



Europeiska rådet

Bryssel den 11 december 2020  
(OR. en)

EUCO 22/20

CO EUR 17  
CONCL 8

**NOT**

---

från: Rådets generalsekretariat  
till: Delegationerna

---

Ärende: Europeiska rådets möte (10 och 11 december 2020)  
– Slutsatser

---

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

*Europeiska rådet betygade sin aktning för Frankrikes tidigare president, Valéry Giscard d'Estaing, som avled den 2 december 2020. Han var en drivande kraft bakom det europeiska projektet och spelade en central roll vid inrättandet av Europeiska rådet.*

## **I. DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN/NEXT GENERATION EU**

1. Europeiska rådet erinrar om att Europeiska unionen, dess medlemsstater och dess institutioner alla är fast beslutna att främja och respektera de värden som unionen bygger på, inbegripet rättsstatsprincipen, i enlighet med fördragen. Det erinrar även om att det i artikel 7 i EU-fördraget fastställs ett förfarande för hur man ska komma till rätta med åsidosättanden av unionens värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.
2. I syfte att finna en ömsesidigt tillfredsställande lösning och ta itu med de farhågor som uttryckts med avseende på utkastet till förordning om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionens budget, särskilt när det gäller det sätt på vilket denna förordning kommer att tillämpas, understryker Europeiska rådet att förordningen ska tillämpas med full respekt för artikel 4.2 i EU-fördraget, särskilt medlemsstaternas nationella identitet som kommer till uttryck i deras politiska och konstitutionella grundstrukturer, principen om tilldelade befogenheter samt principerna om objektivitet, icke-diskriminering och likabehandling av medlemsstaterna.

Europeiska rådet är enigt om följande:

- a) Syftet med förordningen om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionens budget är att skydda unionens budget, inbegripet Next Generation EU, dess sunda ekonomisk förvaltning samt unionens ekonomiska intressen. Unionens budget, inbegripet Next Generation EU, måste skyddas mot alla former av bedrägeri, korruption och intressekonflikter.
- b) Tillämpningen av förordningens villkorlighetsmekanism kommer att vara objektiv, rättvis, opartisk och faktabaserad samt säkerställa rättssäkerhet, icke-diskriminering och likabehandling av medlemsstaterna.

- c) För att säkerställa att dessa principer respekteras har kommissionen för avsikt att utarbeta och anta riktlinjer för hur den kommer att tillämpa förordningen, inbegripet en metod för genomförandet av bedömningen. Sådana riktlinjer kommer att utarbetas i nära samråd med medlemsstaterna. Om en talan om ogiltigförklaring väcks med avseende på förordningen, kommer riktlinjerna att färdigställas efter domstolens dom, så att alla relevanta inslag som härrör från en sådan dom kan införlivas. Kommissionens ordförande kommer att till fullo informera Europeiska rådet. Till dess att riktlinjerna har färdigställts kommer kommissionen inte att föreslå några åtgärder enligt förordningen.
- d) Vid tillämpningen av mekanismen kommer man att respektera dess subsidiära karaktär. Åtgärder inom ramen för mekanismen kommer endast att övervägas om andra förfaranden som fastställs i unionsrätten, inbegripet förfaranden enligt förordningen om gemensamma bestämmelser och budgetförordningen eller överträdelseförfaranden enligt fördraget, inte skulle göra det möjligt att skydda unionens budget mer effektivt.
- e) Åtgärderna inom ramen för mekanismen måste stå i proportion till hur åsidosättanden av rättsstatsprincipen påverkar en sund ekonomisk förvaltning av unionens budget eller unionens ekonomiska intressen, och orsakssambandet mellan sådana åsidosättanden och de negativa konsekvenserna för unionens ekonomiska intressen måste vara tillräckligt direkt och vederbörligen fastställt. Enbart ett konstaterande av att rättsstatsprincipen har åsidosatts räcker inte för att utlösa mekanismen.
- f) De utlösande faktorer som anges i förordningen ska tolkas och tillämpas som en uttömmande förteckning över homogena inslag och inte vara öppna för faktorer eller händelser av annat slag. Förordningen avser inte generella brister.
- g) Varje formellt inledande av förfarandet kommer att föregås av en djupgående dialog med den berörda medlemsstaten för att ge den möjlighet att åtgärda situationen.

