dette niveau når op på 5 mia. EUR i et år eller over 15 mia. EUR kumulativt over årene 2025-2027.

17. Hvis en eller flere medlemsstater undtagelsesvis finder, at der er alvorlige betænkeligheder med hensyn til mobiliseringen af bagstopperordningen, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at forelægge sagen på det næste Europæiske Råd.

18. Det nye instrument er ekstraordinært og begrænset til varigheden af den nuværende FFR. Det berører ikke den næste FFR.
19. Det Europæiske Råd minder om forpligtelsen i henhold til traktaterne til at sikre, at der er tilstrækkelige finansielle midler til rådighed til, at Unionen kan opfylde sine juridiske forpligtelser over for tredjemand.
20. Loftet for fleksibilitetsinstrumentets samlede beløb forhøjes med [2 mia.] EUR.

## **SÆRLIGE INSTRUMENTER**

### **Solidaritets- og nødhjælpsreserve**

21. Det maksimale beløb til solidaritets- og nødhjælpsreserven vil blive forhøjet med [1,5 mia.] EUR.
22. I lyset af de naturkatastrofer, der har fundet sted på europæisk territorium, og naturkatastrofer og humanitære kriser i tredjelande og for at undgå konkurrerende prioriteter bør den eksisterende solidaritets- og nødhjælpsreserve opdeles i to særskilte instrumenter som følger:
  - (i) den europæiske solidaritetsreserve vil have et beløb på 800 mio. EUR om året forhøjet med [216 mio.] EUR om året (i 2018-priser) til bistand til at reagere på nødsituationer, der er omfattet af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond
  - (ii) nødhjælpsreserven vil have et beløb på 400 mio. EUR om året forhøjet med [108 mio.] EUR om året (i 2018-priser) til hurtig reaktion på specifikke nødhjælpsbehov i Unionen eller i tredjelande.
23. De årlige beløb, der ikke anvendes til den europæiske solidaritetsreserve og til nødhjælpsreserven, som udløber i henhold til de gældende regler, vil blive stillet til rådighed for fleksibilitetsinstrumentet i det følgende år.

## **NYE EGNE INDTÆGTER**

24. Som aftalt i 2020 vil Unionen fortsat arbejde hen imod indførelsen af nye egne indtægter. Provenuet fra de nye egne indtægter, som indføres efter 2023, vil blive anvendt til førtidig tilbagebetaling af NGEU-lån.

## **INDVIRKNING PÅ BETALINGERNE**

25. For at sikre et passende niveau for betalingsbevillinger, der svarer til de forhøjede forpligtelsesbevillinger, fastsættes betalingslofterne i [YYYY] til [XXX] EUR.

## **ELEMENTER, DER MINDSKER INDVIRKNINGEN PÅ DE NATIONALE BUDGETTER**

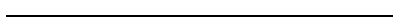
26. Det Europæiske Råd fremhæver de budgetmæssige udfordringer, som Unionen og medlemsstaterne står over for i en situation med gentagne kriser, geopolitisk turbulens og usikkerhed.
27. De prioriteter, der er fastlagt i denne midtvejsrevision, vil derfor blive delvist finansieret som følger:
28. Et beløb på [10,6 mia.] EUR vil blive omfordelt til ovennævnte prioriteter uden at underminere nogen politisk prioritet inden for den nuværende FFR:
- a. [4,5 mia.] EUR, hvoraf [2,6 mia.] EUR i genanvendelse af frigørelser inden for NDICI og IPA og [1,9 mia.] EUR frigjort fra NDICI som følge af medtagelse i Ukrainefaciliteten af omkostningerne ved finansiel støtte til Ukraine besluttet i 2022, vil støtte de nye prioriteter, der finansieres af disse programmer.
  - b. [2,1 mia.] EUR vil blive omfordelt fra Horisont Europa for perioden 2021-2027, og vil blive anvendt til gavn for de programmer, der er identificeret i denne midtvejsrevision.

