



DET EUROPÆISKE RÅD

**Bruxelles, den 20. december 2013
(OR. en)**

EUCO 217/13

**CO EUR 15
CONCL 8**

FØLGESKRIVELSE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅD**
19.-20. DECEMBER 2013

KONKLUSIONER

Hermed følger til delegationerne konklusionerne fra Det Europæiske Råd (19.-20. december 2013).

For første gang siden Lissabontraktatens ikrafttræden havde Det Europæiske Råd en tematisk drøftelse om forsvar. Det indkredsede prioriterede tiltag med henblik på et stærkere samarbejde. Forud for denne drøftelse var der et møde med NATO's generalsekretær. Han forelagde sin vurdering af nuværende og fremtidige sikkerhedsudfordringer og udtrykte tilfredshed med de fortsatte bestræbelser og tilsagn fra EU's og dets medlemsstaters side som værende forenelige med og gunstige for NATO.

Det Europæiske Råd så med tilfredshed på den generelle indstilling, som Rådet nåede til enighed om, vedrørende den fælles afviklingsmekanisme, som vil udgøre en hjørnesteen i bankunionen. Det Europæiske Råd gennemgik den økonomiske situation og fremskridtene med at gennemføre pagten for vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne. Det Europæiske Råd identificerede også de væsentligste aspekter af partnerskaberne for vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne, der skal støtte strukturreformer, med henblik på at afslutte drøftelserne inden udgangen af oktober næste år.

I. DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

1. Forsvar er vigtigt. En effektiv fælles sikkerheds- og forsvarspolitik hjælper til med at fremme europæiske borgeres sikkerhed og bidrager til fred og stabilitet i vores naboskabsområde og i verden generelt. Men Europas strategiske og geopolitiske forhold forandrer sig hurtigt. Forsvarsbudgetterne i Europa er begrænsede, hvilket begrænser evnen til at udvikle, deployere og opretholde militære kapaciteter. Fragmenterede europæiske forsvarsmarkeder skader Europas forsvars- og sikkerhedsindustri bæredygtighed og konkurrenceevne.

2. EU og dets medlemsstater skal udvise større ansvar som svar på disse udfordringer, hvis de ønsker at bidrage til opretholdelsen af fred og sikkerhed gennem den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) sammen med vigtige partnere, som f.eks. De Forenede Nationer og NATO. FSFP skal fortsat udvikles i fuld komplementaritet med NATO inden for den vedtagne ramme for det strategiske partnerskab mellem EU og NATO og i overensstemmelse med hver parts beslutningsautonomi og procedurer. Dette kræver, at de nødvendige midler er til rådighed, og at der opretholdes et tilstrækkeligt investeringsniveau. I dag giver Det Europæiske Råd et stærkt tilsagn om den videre udvikling af en troværdig og effektiv FSFP i overensstemmelse med Lissabontraktaten og de muligheder, som den giver. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at uddybe forsvarssamarbejdet ved at forbedre kapaciteten til at udføre missioner og operationer og ved at gøre fuld brug af synergier for at forbedre udviklingen og tilgængeligheden af de nødvendige civile og militære kapaciteter, støttet af en mere integreret, bæredygtig, innovativ og konkurrencedygtig teknologisk og industriel basis for det europæiske forsvar (EDTIB). Dette vil også bringe fordele med sig i form af vækst, beskæftigelse og innovation for den europæiske industrisektor generelt.
3. Som reaktion på Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2012 har Kommissionen, den højtstående repræsentant, Det Europæiske Forsvarsagentur og medlemsstaterne gennemført et vigtigt arbejde. Rådet vedtog væsentlige konklusioner den 25. november 2013, som Det Europæiske Råd slutter op om.
4. På det grundlag har Det Europæiske Råd udpeget en række prioriterede aktioner, der er bygget op omkring tre akser: forøgelse af FSFP's effektivitet, synlighed og virkning, fremme af udviklingen af kapaciteter og styrkelse af den europæiske forsvarsindustri.