- h) Kommissionen kommer att ha det fulla ansvaret för att självständigt bedöma huruvida villkoren för antagandet av åtgärder är uppfyllda, oavsett om den förlitar sig på egen information eller information från tredje man. Den kommer att ha det fulla ansvaret för att den information och de slutsatser som ligger till grund för dess bedömning är korrekta och relevanta. Om sådan information eller sådana slutsatser, oavsett ursprung, används för tillämpningen av förordningen, kommer kommissionen att säkerställa att deras relevans och användning fastställs uteslutande mot bakgrund av förordningens syfte att skydda unionens ekonomiska intressen.
  - i) På initiativ av den berörda medlemsstaten eller kommissionen kommer de åtgärder som antas inom ramen för mekanismen skyndsamt att ses över senast ett år efter det att de har antagits av rådet. Om kommissionen beslutar att inte lägga fram ett förslag om upphävande av åtgärderna, kommer den att motivera sitt beslut och informera om skälen vid ett rådsmöte.
  - j) Om den berörda medlemsstaten lämnar in en begäran i enlighet med skäl 26 i förordningen, kommer Europeiska rådets ordförande att föra upp frågan på Europeiska rådets dagordning. Europeiska rådet kommer att sträva efter att formulera en gemensam ståndpunkt i frågan.
  - k) Förordningen har förhandlats fram som en integrerad del av den nya budgetcykeln och kommer därför att tillämpas från och med den 1 januari 2021, och åtgärderna kommer endast att gälla för budgetåtaganden som påbörjas inom ramen för den nya fleråriga budgetramen, inbegripet Next Generation EU.
3. Europeiska rådet välkomnar kommissionens avsikt att anta ett uttalande, vilket ska tas till rådets protokoll i samband med beslutet om förordningen och i vilket kommissionen kommer att uttrycka sitt åtagande att tillämpa de inslag som avses i punkt 2 ovan och som faller inom dess ansvarsområde vid tillämpningen av förordningen.

4. Europeiska rådet är enigt om att inslagen i punkterna 1–3 ovan utgör en lämplig och hållbar reaktion på de farhågor som uttryckts, utan att det påverkar medlemsstaternas rättigheter enligt artikel 263 i EUF-fördraget. Mot bakgrund av detta uppmanar det Europaparlamentet och rådet att omedelbart vidta nödvändiga åtgärder för att anta hela paketet med relevanta instrument, inbegripet förordningen om den fleråriga budgetramen och beslutet om egna medel. Medlemsstaterna kommer att göra sitt yttersta för att godkänna beslutet om egna medel i enlighet med sina respektive konstitutionella krav så att det snabbt kan träda i kraft.

## **II. COVID-19**

5. Europeiska rådet välkomnar den senaste tidens goda nyheter om framtagandet av effektiva vacciner mot covid-19 samt kommissionens ingående av avtal om förhandsbeställningar.
6. Att vi får vacciner innebär emellertid inte att pandemin är över. Den epidemiologiska situationen i Europa är fortfarande bekymmersam, även om de betydande ansträngningar som alla gör börjar ge resultat. Vi måste därför fortsätta våra ansträngningar för att motverka virusets spridning i syfte att förhindra ytterligare vågor av smitta.
7. Europeiska rådet välkomnar den samordning av ansträngningarna som hittills har skett på EU-nivå och förbinder sig att stärka denna samordning, särskilt i samband med förberedelserna inför ett gradvis hävande av restriktionerna och en återgång till ett normalt resande, inbegripet gränsöverskridande turism, när det sanitära läget så tillåter. Det är enklare om att man måste öka utbytet av erfarenheter och planer för framtiden. På grundval av de senaste veckornas arbete uppmanar det kommissionen att lägga fram ett förslag till rådets rekommendation om gemensamma ramar för antigen tester i form av snabbtester och för ömsesidigt erkännande av testresultat. Man bör även komma fram till ett samordnat förhållningssätt till vaccinationsintyg.

