



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 26. juni 2015
(OR. en)

EUCO 22/15

CO EUR 8
CONCL 3

FØLGESKRIVELSE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Møde i Det Europæiske Råd (25. og 26. juni 2015)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. MIGRATION

1. Europa har behov for en afbalanceret og geografisk vidtspændende tilgang til migration, der bygger på solidaritet og ansvarlighed. Efter Det Europæiske Råds beslutninger i april 2015 er der truffet konkrete foranstaltninger til at forhindre yderligere tab af menneskeliv på havet, finde nye metoder til at sætte ind mod menneskesmuglere og intensivere samarbejdet med oprindelses- og transitlande, under overholdelse af retten til at søge asyl. Iværksættelsen af missionen EUNAVFOR MED, som Rådet besluttede den 22. juni, er et vigtigt bidrag i den forbindelse. En operationel indsats for at tackle menneskehandlere og -smuglere i overensstemmelse med folkeretten er en afgørende del af vores vidtspændende tilgang.
2. I forlængelse af Kommissionens europæiske dagsorden for migration bør der arbejdes videre med alle dimensioner af en bred og systemisk tilgang.
3. Det er nødvendigt med en bredere indsats, herunder en styrkelse af forvaltningen af Unionens ydre grænser, for bedre at kunne dæmme op for de stigende strømme af ulovlig migration. Det Europæiske Råd fokuserede i dag på tre centrale dimensioner, som skal fremmes parallelt: flytning/genbosætning, tilbagesendelse/tilbagetagelse/reintegration og samarbejde med oprindelses- og transitlande. Rådet vil regelmæssigt vurdere de fremskridt, der gøres på alle tre områder og aflægge rapport senere på året.

Flytning/genbosætning

4. På baggrund af den aktuelle nødsituation og vores tilsagn om at styrke solidaritet og ansvarlighed og i overensstemmelse med sin beslutning i april i alle henseender, herunder punkt 3, nåede Det Europæiske Råd til enighed om følgende indbyrdes forbundne foranstaltninger for at hjælpe 60 000 personer:
- a) midlertidig og ekstraordinær flytning af 40 000 personer, der har et klart behov for international beskyttelse, fra medlemsstaterne i frontlinjen, Italien og Grækenland, til andre medlemsstater over en periode på to år med deltagelse af alle medlemsstater¹
 - b) hurtig vedtagelse i Rådet af en afgørelse i den henseende; med henblik herpå vil alle medlemsstaterne inden udgangen af juli blive enige ved konsensus om fordelingen af disse personer under hensyntagen til medlemsstaternes specifikke situation
 - c) oprettelse af faciliteter for modtagelse og første modtagelse i medlemsstaterne i frontlinjen med aktiv støtte fra medlemsstaternes eksperter og EASO, Frontex og Europol for at sikre en hurtig identifikation og registrering af migranter og optagelse af deres fingeraftryk ("hotspots"). Dette vil gøre det muligt at fastslå, hvem der har brug for international beskyttelse, og hvem der ikke har. Kommissionen vil senest i juli 2015 i tæt samarbejde med værtsmedlemsstaterne udarbejde en køreplan for de juridiske, økonomiske og operationelle aspekter af disse faciliteter
 - d) umiddelbar tilvejebringelse af øget finansiel bistand til medlemsstaterne i frontlinjen for at bidrage til at lette de omkostninger, der er forbundet med modtagelse og behandling af ansøgninger om international beskyttelse
 - e) enigheden om, at alle medlemsstater, herunder gennem multilaterale og nationale ordninger, deltager i genbosætningen af 20 000 fordrevne personer, der har et klart behov for international beskyttelse, under hensyntagen til medlemsstaternes specifikke situation.

¹ Uden at det berører Det Forenede Kongeriges, Irlands og Danmarks specifikke situation i henhold til protokol nr. 21 og 22 til traktaterne. Det Forenede Kongerige deltager ikke.