a) Forøgelse af FSFP's effektivitet, synlighed og virkning

5. I de senere år er der gjort fremskridt på en række områder i forbindelse med FSFP. De mange civile og militære krisestyringsmissioner og -operationer i hele verden er et håndgribeligt udtryk for Unionens engagement i international fred og sikkerhed. Unionen har i dag i kraft af FSFP udsendt mere end 7 000 medarbejdere til 12 civile missioner og fire militæroperationer. Den Europæiske Union og dens medlemsstater kan bibringe den internationale scene en enestående evne til på en sammenhængende måde at kombinere politikker og værktøjer, der går fra diplomati, sikkerhed og forsvar til finans, handel, udvikling og retsvæsen. Det prioriteres højt, at der sker en yderligere forbedring af effektiviteten og effekten af denne samlede EU-tilgang, herunder som den gælder for EU's krisestyring. I denne forbindelse hilser Det Europæiske Råd fremlæggelsen af den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant velkommen.
6. Unionen er fortsat fast besluttet på at arbejde nært sammen med sine globale, transatlantiske og regionale partnere. Et sådant samarbejde bør udvikles yderligere i en ånd af gensidig forstærkning og komplementaritet.
7. Det Europæiske Råd understreger betydningen af at støtte partnerlande og regionale organisationer ved at stille uddannelse, rådgivning, udstyr og ressourcer til rådighed, hvor det er hensigtsmæssigt, således at de i stigende grad selv kan forebygge eller styre kriser. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne, den højtstående repræsentant og Kommissionen til at sikre den størst mulige sammenhæng mellem Unionens og medlemsstaternes aktioner i den forbindelse.

8. EU og dets medlemsstater skal kunne planlægge og deployere de rigtige civile og militære midler hurtigt og effektivt. Det Europæiske Råd understreger behovet for at forbedre EU's kapacitet til hurtig reaktion, herunder gennem mere fleksible og deployerbare EU-kampgrupper, såfremt medlemsstaterne beslutter dette. De finansielle aspekter af EU's missioner og operationer bør undersøges hurtigt, herunder inden for rammerne af revisionen af Athenamekanismen, med henblik på at forbedre ordningen for finansiering heraf på grundlag af en rapport fra den højtstående repræsentant. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at sikre, at procedurerne og reglerne for civile missioner gør Unionen i stand til at være mere fleksibel og fremskynde deployeringen af EU's civile missioner.
9. Nye sikkerhedsudfordringer bliver ved at dukke op. Europas interne og eksterne sikkerhedsdimensioner er stadig mere indbyrdes forbundne. For at sætte EU og dets medlemsstater i stand til at reagere i overensstemmelse med NATO's indsats opfordrer Det Europæiske Råd til
- en ramme for EU's politik for forsvar mod cyberangreb i 2014 på grundlag af et forslag fra den højtstående repræsentant i samarbejde med Kommissionen og Det Europæiske Forsvarsagentur
 - en maritim sikkerhedsstrategi for EU senest i juni 2014 på grundlag af en fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant under hensyntagen til medlemsstaternes holdninger og efterfølgende udarbejdelse af handlingsplaner for at imødegå udfordringer til søs
 - øgede synergier mellem FSFP og aktører på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed for at tackle horisontale spørgsmål såsom ulovlig migration, organiseret kriminalitet og terrorisme
 - fremskridt med hensyn til udvikling af FSFP-støtte til tredjelande og regioner i tredjelande for at hjælpe dem med at forbedre grænseforvaltningen
 - yderligere styrkelse af samarbejdet med henblik på at tackle udfordringerne med hensyn til energisikkerhed.

Det Europæiske Råd opfordrer den højtstående repræsentant til i nært samarbejde med Kommissionen at vurdere virkningerne af ændringer i det globale miljø og aflægge rapport til Rådet i løbet af 2015 om de udfordringer og muligheder, der opstår for Unionen, på baggrund af høring af medlemsstaterne.

