



EUROPESE RAAD

**Brussel, 14 maart 2013
(OR. en)**

EUCO 23/13

**CO EUR 3
CONCL 2**

BEGELEIDENDE NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: **EUROPESE RAAD
14/15 maart 2013**

CONCLUSIES

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Europese Raad (14/15 maart 2013).

De afgelopen jaren hebben wij veel gedaan om een oplossing te vinden voor de nijpende problemen die het gevolg zijn van de financiële en staatsschuldencrisis en om de weg vrij te maken voor de terugkeer naar een duurzame banenscheppende groei; ook hebben wij stappen gezet naar versterkt economisch bestuur, zowel op het niveau van de EU als op dat van de eurozone. Er is veel bereikt, hoewel er nog enige onzekerheid blijft op de financiële markten. Uit de stagnerende economische activiteit die voor 2013 is voorspeld en de onaanvaardbaar hoge werkloosheid blijkt dat het cruciaal is bij wijze van prioriteit meer vaart te zetten achter de inspanningen ter ondersteuning van de groei, en tegelijk een groeivriendelijk beleid van begrotingsconsolidatie te blijven voeren. De Europese Raad heeft de economische en sociale situatie uitvoerig besproken en de koers voor het economisch beleid van de lidstaten en de Europese Unie in 2013 uitgezet. Het accent moet liggen op de uitvoering van de genomen beslissingen, vooral wat het Pact voor groei en banen betreft. Met name het ondersteunen van werkgelegenheid voor jongeren en het bevorderen van groei en concurrentievermogen moeten de aandacht krijgen. In juni zal de Europese Raad terugkomen op de beoordeling van de beleidsmaatregelen die op nationaal niveau worden geformuleerd om deze prioriteiten te implementeren, en op de uitvoering van het Pact voor groei en banen. Hij heeft besloten de komende maanden specifieke thema's aan de orde te stellen die tot veel groei en banen kunnen leiden. Tevens heeft hij de balans opgemaakt van de lopende werkzaamheden over de verdieping van de economische en monetaire unie (EMU) met het oog op de bijeenkomst in juni.

I. ECONOMISCH EN SOCIAAL BELEID

Europees semester: concurrentiekracht, groei en werkgelegenheid bevorderen, in het bijzonder voor jongeren

1. Zoals in december jongstleden is afgesproken, nemen de lidstaten en de Europese Unie doortastende maatregelen om concurrentiekracht, groei en werkgelegenheid te bevorderen, aan de hand van de volgende prioriteiten, die in de jaarlijkse groeianalyse worden genoemd:
 - (a) het voeren van een gedifferentieerd, groeivriendelijk beleid van begrotingsconsolidatie;
 - (b) het normaliseren van de kredietverschaffing aan de economie;
 - (c) het bevorderen van groei en concurrentievermogen;
 - (d) het aanpakken van de werkloosheid en de sociale gevolgen van de crisis;
 - (e) het moderniseren van de overheidsdiensten.

2. De uitvoering blijft het sleutelement. Vastberaden maatregelen zijn nodig ter ondersteuning van de sterke politieke wil om groei en werkgelegenheid te bevorderen en aan de budgettaire, macro-economische en structurele uitdagingen het hoofd te bieden. Een en ander zou tot uiting moeten komen in de nationale hervormingsprogramma's en de stabiliteits- en convergentieprogramma's van de lidstaten, waarbij ten volle rekening moet worden gehouden met de Raadsbesprekingen in het kader van het Europees semester over de jaarlijkse groei-analyse van de Commissie zoals weergegeven in het syntheseverslag van het voorzitterschap en de desbetreffende Raadsconclusies¹, alsook met de door de Commissie verrichte analyse in de context van de procedure inzake macro-economische onevenwichtigheden, onder meer in het waarschuwingsmechanismeverslag.
3. Er wordt aanzienlijke vooruitgang geboekt op de weg naar structureel evenwichtige begrotingen; deze inspanningen moeten worden voortgezet. De Europese Raad benadrukt met name de noodzaak van een gedifferentieerd, groeivriendelijk beleid van begrotings-consolidatie, en verwijst naar de mogelijkheden die worden geboden door de bestaande begrotingsregels van het stabiliteits- en groeipact (SGP) en het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur (VSCB).
4. Er is een juiste combinatie nodig van uitgaven- en inkomstenmaatregelen op het niveau van de lidstaten, waaronder gerichte kortetermijnmaatregelen om groei te stimuleren en het creëren van banen te ondersteunen, met name voor jongeren, terwijl prioriteit moet worden gegeven aan groeivriendelijke investeringen. De Europese Raad herinnert er in dit verband aan dat, met volledige inachtneming van het SGP, in het preventieve deel ervan gebruik kan worden gemaakt van de mogelijkheden die het bestaande begrotingskader van de EU biedt om een evenwicht te scheppen tussen de behoeften inzake productieve overheidsinvesteringen en de doelstellingen op het gebied van de begrotingsdiscipline.

