



Evropská rada

**Brusel 15. prosince 2023
(OR. en)**

EUCO 23/23

CO EUR 18

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předseda Evropské rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zasedání Evropské rady (14. a 15. prosince 2023) – víceletý finanční rámec 2021–2027: jednací osnova

Revizi VFR, jak je uvedena v tomto dokumentu, ve všech jejích složkách a prioritách – tj. podpora Ukrajiny, migrace a vnější rozměr (okruhy 4 a 6), Platforma strategických technologií pro Evropu, úrokové platby vyplývající z nástroje NGEU, zvláštní nástroje, nové vlastní zdroje, prvky, které snižují dopad na vnitrostátní rozpočty – pevně podporuje 26 hlav států a předsedů vlád.

Vrátíme se k ní začátkem příštího roku.

Není-li uvedeno jinak, jsou všechny níže uvedené číselné údaje v běžných cenách.

PODPORA UKRAJINY

1. Evropská rada zdůrazňuje, že je třeba na období 2024–2027 společně s partnery zajistit pro Ukrajinu stabilní, předvídatelnou a udržitelnou finanční podporu. S cílem přispět k oživení, rekonstrukci a modernizaci země a podpořit sociální soudržnost a postupnou integraci do Unie s ohledem na možné budoucí členství v Unii bude na období 2024–2027 zřízen Nástroj pro Ukrajinu.
2. V období 2024–2027 nepřekročí souhrn celkových zdrojů poskytnutých z tohoto nástroje [50 miliard] EUR, z toho:
 - i) [33 miliard] EUR ve formě půjček zaručených prodloužením do roku 2027 stávající záruky z rozpočtu Unie nad rámec stropů pro finanční pomoc Ukrajině, která je k dispozici do konce roku 2027,
 - ii) [17 miliard] EUR ve formě nevratné podpory v rámci nového tematického nástroje, tzv. rezervy pro Ukrajinu, zřízeného nad rámec stropů VFR na období 2021–2027. Potenciální příjmy by mohly plynout na základě příslušných právních aktů Unie týkajících se použití mimořádných příjmů soukromých subjektů pocházejících přímo z imobilizovaného majetku Centrální banky Ruské federace.
3. V zájmu optimalizace využití dostupných částek budou nevyužité prostředky na závazky a na platby v rámci tohoto nástroje automaticky přeneseny do následujícího roku. Část roční částky, která pochází z předchozího roku, bude čerpána jako první.

4. Evropská rada zdůrazňuje, že je třeba podpořit odpovědnost Ukrajiny za úsilí o oživení a rekonstrukci prostřednictvím plánu, který vypracuje ukrajinská vláda a který stanoví program reforem a investic Ukrajiny na její cestě k přistoupení k EU. Ještě před přijetím takového plánu bude intenzivně podporována co nejširší účast dárců mimo Evropskou unii na celkovém úsilí o oživení a rekonstrukci Ukrajiny.
5. Poskytnutí podpory z tohoto nástroje Ukrajině je podmíněno tím, že Ukrajina bude i nadále prosazovat a respektovat účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran, a zásady právního státu a že zaručí dodržování lidských práv včetně práv příslušníků menšin. Při provádění nástroje přijmou Komise a Ukrajina veškerá vhodná opatření na ochranu finančních zájmů Unie, zejména pokud jde o předcházení podvodům, korupci, střetům zájmů a nesrovnalostem a o jejich odhalování a nápravu.
6. Při správě Nástroje pro Ukrajinu bude Rada hrát klíčovou úlohu. V tomto smyslu a na základě příslušných posouzení a návrhů Komise se kvalifikovanou většinou přijme prováděcí rozhodnutí Rady pro přijetí a změny plánu pro Ukrajinu a pro schválení a pozastavení souvisejících plateb.

OKRUHY 4 A 6 – MIGRACE A VNĚJŠÍ ROZMĚR

7. Migrace představuje evropskou výzvu, která vyžaduje evropskou reakci.
8. S cílem zajistit dostatečné finanční prostředky na podporu členských států při řešení naléhavých problémů a potřeb souvisejících s migrací a správou hranic v členských státech v přední linii a v členských státech, které čelí dopadům válek na Ukrajině a na Blízkém východě, a dále na provádění nového paktu o migraci a azylu, jakmile bude přijat, včetně nových řízení na hranicích, bude okruh 4 navýšen o [2 miliardy] EUR.