b) Fremme af udviklingen af kapaciteter

10. Samarbejde på området militær kapacitetsudvikling er afgørende for at opretholde centrale kapaciteter, afhjælpe mangler og undgå redundans. Sammenlægning af efterspørgsel, konsolidering af krav og opnåelse af stordriftsfordele vil gøre det muligt for medlemsstaterne at forbedre en effektiv brug af ressourcer og sikre interoperabilitet, herunder med centrale partnerorganisationer som f.eks. NATO. Samarbejdstilgange, hvorefter medlemsstater eller grupper af medlemsstater, der ønsker det, udvikler kapaciteter på grundlag af fælles standarder eller træffer afgørelse om fælles brug, vedligeholdelse eller uddannelsesordninger, samtidig med at de har adgang til sådanne kapaciteter, vil gøre det muligt for deltagerne at opnå stordriftsfordele og øget militær effektivitet.
11. Det Europæiske Råd er fortsat besluttet på at levere vigtige kapaciteter og tackle kritiske mangler gennem konkrete projekter, der gennemføres af medlemsstaterne og støttes af Det Europæiske Forsvarsagentur. Det Europæiske Råd, der minder om, at kapaciteterne ejes og styres af medlemsstaterne, udtrykker tilfredshed med:
 - udviklingen af fjernstyrede flystemer (RPAS) inden for tidsrammen 2020-2025: forberedelse af næste generation af et europæisk program for Medium Altitude Long Endurance RPAS og oprettelse af et RPAS-brugerfællesskab blandt de deltagende medlemsstater, der ejer og opererer med disse RPAS'er, tætte synergier med Europa-Kommissionen om regulering (med henblik på en indledende integrering af RPAS i det europæiske luftfartssystem senest i 2016) og passende finansiering fra 2014 af FoU-aktiviteter

- udviklingen af luft-til-luft-tankningskapacitet: fremskridt i retning af at øge den samlede kapacitet og reducere fragmentering, navnlig for så vidt angår etableringen af en kapacitet af multifunktionelle tanktransportfly, med synergier på området for certificering, kvalificering, intern servicering og uddannelse
 - satellitkommunikation: forberedelse af næste generation af statslig satellitkommunikation gennem et snævert samarbejde mellem medlemsstaterne, Kommissionen og Det Europæiske Forsvarsagentur; der bør oprettes en brugergruppe i 2014
 - cyberspørgsmål: udarbejdelse af en køreplan og konkrete projekter med fokus på uddannelse og øvelser, forbedring af civilt/militært samarbejde på grundlag af EU's strategi for cybersikkerhed samt beskyttelse af aktiverne under EU-missioner og -operationer.
12. Samarbejdet bør lettes gennem øget gennemsigtighed og udveksling af oplysninger om forsvarsplanlægning for at gøre det muligt for nationale planlæggere og beslutningstagere at overveje større konvergens mellem kapacitetsbehov og tidsfrister. For at fremme mere systematisk og langsigtet samarbejde opfordrer Det Europæiske Råd den højtstående repræsentant og Det Europæiske Forsvarsagentur til at fremlægge en passende politikramme inden udgangen af 2014 i fuld overensstemmelse med NATO's eksisterende planlægningsprocesser.
13. Det Europæiske Råd hilser de eksisterende samarbejdsmodeller, f.eks. den europæiske lufttransportkommando (EATC), velkommen og tilskynder medlemsstaterne til at undersøge, hvordan EATC-modellen kan kopieres på andre områder.

14. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort i samarbejdet gennem Det Europæiske Forsvarsagenturs adfærdskodeks for sammenlægning og deling. Det tilskynder til yderligere udvikling af incitamentter og innovative tilgange til et sådant samarbejde, herunder ved at undersøge finanspolitiske foranstaltninger, der ikke er markedsfordrejende, i overensstemmelse med gældende EU-ret. Det opfordrer Det Europæiske Forsvarsagentur til at undersøge, hvordan medlemsstaterne kan samarbejde mere effektivt og virkningsfuldt i forbindelse med sammenlagte udbudsprojekter med henblik på at aflægge rapport til Rådet inden udgangen af 2014.

15. I betragtning af at der ofte gennemføres missioner af civil karakter, opfordrer Det Europæiske Råd til øget udvikling af civile kapaciteter og understreger betydningen af fuldt ud at gennemføre planen for udvikling af civil kapacitet.

c) Styrkelse af den europæiske forsvarsindustri

16. Europa har brug for en mere integreret, bæredygtig, innovativ og konkurrencedygtig teknologisk og industriel basis for forsvaret (EDTIB) for at udvikle og bevare forsvarskapaciteter. Dette kan også styrke Europas strategiske autonomi og evne til at agere med partnere. EDTIB bør styrkes for at sikre operativ effektivitet og forsyningssikkerhed, samtidig med at den forbliver globalt konkurrencedygtig og stimulerer beskæftigelse, innovation og vækst i hele EU. Denne indsats bør være inklusiv med muligheder for forsvarsindustrien i EU, afbalanceret og i fuld overensstemmelse med EU-retten. Det Europæiske Råd understreger behovet for yderligere at udvikle de nødvendige kvalifikationer, der er udpeget som afgørende for den europæiske forsvarsindustri fremtid.