8. Europeiska rådet framhåller vikten av förberedelser för ett snabbt ibruktagande och en snabb distribution av vacciner, inbegripet utarbetandet av nationella vaccineringsstrategier, för att säkerställa att människor i EU i god tid och på ett samordnat sätt får tillgång till vaccinerna. Det är viktigt att man tillhandahåller tydlig och saklig information om vacciner och att man motverkar desinformation.
9. Vaccinering bör betraktas som en global, kollektiv nyttinghet. EU kommer att fortsätta sina ansträngningar för att bidra till de internationella åtgärderna mot pandemin, inbegripet via Covax i syfte att garantera rättvis vaccintillgång till rimligt pris för alla.
10. Europeiska rådet framhåller att man måste fortsätta arbetet för att öka resiliensen inom hälso- och sjukvården, inbegripet genom att driva vidare förslagen om en europeisk hälsounion samt fullt ut utnyttja hälsouppgifternas potential i Europa.
11. För att bättre kunna föregripa och hantera eventuella framtida pandemier – och med beaktande av pågående utvärderingar, inbegripet av det internationella hälsoreglementet – kommer EU att främja sätt att stärka det internationella samarbetet, inbegripet genom ett eventuellt internationellt fördrag om pandemier inom ramen för Världshälsoorganisationen, vilken står i centrum för det internationella samarbetet i hälso- och sjukvårdsfrågor.

### **III. KLIMATFÖRÄNDRINGARNA**

12. För att EU ska kunna uppnå sitt klimatneutralitetsmål för 2050 i linje med målen i Parisavtalet måste det höja sin ambitionsnivå för det kommande årtiondet och uppdatera sina ramar för klimat- och energipolitiken. Europeiska rådet ställer sig därför bakom ett bindande EU-mål med en inhemsk nettominskning senast 2030 på minst 55 % av växthusgasutsläppen jämfört med 1990. Det uppmanar medlagstiftarna att låta detta nya mål återspeglas i förslaget till europeisk klimatlag och att snarast anta detta.

13. Vi kommer att höja våra klimatambitioner på ett sätt som kommer att driva på en hållbar ekonomisk tillväxt, skapa arbetstillfällen, medföra hälso- och miljövinster för EU-medborgarna samt bidra till EU-ekonomins långsiktiga globala konkurrenskraft genom att främja innovation i grön teknik.
14. Detta mål kommer att uppnås gemensamt av EU på mest kostnadseffektiva tänkbara sätt. Samtliga medlemsstater kommer att delta i denna insats, varvid rättvise- och solidaritetsaspekter ska beaktas, samtidigt som ingen får lämnas utanför. Det nya målet för 2030 måste uppnås på ett sätt som innebär att man bibehåller EU:s konkurrenskraft och beaktar medlemsstaternas olika utgångspunkter och specifika nationella omständigheter och utsläppsminskningspotential, inbegripet när det gäller ömedlemsstater och öar, samt de ansträngningar som har gjorts. Europeiska rådet är medvetet om nödvändigheten av att säkerställa sammanlänkningsavtal av energinät, energitrygghet för alla medlemsstater och energi till ett rimligt pris för hushåll och företag och av att respektera medlemsstaternas rätt att besluta om sin egen energimix och välja den teknik som lämpar sig bäst för att man tillsammans ska kunna uppnå klimatmålet för 2030, inbegripet övergångsteknik såsom gas.
15. Offentlig finansiering och privat kapital måste mobiliseras för att möta de betydande investeringsbehov som dessa höjda ambitioner ger upphov till. De ekonomiska åtgärderna med anledning av covid-19-krisen innebär en möjlighet att driva på en hållbar omvandling och modernisering av våra ekonomier och uppnå konkurrensfördelar. Paketet med den fleråriga budgetramen och Next Generation EU, inbegripet mekanismen för en rättvis omställning, måste användas på bästa sätt för att vi ska uppnå våra klimatambitioner. Klimatåtgärderna kommer, enligt vad man enades om i juli 2020, att integreras i de politikområden och de program som finansieras genom den fleråriga budgetramen och Next Generation EU. Ett övergripande klimatmål på minst 30 % kommer att gälla för det totala utgiftsbeloppet i den fleråriga budgetramen och Next Generation EU och kommer att återspeglas i lämpliga mål i den sektorsspecifika lagstiftningen.