- c. [0,6 mia.] EUR vil blive omfordelt fra brexittilpasningsreserven.
  - d. Det årlige beløb til Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen vil fra 2024 blive reduceret til [30 mio.] EUR (2018-priser), hvilket fører til samlede besparelser på [1,3 mia.] EUR i perioden 2021-2027, inklusive beløb, der er bortfaldet i 2021-2023.
  - e. [1,1 mia.] EUR vil blive omfordelt fra de direkte forvaltningskomponenter i den fælles landbrugspolitik og samhørighedsfondene, uden at det berører den næste FFR. Medlemsstaternes eventuelle nationale rammebeløb berøres ikke.
  - f. [1 mia.] EUR vil blive omfordelt fra EU4Health-programmet.
-

## **RESUMÉ**

Det Europæiske Råd er enige om at styrke nye prioriteter med [64,6 mia.] EUR (heraf [33 mia.] EUR lån) og EUR [10,6 mia.] omfordelinger) som følger:

+ [50 mia.] EUR til Ukraine (17 mia. EUR i tilskud og 33 mia. EUR i lån)
+ [2 mia.] EUR til migration og grænseforvaltning (udgiftsområde 4)
+ [7,6 mia.] EUR til naboer og verden (udgiftsområde 6)
+ [1,5 mia.] EUR til Den Europæiske Forsvarsfond under det nye instrument STEP (platform for strategiske teknologier for Europa)
+ [2 mia.] EUR til fleksibilitetsinstrumentet
+ [1,5 mia.] EUR til solidaritets- og nødhjælpsreserven



**Table 1**  
amounts are in EUR bn

Mid-term revision by priority		
	PRIORITIES	PEC 4
Ukraine	<i>Grants and provisioning</i>	17.0
	<i>Loans</i>	33.0
	<b>Total Ukraine</b>	<b>50.0</b>
Migration/ external challenges	<b>Heading 4</b>	
	<i>Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)</i>	0.8
	<i>Border Management and Visa (BMVI)</i>	1.0
	<i>European Union Asylum Agency</i>	0.2
	<b>Total Heading 4</b>	<b>2.0</b>
	<b>Heading 6*</b>	
	<i>Syrian refugees (Syria, Jordan, Lebanon)</i>	1.6
	<i>Syrian refugees (Türkiye)</i>	2.0
	<i>Southern neighbourhood</i>	2.0
	<i>Western Balkans</i>	2.0
<b>Total Heading 6</b>	<b>7.6</b>	
<b>Total Migration and the external dimension</b>	<b>9.6</b>	
STEP	<i>Innovation Fund</i>	
	<i>Invest EU</i>	
	<i>European Innovation Council under Horizon Europe</i>	
	<i>European Defence Fund</i>	1.5
	<b>Total STEP</b>	<b>1.5</b>
<b>NGEU financing costs - a cascade mechanism</b>		<b>0.0</b>
Administration		
Flexibility Instrument		2.0
Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR)		1.5
<b>TOTAL GRANTS</b>		<b>31.6</b>
<b>TOTAL LOANS</b>		<b>33.0</b>
<b>TOTAL PRIORITIES</b>		<b>64.6</b>
<b>REDEPLOYMENTS</b>		
	<i>Interest payments from national budgets (MFA+)</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 4</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 6</i>	4.5
	<i>European Globalisation Adjustment Fund for displaced workers</i>	1.3
	<i>Redeployments from Horizon Europe</i>	2.1
	<i>Brexit Adjustment Reserve</i>	0.6
	<i>Cohesion/CAP centrally managed programmes</i>	1.1
	<i>Redeployments from Heading 2 - EU4Health</i>	1.0
<b>TOTAL REDEPLOYMENTS</b>	<b>10.6</b>	
<b>TOTAL FRESH MONEY</b>		<b>21.0</b>

\* As referred to in paragraph 10 of document 23/23.