17. Et velfungerende forsvarsmarked baseret på åbenhed, ligebehandling og lige muligheder samt gennemsigtighed for alle europæiske leverandører er af afgørende betydning. Det Europæiske Råd hilser Kommissionens meddelelse "Hen imod en mere konkurrencedygtig og effektiv forsvars- og sikkerhedssektor" velkommen. Det noterer sig, at Kommissionen har til hensigt i nært samarbejde med den højtstående repræsentant og Det Europæiske Forsvarsagentur at udarbejde en køreplan for gennemførelsen. Det understreger betydningen af at sikre fuld og korrekt gennemførelse og anvendelse af de to forsvarsdirektiver fra 2009, bl.a. med henblik på at åbne markedet for underleverandører fra hele Europa, sikre stordriftsfordele og give bedre mulighed for fri bevægelighed for forsvarsprodukter.

Forskning med dobbelt formål

18. For at sikre den europæiske forsvarsindustri konkurrenceevne på lang sigt og sørge for de nødvendige moderne kapaciteter er det afgørende at bibeholde ekspertise inden for forskning og teknologi (F&T) på forsvarsområdet, navnlig med hensyn til kritiske forsvarsteknologier. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at øge investeringerne i forskningssamarbejdsprogrammer, navnlig samarbejdsinvesteringer, og maksimere synergierne mellem national forskning og EU-forskning. Civil forskning og forsvarsforskning styrker hinanden, herunder i forbindelse med vigtige støtteteknologier og energieffektivitetsteknologier. Det Europæiske Råd ser derfor med tilfredshed på, at Kommissionen har til hensigt at evaluere, hvordan resultaterne under Horisont 2020 også kan komme industrielle forsvars- og sikkerhedskapaciteter til gavn. Det opfordrer Kommissionen og Det Europæiske Forsvarsagentur til at arbejde tæt sammen med medlemsstaterne om at udarbejde forslag med henblik på at stimulere forskning med dobbelt formål yderligere. Der vil blive udarbejdet forberedende foranstaltninger vedrørende FSFP-relateret forskning, samtidig med at der søges synergier med nationale forskningsprogrammer, når det er muligt.

Certificering og standardisering

19. Udarbejdelse af standarder og certificeringsprocedurer for forsvarsmateriel reducerer omkostningerne, harmoniserer efterspørgslen og øger interoperabiliteten. Det Europæiske Forsvarsagentur og Kommissionen skal udarbejde en køreplan for udviklingen af industristandarder på forsvarsområdet senest medio 2014 uden at overlape eksisterende standarder, navnlig NATO's standarder. Sammen med Kommissionen og medlemsstaterne skal Det Europæiske Forsvarsagentur også skabe muligheder for at mindske omkostningerne ved militær certificering, herunder ved at øge den gensidige anerkendelse mellem EU's medlemsstater. Det skal aflægge rapport til Rådet om begge emner senest medio 2014.

SMV'er

20. SMV'er er et vigtigt element i forsvarsforsyningskæden, en kilde til innovation og vigtige katalysatorer for konkurrenceevnen. Det Europæiske Råd understreger betydningen af grænseoverskridende markedsadgang for SMV'er og understreger, at der bør gøres fuld brug af de muligheder, som EU-retten giver for underleverancer og generelle licenser til overførsler, og opfordrer Kommissionen til at undersøge mulighederne for yderligere foranstaltninger med henblik på at åbne forsyningskæder for SMV'er fra alle medlemsstater. Støtte til regionale SMV-netværk og strategiske klynger har også kritisk betydning. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på Kommissionens forslag om at fremme øget adgang for SMV'er til forsvars- og sikkerhedsmarkeder og tilskynde til en høj grad af inddragelse af SMV'er i EU's fremtidige finansieringsprogrammer.