9. Evropská rada připomíná možnost využít případně k řešení výzev a potřeb souvisejících s migrací prostředky určené na politiku soudržnosti. Za tímto účelem vyzývá Komisi, aby byla členskými státy při využívání této možnosti nápomocna.
10. Aby mohla Unie v kontextu mimořádného geopolitického napětí poskytovat nezbytnou podporu, budou priority okruhu 6 navýšeny o [7,6 miliardy] EUR. To přispěje k zachování účinné spolupráce se třetími zeměmi v oblasti migrace, včetně podpory syrských uprchlíků v Turecku a v širším regionu, jakož i pokračování opatření, která byly dříve přijata prostřednictvím svěřenského fondu EU pro Afriku. Rovněž to přispěje k podpoře západního Balkánu, jižního sousedství a Afriky, včetně partnerství a financování pro migrační trasy. Mělo být zajištěno dostatečné financování rezervy nástroje NDICI.

PLATFORMA STRATEGICKÝCH TECHNOLOGIÍ PRO EVROPU (STEP)

11. Evropská unie musí zajistit svou suverenitu a konkurenceschopnost ve strategických odvětvích tím, že posílí svou odolnost a produktivitu, mobilizuje finanční prostředky, sníží své strategické závislosti, bude investovat do dovedností budoucnosti a přizpůsobí svou hospodářskou, průmyslovou a technologickou základnu ekologické a digitální transformaci, přičemž zajistí soudržnost a rovné podmínky na jednotném trhu. Evropská rada vítá využití stávajících finančních nástrojů EU k rychlému poskytnutí finanční podpory na investice do kritických technologií.

Za tímto účelem bude usnadněno využívání dostupných finančních prostředků a dosaženo synergie mezi nástroji financování s cílem zvýšit podporu kritických technologií. V tomto smyslu bude pro priority STEP v programovém období 2021–2027 platit 100% míra spolufinancování a 30% předběžné financování.

12. K posílení investiční kapacity v oblasti obrany bude v okruhu 5 přiděleno dalších [1,5 miliardy] EUR na Evropský obranný fond (ERF).
13. Aby se v neposlední řadě zmírnil administrativní tlak na členské státy, tak aby mohly přepracovat programy směrem k cílům STEP a zajistit řádné uzavření programů, měla by být lhůta pro předložení konečné žádosti o průběžnou platbu a souvisejících dokumentů v programovém období 2014–2020 prodloužena o 12 měsíců a na výdaje vykázané v posledním účetním období se použije míra spolufinancování ve výši 100 %.

ÚROKOVÉ PLATBY VYPLÝVAJÍCÍ Z NÁSTROJE NEXT GENERATION EU

14. Za účelem splnění právní povinnosti Unie uhradit včas a v plné výši úrokové platby vyplývající z nástroje NGEU, s cílem doplnit v případě potřeby stávající rezervy na krytí finančních závazků v okruhu 2b), zajistí následující *kaskádový mechanismus*, aby byly k dispozici potřebné částky na úhradu nákladů na splatné úroky a kupóny.
15. Krok 1: Stávající rozpočtová položka evropského nástroje na podporu oživení v okruhu 2b) bude využita v plné míře.

Krok 2: Není-li možné náklady na úrokové platby vyplývající z nástroje NGEU pokrýt ze stávající rozpočtové položky evropského nástroje na podporu oživení v okruhu 2b), bude se hledat financování v rámci ročního rozpočtového procesu s cílem v co nejvyšší míře pokrýt podstatnou část nezbytných částek, aby byla jako referenční hodnota mobilizována částka odpovídající přibližně 50 % zbývajících nepokrytých nákladů na úrokové platby vyplývající z nástroje NGEU. Za tímto účelem bude financování čerpáno z prostoru vytvořeného plněním rozpočtu programů a změnou priorit, jakož i z netematických zvláštních nástrojů (nástroj pružnosti a nástroj jediného rozpětí) v souladu s použitelnými odvětvovými pravidly a dalšími právními závazky, s přihlédnutím k prioritám a obezřetnému sestavování rozpočtu. Vnitrostátní přiděly členských států, k nimž byl přijat právní závazek, zejména v rámci SZP a politiky soudržnosti, nebudou přerozděleními a změnou priorit podle tohoto bodu dotčeny.

Krok 3: Bude zaveden nový nástroj nad rámec stropů VFR. Tento nástroj bude výjimečný a bude se omezovat na řešení situace, kdy výpůjční operace pro nástroj NGEU stále probíhají za vyvíjejících se tržních podmínek.