16. EU bör främja utarbetandet av gemensamma, globala standarder för grön finansiering. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att senast i juni 2021 lägga fram ett lagstiftningsförslag till en EU-standard för gröna obligationer. Europeiska rådet välkomnar även EIB-gruppens färdplan för en klimatbank 2021–2025, som kommer att bidra till uppfyllandet av gruppens åtagande att stödja klimat- och miljöinvesteringar på 1 biljon euro senast 2030.
17. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att bedöma hur alla ekonomiska sektorer på bästa sätt kan bidra till målet för 2030 och att lägga fram de förslag som krävs, åtföljda av en djupgående undersökning av de miljömässiga, ekonomiska och sociala effekterna på medlemsstatsnivå och då beakta nationella energi- och klimatplaner samtidigt som befintlig flexibilitet ses över. Kommissionen uppmanas att med beaktande av de principer som anges i punkt 14 särskilt överväga följande:
  - Att undersöka hur utsläppshandelssystemet kan stärkas, särskilt reglerna för koldioxidprissättning, samtidigt som dess integritet bevaras och man beaktar behovet att ta itu med fördelningsfrågor och energifattigdom.
  - Att föreslå åtgärder som gör det möjligt för den energiintensiva industrin att utveckla och införa innovativ klimatneutral teknik, samtidigt som den behåller sin industriella konkurrenskraft.
  - Att föreslå en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna för att säkerställa EU-politikens miljöintegritet och undvika koldioxidläckage på ett sätt som är förenligt med WTO:s regler.
  - Att ta itu med farhågor som framförts i fråga om insatsfördelningen, rättvisa och kostnadseffektivitet, skogsbruk och markanvändning samt ökande utsläpp och minskande sänkor från dessa sektorer till följd av klimatförändringarnas negativa effekter.
18. Man kommer som en del av den kommande lagstiftningen att ta upp problemet med obalanser för moderniseringsfondens stödmottagare i och med att de inte mottar inkomster som motsvarar de kostnader som betalats av dessa medlemsstaters anläggningar som ingår i EU:s utsläppshandelssystem.



19. Europeiska rådet kommer att återkomma till frågan och anta ytterligare riktlinjer i god tid innan kommissionen lägger fram sina förslag. Vid det tillfället kommer man att diskutera framtiden för förordningen om ansvarsfördelning.
20. EU:s nationellt fastställda bidrag kommer att uppdateras enligt det nya bindande målet och lämnas in till UNFCCC:s sekretariat före årets slut. Inför COP 26 upprepar Europeiska rådet att internationellt engagemang är avgörande för att man ska lyckas ta itu med klimatförändringarna. Det uppmanar samtliga parter, särskilt de stora ekonomierna, att lägga fram egna ambitiösa mål och en egen ambitiös politik. Det understryker vikten av kraftfulla och samordnade åtgärder genom en aktiv europeisk klimatdiplomati.
21. EU kommer att säkerställa att dess handelspolitik och handelsavtal är förenliga med dess klimatambitioner.
22. Europeiska rådet ser fram emot en intensifiering av de internationella åtgärderna för att skydda den biologiska mångfalden inför den femtonde partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald, som kommer att anordnas i Kina nästa år.