Tilbagesendelse/tilbagetagelse/reintegration

5. Effektive tilbagesendelses-, tilbagetagelses- og reintegrationspolitikker for dem, der ikke er berettiget til beskyttelse, er en afgørende del af bekæmpelsen af ulovlig migration og vil bidrage til at afskrække mennesker fra at sætte deres liv på spil. Alle værktøjer skal tages i anvendelse for at fremme oprindelses- og transitlandenes tilbagetagelse af irregulære migranter på grundlag af de idéer, som Kommissionen forelagde Rådet den 16. juni². Det vil navnlig sige følgende:
- a) den højtstående repræsentant bør så hurtigt som muligt påbegynde dialoger på højt plan med de primære oprindelseslande, som de irregulære migranter kommer fra, i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Rådet vil sammen med Kommissionen forberede en global pakke for at støtte forhandlingerne med de berørte tredjelande
 - b) Kommissionen vil sikre, at tilsagn om tilbagetagelse gennemføres effektivt så hurtigt som muligt, især tilsagn i henhold til Cotonouaftalen, og at igangværende forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler fremskyndes og afsluttes så hurtigt som muligt, samtidig med at der igangsættes nye forhandlinger med andre tredjelande
 - c) på grundlag af "mere for mere"-princippet vil EU-bistand og -politikker blive anvendt til at skabe incitamenter til at gennemføre eksisterende tilbagetagelsesaftaler og indgå nye. De tilsagn, der er indeholdt i handelsaftaler, vedrørende personers midlertidige tilstedeværelse med henblik på levering af tjenesteydelser bør anvendes som incitament til at indgå tilbagetagelsesaftaler; udviklingspolitiske værktøjer bør styrke den lokale kapacitetsopbygning, herunder i forbindelse med grænsekontrol, asyl, bekæmpelse af menneskesmugling og reintegration
 - d) medlemsstaterne vil fuldt ud gennemføre tilbagesendelsesdirektivet og gøre fuld brug af alle foranstaltningerne heri for at sikre hurtig tilbagesendelse af irregulære migranter; medlemsstaternes afgørelser om tilbagesendelse vil blive indført i Schengeninformationssystemet

² Dok. 10170/15.

- e) Kommissionen vil senest i juli 2015 fastlægge, hvordan Frontex skal yde øjeblikkelig støtte til frontlinjestater i forbindelse med tilbagesendelse. Kommissionen har meddelt, at den agter at fremsætte forslag om ændring af Frontexforordningen med henblik på at styrke Frontex' rolle, navnlig så det kan indlede tilbagesendelsesmissioner
- f) med henblik på at fremskynde behandlingen af asylansøgninger vil Kommissionen senest i juli 2015 fremlægge foranstaltninger, der skal træffes med henblik på at anvende EASO til at koordinere gennemførelsen af bestemmelserne om "sikkert oprindelsesland" i direktivet om asylprocedurer. Kommissionen har tilkendegivet, at den agter at styrke bestemmelserne om "sikkert oprindelsesland" i direktivet om asylprocedurer, herunder eventuel oprettelse af en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande
- g) der vil hurtigt blive stillet tilstrækkelige midler til rådighed til støtte for en effektiv EU-tilbagesendelsespolitik; Kommissionen opfordres desuden til at fremsætte forslag herom inden for rammerne af EU's budget for 2016 og oprette et dedikeret europæisk tilbagesendelsesprogram.

Samarbejde med oprindelses- og transitlande

- 6. Det er altafgørende at styrke vores generelle samarbejde med oprindelses- og transitlande, både med hensyn til at standse strømmen af irregulære migranter og tackle de underliggende årsager til migration, for at mindske incitamenterne til ulovlig migration og for at bekæmpe smuglernetværkene. Udviklingsbistand vil spille en vigtig rolle i denne forbindelse.

7. Et reelt partnerskab mellem de europæiske og de afrikanske lande, hvor landene samarbejder for at tackle ulovlig migration på en integreret måde, er afgørende. Vallettopmødet vil sammen med de afrikanske partnere navnlig søge at opnå:
- a) bistand til partnerlande i deres kamp mod menneskesmuglere
 - b) styrket samarbejde om en effektiv tilbagesendelsespolitik
 - c) bedre målretning af udviklingssamarbejdet og styrkelse af investeringer i Afrika for at tackle de underliggende årsager til migration samt tilvejebringelse af økonomiske og sociale muligheder.

Rådet vil udarbejde forslag til områder for samarbejde med oprindelses- og transitlande med henblik på Vallettopmødet.

8. EU vil også intensivere samarbejdet med Tyrkiet og de relevante lande i Mellemøsten (navnlig Irak, Jordan og Libanon).
9. Der vil blive afholdt en højniveaukonference for at imødegå udfordringerne med den vestbalkanske rute.