Forsyningsikkerhed

21. Det Europæiske Råd understreger forsyningsikkerhedsordningers betydning for udviklingen af langsigtet planlægning og samarbejde og for funktionen af det indre marked for forsvarsmateriel. Det ser med tilfredshed på, at der for nylig inden for Det Europæiske Forsvarsagentur er vedtaget en styrket rammeordning for forsyningsikkerhed, og opfordrer Kommissionen til sammen med medlemsstaterne og i samarbejde med den højtstående repræsentant og Det Europæiske Forsvarsagentur at udarbejde en køreplan for en samlet ordning for forsyningsikkerhed i hele EU, som tager hensyn til kritiske forsyningskæders globaliserede karakter.

d) Vejen frem

22. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet, Kommissionen, den højtstående repræsentant, Det Europæiske Forsvarsagentur og medlemsstaterne til inden for rammerne af deres respektive beføjelser at tage beslutsomme og verificerbare skridt for at gennemføre ovenstående retningslinjer. Det Europæiske Råd vil vurdere konkrete fremskridt med hensyn til alle spørgsmål i juni 2015 og udstikke yderligere retningslinjer på grundlag af en rapport fra Rådet, der bygger på input fra Kommissionen, den højtstående repræsentant og Det Europæiske Forsvarsagentur.

II. DEN ØKONOMISKE POLITIK OG SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDSPOLITIKKEN

23. Det Europæiske Råd hilser den årlige vækstundersøgelse for 2014 og rapporten om varslingsmekanismen som forelagt af Kommissionen velkommen. Det erkender, at selv om den økonomiske genopretning stadig er beskeden, uensartet og skrøbelig, bliver de økonomiske udsigter gradvis mere positive. Der gøres yderligere fremskridt både med differentieret og vækstfremmende finanspolitisk konsolidering, intern rebalancering og genopretning af bankernes balance. Arbejdsløsheden har stabiliseret sig, om end på uacceptabelt høje niveauer. En målbevidst og ambitiøs gennemførelse af de aftalte politikker vil understøtte den økonomiske genopretning og jobskabelsen i 2014 og 2015.
24. Medlemsstaterne og Den Europæiske Union vil fortsat gøre en målbevidst indsats for at fremme bæredygtig vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne i overensstemmelse med de fem prioriteter, der er fastsat i den årlige vækstundersøgelse.

25. Den årlige vækstundersøgelse identificerer områder, hvor der fortsat er betydelige udfordringer, og hvor der er behov for yderligere fremskridt. Der bør lægges særlig vægt på styrkelse af funktionen og fleksibiliteten i forbindelse med det indre marked for varer og tjenesteydelser, forbedring af erhvervmiljøet og yderligere genopretning af bankernes balance for at tackle den finansielle fragmentering og genetablere normal långivning til økonomien. Det bør prioriteres at forbedre konkurrenceevnen, støtte jobskabelsen og bekæmpe arbejdsløsheden, særlig ungdomsarbejdsløsheden, herunder gennem fuldstændig gennemførelse af ungdomsgarantien, og opfølgning af reformer af arbejdsmarkedernes funktion.

Politikkerne bør navnlig fokusere på:

- styrkelse af skatteincitamenterne og de andre incitamentter til jobskabelse, herunder flytning af beskatningen væk fra arbejde
- forlængelse af arbejdslivet, forøgelse af deltagelsen på arbejdsmarkedet, optrapning af aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger og fortsat modernisering af uddannelsessystemerne, herunder livslang læring og erhvervsuddannelse
- sikring af, at udviklingen i arbejdskraftomkostninger er i overensstemmelse med produktivitetsforøgelserne
- tackling af misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer
- forøgelse af arbejdskraftens mobilitet.

Politikker, der fremmer innovation og fører til produktivitetsforøgelser, er fortsat afgørende.

Gennemførelse af vækst- og beskæftigelsespagten

26. Vækst- og beskæftigelsespagten, som blev vedtaget i juni 2012, er fortsat et af EU's vigtigste redskaber til igen at sætte gang i væksten, investeringerne og beskæftigelsen samt til at gøre Europa mere konkurrencedygtigt. Gennemførelse af pagten er stadig det centrale element for at nå disse mål. Selv om der er gjort væsentlige fremskridt på en række områder, bør indsatsen videreføres for at sikre, at potentialet i pagten udnyttes i fuldt omfang. Rådet bør løbende tage dette op til revision. Det Europæiske Råd ser også med tilfredshed på vedtagelsen af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og de tilknyttede finansielle programmer, som støtter gennemførelsen af Europa 2020-strategien.

Bekæmpelsen af ungdomsarbejdsløshed er fortsat en central målsætning for EU's strategi til fremme af vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse. I denne forbindelse opfordrer Det Europæiske Råd de medlemsstater, der endnu ikke har forelagt deres plan for gennemførelse af ungdomsgarantien, til straks at gøre dette. Det minder om sit tilsagn om at gøre ungdomsbeskæftigelsesinitiativet fuldt operationelt senest i januar 2014.