¹ De conclusies van de Raad van 12 februari 2013 over de jaarlijkse groeianalyse en over het waarschuwingsmechanismeverslag, de conclusies van de Raad van 15 februari 2013 over onderwijs, de conclusies van de Raad van 28 februari 2013 over politieke sturing inzake werkgelegenheidsbeleid en sociaal beleid en de conclusies van de Raad van 5 maart 2013 over de kwaliteit van de overheidsuitgaven.

5. Begrotingsconsolidatie en herstel van de financiële stabiliteit moeten hand in hand gaan met goed doordachte structurele hervormingen die gericht zijn op het bevorderen van duurzame groei, werkgelegenheid en concurrentievermogen en het corrigeren van macro-economische onevenwichtigheden. De Europese Raad wijst er in dit verband op dat het van belang is de belastingdruk op arbeid te verlichten, waar passend en met inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten op dit gebied, mede met het oog op vergroting van de inzetbaarheid en de concurrentiekracht.

6. In het licht van de moeizame begrotingsconsolidatie moet ervoor worden gezorgd dat iedereen een billijk deel van de belastingen betaalt. Er zijn daarom nieuwe inspanningen nodig om de efficiëntie van de belastinginning te verbeteren en belastingfraude te bestrijden, onder meer door overeenkomsten over spaarbelasting met derde landen en snelle vorderingen bij de aanpak van het probleem van de btw-fraude. Nauwe samenwerking met de OESO en de G20 is vereist om internationale normen ter voorkoming van grondslaguitholling en winstverschuiving te ontwikkelen. Daartoe zal de EU haar standpunten coördineren. Er moet vooruitgang worden geboekt met betrekking tot de belastingdossiers die nog niet zijn afgerond zoals de voorstellen inzake energiebelasting, de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting en de herziening van de richtlijn spaarbelasting. De Europese Raad neemt er nota van dat vorderingen worden gemaakt met de besprekingen over nauwere samenwerking inzake de belasting op financiële transacties.

7. Wat betreft de op EU-niveau genomen maatregelen, moet dringend en onverkort verder uitvoering worden gegeven aan de richtsnoeren die de Europese Raad de afgelopen maanden heeft aangenomen, met name die in het Pact voor groei en banen. Daarbij moet in het bijzonder het potentieel van een groene economie worden benut voor de bevordering van groei en concurrentievermogen. Door de recente verhoging van het kapitaal van de EIB met 10 miljard euro zal de bank 60 miljard euro extra kunnen lenen ter ondersteuning van groei en banen, en in combinatie met middelen van het Europees Investeringsfonds zal daarmee een impuls kunnen worden gegeven aan projecten met een waarde tot 180 miljard in 2013-2015. De Europese Raad zal de uitvoering van het pact in juni evalueren, met bijzondere aandacht voor maatregelen die gericht zijn op het creëren van banen en het stimuleren van de financiering van de economie voor snel werkende groeimaatregelen. De Commissie zal in dit verband samen met de EIB in juni verslag uitbrengen over de mogelijkheden en de specifieke prioriteiten die moeten worden bepaald, met name wat betreft infrastructuur, energie- en hulpbronnen efficiëntie, de digitale economie, onderzoek en innovatie en het midden- en kleinbedrijf (mkb).
8. Het kader voor beter economisch bestuur moet dringend worden voltooid en uitgevoerd. De nieuwe wetgeving betreffende macro-economisch en begrotingstoezicht (sixpack, twopack en VSCB) moet volledig worden benut. Met name moet al het nodige voorbereidende werk worden verricht om ervoor te zorgen dat deze nieuwe regels daadwerkelijk vanaf het begin van de nationale begrotingscycli in 2013 worden toegepast.