Tento nástroj bude mobilizován pouze v případě, že po provedení kroků 1 a 2 bude zapotřebí další financování. Každý rok bude prostřednictvím tohoto nástroje nejprve mobilizována částka až do výše odpovídající objemu, v jakém bylo zrušeno přidělení prostředků na závazek z předchozích let z programů Unie, které se nepřenášejí podle jiných zvláštních použitelných právních předpisů. Při mobilizaci prostředků z tohoto nástroje se nebude přihlížet ke zrušení přidělení prostředků na závazek u prostředků odpovídajících vnějším účelově vázaným příjmům.

V případě neočekávané situace, kdy by stále nebyly pokryty všechny úrokové platby, Komise navrhne, aby byly jako záložní řešení prostřednictvím tohoto nástroje mobilizovány další prostředky.

16. V rámci ročního rozpočtového procesu Rada před přijetím svého postoje k ročnímu rozpočtu posoudí, zda je řešení financovat náklady na úrokové platby vyplývající z nástroje NGEU podle kroků 1 až 3 a případně mobilizovat záložní řešení vhodné.

Pokud Rada dojde k závěru, že mobilizace záložního řešení vhodná není, vyzve Komisi, aby svůj návrh přehodnotila s cílem zvýšit částku mobilizovanou v ročním rozpočtovém procesu. Rada bude věnovat zvláštní pozornost úrovni zrušených přidělení prostředků na závazky mobilizované v kroku 3 v případě, že by tato úroveň v období 2025–27 dosáhla 5 miliard EUR ročně nebo více než 15 miliard EUR kumulativně.

17. Pokud se ve výjimečných případech jeden nebo více členských států domnívá, že existují závažné obavy ohledně mobilizace záložního řešení, může požádat předsedu Evropské rady, aby záležitost předložil na příštím zasedání Evropské rady.

18. Nový nástroj je výjimečný a omezený na dobu trvání stávajícího VFR. Není jím dotčen příští VFR.
19. Evropská rada připomíná závazek vyplývající ze Smluv, jímž je zajistit, aby Unie měla k dispozici finanční prostředky, které jí umožní plnit právní závazky vůči třetím stranám.
20. Strop pro celkovou částku nástroje pružnosti se zvýší o [2 miliardy] EUR.

ZVLÁŠTNÍ NÁSTROJE

Rezerva na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech

21. Maximální částka rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech (SEAR) se zvýší o [1,5 miliardy] EUR.
22. Vzhledem k přírodním katastrofám, k nimž došlo na evropském území, a k přírodním katastrofám a humanitárním krizím ve třetích zemích a s cílem zabránit existenci vzájemně si konkurujících priorit by stávající rezerva na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech měla být rozdělena do dvou samostatných nástrojů takto:
 - i) rezerva evropské solidarity bude disponovat částkou 800 milionů EUR ročně navýšenou o [216 milionů] EUR ročně (v cenách roku 2018) na pomoc při řešení mimořádných situací, na něž se vztahuje Fond solidarity Evropské unie;
 - ii) rezerva na pomoc při mimořádných událostech bude disponovat částkou 400 milionů EUR ročně navýšenou o [108 milionů] EUR ročně (v cenách roku 2018) pro rychlou reakci na konkrétní mimořádné potřeby v rámci Unie nebo ve třetích zemích.
23. Roční částky, které nebudou využity pro rezervu evropské solidarity a rezervu na pomoc při mimořádných událostech a které mají podle platných pravidel propadnout, budou v následujícím roce k dispozici pro použití v rámci nástroje pružnosti.

NOVÉ VLASTNÍ ZDROJE

24. Jak bylo dohodnuto v roce 2020, bude Unie pokračovat v práci na zavádění nových vlastních zdrojů. Prostředky získané z nových vlastních zdrojů zavedených po roce 2023 budou použity na předčasné splácení výpůjček v rámci NGEU.

DOPAD NA PLATBY

25. Aby byla zajištěna přiměřená výše prostředků na platby odpovídající zvýšené úrovni prostředků na závazky, budou stropy plateb v roce [RRRR] stanoveny na [XXX] EUR.