Genetablering af normal långivning til økonomien, særlig til SMV'er, har fortsat høj prioritet. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på gennemførelsen af EIB's kapitalforhøjelse, der tillader banken at øge sine udlån i hele EU med 38 % til 62 mia. EUR i år. Det ser også med tilfredshed på støtten fra EIB-Gruppen i 2013 på 23,1 mia. EUR til små og mellemstore virksomheder og mid cap-selskaber i hele EU 28. Det Europæiske Råd gentager i overensstemmelse med sine konklusioner fra oktober 2013 sin opfordring til at iværksætte SMV-initiativet i januar 2014, mens arbejdet med at videreudvikle redskaber til brug i fremtiden bør fortsætte. Det opfordrer de medlemsstater, der deltager i SMV-initiativet, til inden årets udgang at underrette Kommissionen og EIB om deres bidrag. Det ser på den baggrund med tilfredshed på EIB's nye mandat til Den Europæiske Investeringsfond (EIF) på op til 4 mia. EUR og opfordrer Kommissionen og EIB til ved hjælp af en kapitalforhøjelse at øge EIF's kapacitet yderligere med henblik på at nå til endelig enighed senest i maj 2014.

Det Europæiske Råd opfordrer til en øget indsats, især med hensyn til hurtig vedtagelse af den resterende lovgivning i medfør af akten for det indre marked I og II og hurtig gennemførelse af foranstaltningerne heri. Det opfordrer specifikt medlovgiverne til hurtigt at nå til enighed om de to sidste udestående lovgivningsforslag i medfør af akten for det indre marked I ("udstationering af arbejdstagere" og "e-identifikation").

Det Europæiske Råd opfordrer også til en yderligere indsats for at begrænse regelbyrden ved hjælp af gennemførelse og videreudvikling af Refitprogrammet og ser frem til at godkende yderligere skridt i denne retning på sit møde i juni. Det vil vende tilbage til spørgsmålet en gang om året som led i det europæiske semester.

27. Det Europæiske Råd, som minder om sine konklusioner fra maj 2013, opfordrer til yderligere fremskridt på verdensplan og i EU med bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse, aggressiv skatteplanlægning, udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) samt hvidvaskning af penge. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på det arbejde, der er foregået i OECD-regi og i andre internationale fora for at imødegå udfordringen på beskatningsområdet og sikre skattesystemernes retfærdighed og effektivitet, især udvikling af en global standard for automatisk udveksling af oplysninger for at sikre ensartede vilkår. Det Europæiske Råd bygger på momentum i retning af større gennemsigtighed i beskatningsspørgsmål og opfordrer Rådet til at nå til enstemmig politisk enighed om direktivet om administrativt samarbejde i begyndelsen af 2014. Det opfordrer til intensivering af forhandlingerne med europæiske tredjelande og anmoder Kommissionen om på Det Europæiske Råds møde i marts 2014 at forelægge en fremskridtsrapport. På denne baggrund vil det reviderede rentebeskatningsdirektiv blive vedtaget senest i marts 2014. Det Europæiske Råd noterer sig Rådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål, hilser det velkommen, at Kommissionen har nedsat en ekspertgruppe på højt plan vedrørende beskatning af den digitale økonomi, og opfordrer Kommissionen til at foreslå effektive løsninger, som er forenelige med det indre markeds funktion, under hensyn til arbejdet i OECD, og til at aflægge rapport til Rådet snarest muligt. Der bør også hurtigt gøres fremskridt i retning af enighed om ændring af direktivet om moder- og datterselskaber.

Det Europæiske Råd opfordrer til yderligere fremskridt med hensyn til store koncerners offentliggørelse af ikkefinansielle oplysninger.

III. DEN ØKONOMISKE OG MONETÆRE UNION

28. Siden forelæggelsen i december sidste år af rapporten "Hen imod en egentlig økonomisk og monetær union" er der gjort fremskridt i arbejdet med de vigtigste byggesten til at styrke Den Økonomiske og Monetære Unions (ØMU'ens) arkitektur. Det Europæiske Råd har koncentreret sine drøftelser om bankunionen og den økonomiske union. Denne proces bygger på EU's institutionelle ramme med fuld hensyntagen til det indre markedes integritet, samtidig med at der sikres lige vilkår for EU-medlemsstaterne. Processen vil være åben og gennemsigtig for de medlemsstater, der ikke anvender den fælles valuta.