9. De Europese Raad van vandaag legt bijzondere nadruk op de volgende punten:
- (a) het aanpakken van de werkloosheid is de belangrijkste maatschappelijke uitdaging waar wij mee geconfronteerd worden. Een actief werkgelegenheids-, sociaal en arbeidsmarktbeleid moet daarom in de huidige context bijzondere prioriteit en aandacht krijgen, en met name achter het stimuleren van werkgelegenheid voor jongeren moet vaart worden gezet. De onderwijs- en opleidingsstelsels moeten beter presteren, ervoor zorgen dat jongeren de juiste vaardigheden meekrijgen en werk en onderwijs efficiënter op elkaar laten aansluiten. Na het akkoord dat tijdens de bijeenkomst van de Europese Raad in februari 2013 over het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief is bereikt, is de Commissie, in het kader van de lopende onderhandelingen over de verordening betreffende het Europees Sociaal Fonds, met voorstellen gekomen voor de technische aanpassingen die het mogelijk zullen maken dat het initiatief op 1 januari 2014 volledig operationeel kan worden. Intussen kunnen de lidstaten de beschikbare financiering van alle relevante structuurfondsen in de huidige programmeringsperiode benutten om een bijdrage te leveren tot de bestrijding van de jongerenwerkloosheid. De Europese Raad is in dit verband verheugd over de inspanningen van de Commissie waarbij wordt voortgebouwd op de besprekingen met de lidstaten met de hoogste jongerenwerkloosheid. Het akkoord dat op 28 februari in de Raad is bereikt over de jongerengarantie, dat er mede moet voor zorgen dat alle jongeren onder de 25 jaar binnen vier maanden nadat zij werkloos zijn geworden of het formele onderwijs hebben verlaten, een gedegen aanbod krijgen voor een baan, voortgezette scholing, een leerwerkplek of een stage, moet snel worden uitgevoerd, onder meer door middel van steun vanuit het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief. In meer algemene zin moet ook verder uitvoering worden gegeven aan het werkgelegenheidspakket, onder andere om aanzienlijk meer vrouwen aan het werk te krijgen, de langdurige werkloosheid te verminderen en te zorgen voor de volledige participatie van oudere werknemers. Het is van essentieel belang dat de sociale gevolgen van de crisis worden aangepakt en dat armoede en sociale uitsluiting bestreden worden;

- (b) de eengemaakte markt blijft een centrale rol spelen bij het stimuleren van groei en banencreatie. In dit verband verzoekt de Europese Raad de lidstaten ten volle rekening te houden met de aanbevelingen van het Commissieverslag over de stand van de integratie van de eengemaakte markt en is hij ingenomen met het voornemen van de Commissie om deze rapportage voortaan in de jaarlijkse groeianalyses op te nemen. De spoedige afronding van de werkzaamheden inzake alle voorstellen van het eerste pakket eengemaakte markt is een essentiële prioriteit, met name wat betreft belangrijke dossiers als de jaarrekeningen, beroepskwalificaties, overheidsopdrachten, detachering van werknemers en e-identificatie en e-handtekening, om het concurrentievermogen te versterken, de eengemaakte markt te verdiepen en onterechte obstakels weg te nemen. De Commissie zal onverwijld de resterende voorstellen van het wetgevingspakket eengemaakte markt II indienen, zodat deze spoedig kunnen worden behandeld en voor het eind van deze zittingsperiode kunnen worden aangenomen. Ook de uitvoering van alle wetgeving inzake de eengemaakte markt, inclusief de dienstenrichtlijn, moet dringend worden verbeterd, in het bijzonder door strikte intercollegiale toetsing en snel handelen om onnodige obstakels weg te nemen. De Europese Raad zal al deze kwesties periodiek blijven evalueren;