#### **IV. SÄKERHET**

23. Europeiska rådet fördömer med eftertryck den senaste tidens terroristattacker i Europa. Det uttrycker sitt djupaste deltagande med offrens familjer och vänner och uttrycker sin solidaritet med befolkningarna i Österrike, Tyskland och Frankrike. Det understryker betydelsen av att man stöder terrordådets offer och av att de relevanta EU-direktiven genomförs fullt ut. Vi står enade i kampen mot radikaliserings, terrorism och våldsbejakande extremism. Mot bakgrund av dessa attacker mot grundläggande rättigheter och friheter kommer EU att upprätthålla de gemensamma värden som ligger till grund för våra pluralistiska samhällen och med beslutsamhet fortsätta sina gemensamma insatser för att försvara dem. Det är i detta sammanhang viktigt att man fullt ut genomför befintliga beslut. Vidare välkomnar Europeiska rådet kommissionens framläggande av en ny EU-agenda för terrorismbekämpning och uppmanar till fortsatt arbete med denna. Det bekräftar den roll som EU:s samordnare för kampen mot terrorism spelar.

24. Europeiska rådet fördömer alla slags angrepp mot yttrandefriheten och religions- eller trosfriheten, inbegripet antisemitism, rasism och främlingsfientlighet, och understryker vikten av att man bekämpar uppvigling till hat och våld samt intolerans. Det välkomnar antagandet av rådets förklaring om integrering av kampen mot antisemitism i alla politikområden.
25. Det är av stor betydelse att man förebygger radikaliserings och tar itu med de ideologier som ligger till grund för terrorism och våldsbejakande extremism, inbegripet online. Europeiska rådet efterlyser
- kraftfullare åtgärder i kampen mot olagligt innehåll online och ser i detta sammanhang fram emot ett ambitiöst kommissionsförslag om ökat ansvar för onlineplattformar inom ramen för rättsakten om digitala tjänster,
  - ett skyndsamt antagande av förslaget om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online,
  - ett säkerställande av att religionsutbildning och religionsundervisning är förenliga med de europeiska grundläggande rättigheterna och värdena samt åtgärder mot utländsk påverkan av nationella civila och religiösa organisationer genom icke-transparent finansiering,
  - stöd till initiativ för att bättre förstå spridningen av extremistiska ideologier, varvid det Europaomfattande, övergripande utbytet av vetenskaplig kunskap, forskning och expertis måste förbättras.
26. Det är av stor betydelse att brottsbekämpande och rättsliga myndigheter kan utöva sina lagliga befogenheter både online och offline i syfte att bekämpa grov brottslighet. Europeiska rådet betonar att man måste fortsätta arbetet med sådan lagring av data som krävs för bekämpningen av grov brottslighet mot bakgrund av den senaste rättspraxisen från Europeiska unionens domstol och med full respekt för de grundläggande rättigheterna och friheterna.
27. I syfte att ytterligare stödja brottsbekämpningen i hela EU och ett välfungerande Schengenområde bör genomförandet av de överenskomna åtgärderna intensifieras betydligt, och polissamarbetet och det rättsliga samarbetet och samordningen bör stärkas.