II. SIKKERHED OG FORSVAR

10. Det europæiske sikkerhedsmiljø har ændret sig dramatisk. Dette kræver en indsats på tre indbyrdes forbundne områder:
- a) i forlængelse af Kommissionens europæiske dagsorden om sikkerhed og Rådets konklusioner af 16. juni 2015 vil der blive arbejdet videre med den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed; fuld gennemførelse af de retningslinjer for terrorbekæmpelse, der blev opnået enighed om på mødet i februar 2015, prioriteres fortsat
 - b) den højtstående repræsentant vil fortsætte de strategiske overvejelser med henblik på at forberede en global EU-strategi for udenrigs- og sikkerhedspolitikken i tæt samarbejde med medlemsstaterne, som skal forelægges for Det Europæiske Råd senest i juni 2016

- c) i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2013 og Rådets konklusioner af 18. maj 2015 vil der fortsat blive arbejdet med en mere effektiv, synlig og resultatorienteret FSFP, videreudvikling af både civile og militære kapabiliteter og styrkelse af den europæiske forsvarsindustri, herunder SMV'er. Det Europæiske Råd minder om nødvendigheden af,
- at medlemsstaterne afsætter tilstrækkelige midler til forsvarsudgifterne, og at ressourcerne udnyttes så effektivt som muligt
 - at EU-budgettet sikrer passende finansiering af den forberedende foranstaltning vedrørende FSFP-relateret forskning og dermed baner vejen for et muligt fremtidigt program for forskning og teknologi på forsvarsområdet
 - at et større og mere systematisk europæisk forsvarssamarbejde fremmes med henblik på at levere vigtige kapabiliteter, herunder gennem EU-midler
 - at EU-instrumenter tages i anvendelse som hjælp til at imødegå hybride trusler
 - at partnerskaber intensiveres, navnlig med FN, NATO, OSCE og AU
 - at partnere styrkes og sættes i stand til at forebygge og styre kriser, herunder gennem konkrete kapacitetsopbygningsprojekter med et fleksibelt geografisk anvendelsesområde.

Det Europæiske Råd vil fortsat regelmæssigt have sikkerheds- og forsvarspolitikken på dagsordenen.

III. BESKÆFTIGELSE, VÆKST OG KONKURRENCEEVNE

11. Det Europæiske Råd afsluttede det europæiske semester 2015 med generelt at godkende de landespecifikke henstillinger og opfordre til, at de gennemføres. Det Europæiske Råd så med tilfredshed på den enighed, der er opnået om Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI), og opfordrede til en hurtig gennemførelse heraf.
12. Digitale teknologier skaber enorme muligheder for innovation, vækst og beskæftigelse. For at drage fuld fordel af denne teknologiske revolution er det nødvendigt at imødegå opsplnitning af markedet, sørge for fremtidssikret regulering, opbygge understøttende infrastruktur, medvirke til digitalisering af industrien, skabe vækstfremmende betingelser inden for alle sektorer og beskytte vores borgere. Det digitale indre marked bør anvendes som drivkraft for inklusiv vækst i alle regioner i EU. Det Europæiske Råd, som understregede betydningen af alle dimensioner i Kommissionens strategi og en ambitiøs reform af rammen for telekommunikation, herunder mere effektiv frekvenskoordination under iagttagelse af de nationale kompetencer, nåede til enighed om,
 - a) at forordningen om det indre marked for telekommunikation, herunder roaming, og direktivet om net- og informationssikkerhed skal vedtages hurtigt; databeskyttelsespakken skal vedtages inden udgangen af dette år
 - b) at der skal træffes foranstaltninger vedrørende centrale elementer i Kommissionens meddelelse, navnlig for
 - at fjerne de resterende hindringer for den frie bevægelighed for varer og tjenesteydelser, der sælges online, og tackle uberettiget forskelsbehandling på grund af geografisk placering
 - at sikre portabilitet for og lette grænseoverskridende adgang til ophavsretligt beskyttet onlinemateriale, samtidig med at der sikres et højt niveau for beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og tages hensyn til den kulturelle mangfoldighed, samt hjælpe de kreative industrier til at trives i en digital kontekst

- at sikre effektive investeringsinstrumenter og forbedre innovationsklimaet med fokus på især SMV'er og nyetablerede virksomheder
- at fastlægge og hurtigt opfylde de vigtigste IKT-standardiseringsprioriteter
- at sikre frie datastrømme
- at vurdere den rolle, som onlineplatforme og -melleghandlere spiller
- at forbedre digitale færdigheder
- at tilskynde til e-forvaltning.

13. Det Europæiske Råd noterede sig rapporten om Den Økonomiske og Monetære Union, som Det Europæiske Råd udbad sig på mødet i december 2014, og anmodede Rådet om hurtigt at behandle den.

IV. DET FORENEDE KONGERIGE

14. Det Forenede Kongeriges premierminister redegjorde for sine planer om en folkeafstemning (medlemskab eller ej) i Det Forenede Kongerige. Det Europæiske Råd besluttede at vende tilbage til spørgsmålet i december.

*
* *
* * *

Det Europæiske Råd udtrykte sin taknemmelighed over for Jacques Delors, tidligere formand for Europa-Kommissionen, over hans bemærkelsesværdige bidrag til udviklingen af det europæiske projekt og besluttede at tildele ham titlen som "Æresborger i Europa".