PRVKY, KTERÉ SNIŽUJÍ DOPAD NA VNITROSTÁTNÍ ROZPOČTY

26. Evropská rada zdůrazňuje, že Unie a členské státy čelí rozpočtovým výzvám v kontextu opakovaných krizí, geopolitických otřesů a nejistoty.
27. Priority stanovené v této revizi v polovině období proto budou částečně financovány takto:
28. Částka [10,6 miliardy] EUR bude přerozdělena na výše uvedené priority, aniž by byla ohrožena kterákoli politická priorita v rámci stávajícího VFR:
- a. částkou [4,5 miliardy] EUR – z čehož [2,6 miliardy] EUR bude pocházet z opětovného použití prostředků, jejichž vyčlenění na závazek bylo zrušeno, v rámci nástrojů NDICI a NPP a [1,9 miliardy] EUR bude uvolněno z nástroje NDICI v důsledku zahrnutí nákladů na finanční podporu pro Ukrajinu, o níž bylo rozhodnuto v roce 2022, do Nástroje pro Ukrajinu – se podpoří nové priority financované z těchto programů,
 - b. částka [2,1 miliardy] EUR bude přesunuta z programu Horizont Evropa na období 2021–2027 a bude použita ve prospěch programů určených v této revizi v polovině období,

- c. částka [0,6 miliardy] EUR bude přesunuta z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu,
 - d. roční částka pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci se od roku 2024 sníží na [30 milionů] EUR (v cenách roku 2018), což v období 2021–2027 povede k celkovým úsporám ve výši [1,3 miliardy] EUR, včetně částek propadlých v letech 2021–2023,
 - e. částka [1,1 miliardy] EUR bude přesunuta ze složek v přímém řízení v rámci SZP a Fondu soudržnosti, aniž je dotčen příští VFR. Žádné vnitrostátní přiděly členských států nebudou dotčeny,
 - f. částka [1 miliarda] EUR bude přesunuta z program EU pro zdraví.
-

SHRNUTÍ

Evropská rada se dohodla na posílení nových priorit částkou [64,6 miliardy] EUR (z toho [33 miliard] EUR ve formě půjček a [10,6 miliardy EUR] formou přerozdělení) takto:

+ [50 miliard] EUR pro Ukrajinu (17 miliard EUR ve formě grantů a 33 miliard EUR ve formě půjček)
+ [2 miliardy EUR] pro oblast migrace a správy hranic (okruh 4)
+ [7,6 miliardy EUR] pro sousedství a svět (okruh 6)
+ [1,5 miliardy EUR] pro Evropský obranný fond v rámci nového nástroje STEP (Platforma strategických technologií pro Evropu)
+ [2 miliardy EUR] pro nástroj pružnosti
+ [1,5 miliardy] EUR pro rezervu na solidaritu a pomoc

Table 1
amounts are in EUR bn

Mid-term revision by priority		
	PRIORITIES	PEC 4
Ukraine	<i>Grants and provisioning</i>	17.0
	<i>Loans</i>	33.0
	Total Ukraine	50.0
Migration/ external challenges	Heading 4	
	<i>Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF)</i>	0.8
	<i>Border Management and Visa (BMVI)</i>	1.0
	<i>European Union Asylum Agency</i>	0.2
	Total Heading 4	2.0
	Heading 6*	
	<i>Syrian refugees (Syria, Jordan, Lebanon)</i>	1.6
	<i>Syrian refugees (Türkiye)</i>	2.0
	<i>Southern neighbourhood</i>	2.0
	<i>Western Balkans</i>	2.0
Total Heading 6	7.6	
Total Migration and the external dimension	9.6	
STEP	<i>Innovation Fund</i>	
	<i>Invest EU</i>	
	<i>European Innovation Council under Horizon Europe</i>	
	<i>European Defence Fund</i>	1.5
	Total STEP	1.5
NGEU financing costs - a cascade mechanism		0.0
Administration		
Flexibility Instrument		2.0
Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR)		1.5
TOTAL GRANTS		31.6
TOTAL LOANS		33.0
TOTAL PRIORITIES		64.6
REDEPLOYMENTS		
	<i>Interest payments from national budgets (MFA+)</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 4</i>	0.0
	<i>Redeployments within Heading 6</i>	4.5
	<i>European Globalisation Adjustment Fund for displaced workers</i>	1.3
	<i>Redeployments from Horizon Europe</i>	2.1
	<i>Brexit Adjustment Reserve</i>	0.6
	<i>Cohesion/CAP centrally managed programmes</i>	1.1
	<i>Redeployments from Heading 2 - EU4Health</i>	1.0
TOTAL REDEPLOYMENTS	10.6	
TOTAL FRESH MONEY		21.0

* As referred to in paragraph 10 of document 23/23.