28. Europeiska rådet

- uppmanar medlemsstaterna att intensifiera sina åtgärder för att dra full nytta av de europeiska databaserna och informationssystemen, särskilt vad gäller införandet i databaserna av relevanta uppgifter om personer som enligt de enskilda medlemsstaternas bedömning utgör ett allvarligt terroristhot eller hot om våldsbejakande extremism, inbegripet utländska terroriststridande,
- betonar vikten av att säkerställa att alla personer som passerar unionens yttre gränser kontrolleras mot relevanta databaser i enlighet med vad som krävs i relevant EU-lagstiftning,
- uppmanar medlagstiftarna att behandla förslaget om förstärkning av Europols mandat så att det snabbt kan antas,
- understryker den generella betydelsen av polissamarbetet och det rättsliga samarbetet i alla deras aspekter.

V. **YTTRE FÖRBINDELSER**

*Förbindelserna mellan EU och USA*

29. Efter valet i USA höll Europeiska rådet en diskussion om förbindelserna mellan EU och USA. Europeiska rådet framhöll vikten av ett starkt strategiskt transatlantiskt partnerskap baserat på gemensamma intressen och värden. Detta är särskilt viktigt mot bakgrund av behovet av att ta itu med akuta globala utmaningar. EU ser fram emot att arbeta tillsammans med USA, särskilt i syfte att stärka de globala åtgärderna mot covid-19-pandemin, ta itu med klimatförändringarna, stärka den ekonomiska återhämtningen, samarbeta i digitala och tekniska frågor, stärka den ömsesidiga handeln, ta itu med handelstvister, reformera WTO och främja multilateralismen samt fred och säkerhet. Vi är redo att diskutera gemensamma prioriteringar med USA:s nya president.

**Östra Medelhavsområdet**

30. Europeiska rådet återvände till sina slutsatser av den 1–2 oktober 2020 om Europeiska unionens förbindelser med Turkiet mot bakgrund av situationen i östra Medelhavsområdet. Turkiet har dessvärre genomfört unilaterala åtgärder och provokationer samt trappat upp sin retorik mot EU, EU:s medlemsstater och europeiska ledare. Turkiets unilaterala och provokativa verksamhet i östra Medelhavsområdet pågår fortfarande, inbegripet i Cyperns exklusiva ekonomiska zon. Europeiska rådet noterar Turkiets tillbakadragande av fartyget Oruç Reis och kräver att nedtrappningen fortsätter, så att de direkta sonderande samtalen mellan Grekland och Turkiet snabbt kan återupptas och fortsätta på ett smidigt sätt.
31. Europeiska rådet bekräftar EU:s strategiska intresse av att utveckla samarbetsinriktade och ömsesidigt gynnsamma förbindelser med Turkiet. Erbjudandet om en positiv agenda för EU och Turkiet kvarstår, förutsatt att Turkiet visar sig redo att främja ett genuint partnerskap med unionen och dess medlemsstater och att lösa skiljaktigheter genom dialog och i enlighet med internationell rätt. En sådan agenda kan omfatta ekonomi och handel, direkta personkontakter, högnivådialoger och ett fortsatt samarbete i migrationsfrågor. Europeiska rådet betonar vikten av att hålla kommunikationskanalerna mellan EU och Turkiet öppna. EU kommer även att vara redo att fortsätta att ge ekonomiskt bistånd till syriska flyktingar och värdsamhällen i Turkiet och att samarbeta i fråga om en ansvarsfull hantering av migrationsströmmarna mot samtliga medlemsstater samt en intensifiering av åtgärderna i kampen mot nätverken för migrantsmuggling.
32. EU, som erinrar om Europeiska rådets slutsatser av den 1–2 oktober 2020, förblir fast beslutet att försvara sina och sina medlemsstaters intressen samt upprätthålla den regionala stabiliteten. I detta avseende uppmanar Europeiska rådet
  - rådet att anta ytterligare uppföranden på förteckningen på grundval av sitt beslut av den 11 november 2019 om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Turkiets olagliga borrhavsverksamhet i östra Medelhavet,