- (c) er zijn meer maatregelen nodig om de algehele regeldruk in de EU en op nationaal niveau te verlichten, zonder uit het oog te verliezen dat de consumenten en werknemers naar behoren moeten worden beschermd. De lidstaten en de Commissie moeten, tegen de achtergrond van de recente mededelingen van de Commissie, vorderingen maken bij de besprekingen over slimme wetgeving, met bijzondere nadruk op de behoeften van het mkb. De lidstaten zullen er bij de uitvoering van de EU-wetgeving met name zorg voor dragen lastenverzwaringen te vermijden. De Europese Raad is ingenomen met het recente verslag van de Commissie over de verordeningen die voor het mkb het meest belastend zijn, en ziet er naar uit om uiterlijk in juni de eerste concrete voorstellen naar aanleiding van haar bevindingen te ontvangen. De Commissie zal de vorderingen volgen via het mkb-scorebord. Zij zal ook zorg dragen voor een spoedige en effectieve uitvoering van haar programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit), met name door snel een overzicht op te stellen van de wet- en regelgeving die de grootste mogelijkheden biedt voor een vereenvoudiging van de regels en het terugdringen van de regelgevingskosten. De Europese Raad ziet er naar uit om in het najaar de eerste voorstellen ter vereenvoudiging en vermindering van de regelgevingslasten te ontvangen. Hij neemt er nota van dat de Commissie, in het kader van haar jaarlijks werkprogramma, een lijst heeft voorgelegd van in te trekken voorstellen. Teneinde de regeldruk te verminderen en het concurrentievermogen te bevorderen, moedigt de Europese Raad de Commissie aan om met behulp van het Refit-programma vast te stellen welke verordeningen niet langer nuttig zijn en in het najaar voorstellen in te dienen om deze in te trekken, alsook om voort te gaan met de consolidatie van de bestaande wetgeving als onderdeel van haar vereenvoudigingswerkzaamheden.

10. De Europese Raad zal in de loop van de komende maanden een reeks thematische debatten houden over sectorale en structurele aspecten die van essentieel belang zijn voor de economische groei en het Europese concurrentievermogen. Deze besprekingen zullen ook als bijdragen dienen vormen voor een debat volgend jaar over de Europa 2020-strategie en de evaluatie van de vorderingen op weg naar de kerndoelen ervan. Met het oog op deze debatten vraagt hij de voorbereidende werkzaamheden prioritair op de volgende punten te richten:
- (a) wat energie betreft (mei 2013) wordt er voortgewerkt aan de voltooiing van de interne energiemarkt en aan de interconnecties met Europese energiemarkten. Na 2015 mag geen enkele EU-lidstaat nog uitgesloten zijn van de Europese gas- en elektriciteits-netwerken. Europa heeft behoefte aan investeringen in een moderne energie-infrastructuur en er moet een oplossing worden gevonden voor het probleem van hoge energieprijzen, die de concurrentiekracht ondergraven;
 - (b) ten aanzien van innovatie (oktober 2013) ziet de Europese Raad met het oog op zijn besprekingen uit naar de tijdige presentatie door de Commissie van haar voortgangs-verslag over de Europese onderzoeksruimte en haar mededeling "Stand van zaken rond de Innovatie-Unie 2012", met inbegrip van de innovatie-indicator;
 - (c) met betrekking tot de digitale agenda en andere diensten (oktober 2013) neemt de Europese Raad nota van het voornemen van de Commissie om ruim vóór oktober te rapporteren over de stand van zaken en over de hinderpalen die nog weggenomen moeten worden met het oog op de voltooiing van de volledig functionerende digitale eengemaakte markt uiterlijk in 2015, alsmede van concrete maatregelen om zo spoedig mogelijk de eengemaakte informatie- en communicatiemarkt tot stand te brengen;
 - (d) met betrekking tot defensie (december 2013) zal de Europese Raad tevens nagaan hoe een meer geïntegreerde, innovatieve en concurrerende Europese technologische en industriële defensiebasis kan worden ontwikkeld;

- (e) wat betreft het industrieel concurrentievermogen en beleid (juni 2013 en februari 2014) benadrukt de Europese Raad dat het van belang is de concurrentiepositie van Europa op het gebied van productie en investeringen te verbeteren en ziet hij uit naar de follow-up van de recente mededelingen van de Commissie over het industriebeleid en over specifieke industriële sectoren, alsmede naar de tijdige indiening van de verdere inbreng van de Commissie voor het debat daarover: het verslag over het Europees concurrentievermogen, het verslag over de implementatie van de prioriteiten van het industriebeleid en de conclusies over de evaluatie van de interne markt voor industriële producten.

De EMU verdiepen

11. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de lopende besprekingen over de vier werkterreinen die worden genoemd in zijn conclusies van december 2012 over de verdieping van de EMU. Alle nieuwe initiatieven ter versterking van het economisch bestuur moeten gepaard gaan met verdere stappen naar meer legitimiteit en verantwoording.
12. Vordering op de weg naar een sterker geïntegreerd financieel kader om de kredietverschaffing te normaliseren, het concurrentievermogen te verbeteren en de noodzakelijke economische aanpassingen te helpen bewerkstelligen, zijn dringend nodig. In aansluiting op de vorderingen die zijn gemaakt met betrekking tot de nieuwe voorschriften inzake kapitaalvereisten voor banken, moeten de werkzaamheden betreffende de resterende technische knelpunten snel worden afgerond, zodat aan het eind van de maand een definitief akkoord kan worden bereikt. De afronding van het wetgevingsproces betreffende het gemeenschappelijk toezichtsmechanisme (GTM) is de komende weken een prioriteit.

13. De Europese Raad wijst erop dat het absoluut noodzakelijk is de vicieuze cirkel tussen banken en staten te doorbreken. Zoals in december 2012 is afgesproken, moet zo spoedig mogelijk in de eerste helft van 2013 een akkoord worden bereikt over een operationeel kader, met inbegrip van de omschrijving van legacy-activa, zodat wanneer een effectief gemeenschappelijk toezichtsmechanisme (GTM) wordt ingevoerd, het Europees stabiliteitsmechanisme op grond van een regulier besluit banken rechtstreeks kan herkapitaliseren. Vóór juni 2013 moet een akkoord worden bereikt over de richtlijn bankherstel en -afwikkeling en de richtlijn depositogarantiestelsels, waarbij moet worden gezorgd voor een redelijk evenwicht tussen lidstaat van herkomst en lidstaat van ontvangst. De Commissie is voornemens uiterlijk in de zomer van 2013 een wetgevingsvoorstel voor een gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme voor aan het GTM deelnemende landen voor te leggen, dat met voorrang zal worden behandeld opdat het nog tijdens de lopende parlementaire zittingsperiode kan worden aangenomen. Dat voorstel moet een effectief kader creëren waarmee bij een bankencrisis financiële instellingen kunnen worden afgewikkeld terwijl de belastingbetaler wordt beschermd; het moet gebaseerd zijn op bijdragen van de financiële sector zelf en dient passende, effectieve achtervangregelingen te omvatten, conform de conclusies van december 2012. De integriteit van de eengemaakte markt zal ten volle worden geëerbiedigd, en er zal voor worden gezorgd dat dezelfde regels gelden voor lidstaten die aan het GTM deelnemen en lidstaten die daaraan niet deelnemen.
14. De Europese Raad neemt nota van de aanneming van regels voor de organisatie van bijeenkomsten van de Eurotop en verheugt zich erover dat deze regels bedoeld zijn om de kwaliteit van het bestuur in de eurozone te verbeteren, waarbij tevens de integriteit van de gehele Europese Unie behouden blijft, zoals met name wordt erkend in de desbetreffende bepalingen van het VSCB².

II. OVERIGE PUNTEN

15. De Europese Raad heeft van gedachten gewisseld over de betrekkingen van de EU met haar strategische partners.

² Nederland heeft met betrekking tot dit punt een voorbehoud voor parlementaire behandeling gemaakt.