- den höga representanten och kommissionen att – för övervägande senast vid Europeiska rådets möte i mars 2021 – lägga fram en rapport om läget vad avser de politiska och ekonomiska förbindelserna och handelsförbindelserna mellan EU och Turkiet samt olika instrument och olika alternativ för det fortsatta arbetet, inbegripet om utvidgningen av tillämpningsområdet för det ovannämnda beslutet.
33. Europeiska rådet fördömer Turkiets ensidiga åtgärder i Varosha och manar till full respekt för FN:s säkerhetsråds resolutioner 550 och 789. Europeiska rådet stöder ett snabbt återupptagande av förhandlingarna under FN:s överinseende och stöder fortfarande helhjärtat en övergripande lösning på Cypernproblemet inom ramarna för FN och i överensstämmelse med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd samt i linje med de principer som EU bygger på. Det förväntar sig detsamma av Turkiet. Europeiska rådet är ense om att EU – vid återupptagandet av förhandlingarna under överinseende av FN:s generalsekreterare – kommer att utnämna en företrädare till FN:s förmedlingsuppdrag.
  34. Europeiska rådet uppmanar den höga representanten att gå vidare med förslaget om en multilateral konferens om östra Medelhavsområdet.
  35. EU kommer att sträva efter att samordna frågorna om Turkiet och situationen i östra Medelhavsområdet med USA.

### ***Det södra grannskapet***

36. Ett demokratiskt, stabilt, grönare och mer välmående södra grannskap är en strategisk prioritering för EU. Tjugofem år efter det att Barcelonaprocessen inleddes är vi fast beslutna att starta om, stärka och vidareutveckla detta strategiska partnerskap, som grundar sig på vår gemensamma geografi och historia.
37. Vi vill tillsammans bekämpa covid-19-pandemin, stärka våra ekonomiers och samhällens resiliens, upprätthålla vår kollektiva säkerhet, ta itu med utmaningarna i fråga om rörlighet och migration samt erbjuda ungdomarna på båda sidorna av Medelhavet framtidsutsikter.

38. Arbetet kommer att vägledas av den strategiska agendan för 2019–2024 och de centrala principerna för vår grannskapspolitik samt stödjas av en effektiv användning av alla våra instrument. Vi kommer att utarbeta en ny agenda för Medelhavsområdet som bygger på våra gemensamma prioriteringar och en inriktning på särskilda Medelhavsåtgärder och ett nära samarbete på sådana områden som miljö, konnektivitet, utbildning och kultur samt naturresurser. I detta avseende är det av stor betydelse att man stärker det civila samhällets roll.
39. Europeiska rådet ser fram emot kommissionens och den höga representantens kommande gemensamma meddelande om ett förnyat partnerskap med det södra grannskapet. Det sistnämnda bör baseras på en uppgraderad och intensifierad politisk dialog i hela Medelhavsområdet och leda till ett stärkt samarbete för att man ska kunna ta itu med gemensamma utmaningar och dra nytta av gemensamma möjligheter.
40. Särskilt när det gäller Libyen uppmanar Europeiska rådet alla aktörer att agera i enlighet med Berlinprocessens principer. EU erinrar om erbjudandet att stödja den libyska kustbevakningen genom utbildning och övervakning samt tillhandahållande av utrustning och fartyg i enlighet med internationell rätt, inbegripet internationell humanitär rätt. EU kräver att de italienska fiskare som sedan början av september suttit i fängsligt förvar utan något rättsligt förfarande omedelbart ska frigges.

#### ***Astravets***

41. Europeiska rådet understryker vikten av att säkerställa kärnsäkerheten vid det belarusiska kärnkraftverket Astravets och uppmanar kommissionen att undersöka möjliga åtgärder för att förhindra kommersiell elimport från tredjeländers kärntekniska anläggningar som inte uppfyller EU:s erkända säkerhetsnivåer.

#### ***Ett globalt EU-system för sanktioner avseende mänskliga rättigheter***

42. Europeiska rådet välkomnar rådets antagande av ett globalt EU-system för sanktioner avseende mänskliga rättigheter.