Bankunionen

29. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på lovgivernes endelige enighed om direktivet om indskudsgarantiordninger og direktivet om genopretning og afvikling. Det ser også med tilfredshed på den generelle indstilling til og de specifikke konklusioner om den fælles afviklingsmekanisme, som Rådet nåede til enighed om. Sammen med den fælles tilsynsmekanisme, der allerede er vedtaget, vil den fælles afviklingsmekanisme udgøre et afgørende skridt hen imod gennemførelsen af bankunionen. Det Europæiske Råd opfordrer lovgiverne til at vedtage den fælles afviklingsmekanisme inden udløbet af den nuværende valgperiode.

Partnerskaber for vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne

30. Der er gjort betydelige fremskridt med den økonomiske styring i de senere år. Europa 2020-strategien og det europæiske semester udgør en integreret proces af politiksamordning, der skal fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i Europa. I euroområdet skal samordningen af de økonomiske politikker styrkes yderligere for at sikre både konvergens inden for ØMU'en og bæredygtig vækst på højere niveauer. Tættere samordning af de økonomiske politikker vil bidrage til at påvise økonomiske svagheder på et tidligt tidspunkt og gøre det muligt at rette op på dem i tide.
31. For at opnå dette er det væsentligt at øge niveauet af engagement i, ejerskab til og gennemførelse af de økonomiske politikker og reformer i euroområdet medlemsstater understøttet af en stærk demokratisk legitimitet og ansvarliggørelse på det niveau, hvor beslutningerne træffes og gennemføres.
32. I denne forbindelse er det afgørende at lette og støtte medlemsstaternes reformer på områder, der er af central betydning for væksten, konkurrenceevnen og beskæftigelsen, og som er væsentlige for, at ØMU'en samlet set fungerer godt. Partnerskaber, der bygger på et system af indbyrdes aftalte kontraktordninger og tilhørende solidaritetsmekanismer, skal bidrage til at lette og støtte sunde politikker, inden landene står over for alvorlige økonomiske vanskeligheder.

33. Dette system vil indgå i det europæiske semester, være åbent for medlemsstater uden for euroområdet og i alle henseender være fuldt foreneligt med det indre marked. Systemet skal finde anvendelse på alle medlemsstaterne i euroområdet, undtagen de medlemsstater, der er omfattet af et makroøkonomisk tilpasningsprogram.
34. De indbyrdes aftalte kontraktordninger vil omfatte en bred vifte af vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker og foranstaltninger, herunder arbejdsmarkedets og varemarkedets funktion, den offentlige sektors effektivitet samt forskning og innovation, uddannelse og erhvervsuddannelse, beskæftigelse og social inklusion. De skal afspejle de prioriteter for den økonomiske politik, der er fastlagt i Det Europæiske Råds fælles analyse af den økonomiske situation i medlemsstaterne og euroområdet som sådan, og tage hensyn til de ländespecifikke henstillinger.
35. Partnerskabssystemet vil omfatte tilhørende solidaritetsmekanismer, der om nødvendigt tilbyder støtte til medlemsstater, som deltager i indbyrdes aftalte kontraktordninger, hvilket bidrager til investeringer i vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker.

36. Arbejdet vil blive videreført med udgangspunkt i følgende hovedelementer:

- De indbyrdes aftalte kontraktordninger skal være nationale tilsagn, som udgør partnerskaber mellem medlemsstaterne, Kommissionen og Rådet. Det nationale reformprogram, som hver medlemsstat forelægger i forbindelse med det europæiske semester, skal danne grundlag for de indbyrdes aftalte kontraktordninger, bl.a. under hensyntagen til de landespecifikke henstillinger. De indbyrdes aftalte kontraktordninger vil blive skræddersyet til de enkelte medlemsstaters behov og fokusere på et begrænset antal væsentlige løftestænger for bæredygtig vækst, konkurrenceevne og jobskabelse. De målsætninger og foranstaltninger vedrørende den økonomiske politik, som de indbyrdes aftalte kontraktordninger omfatter, bør udformes af medlemsstaterne i overensstemmelse med deres institutionelle og forfatningsmæssige ordninger og bør sikre fuldt nationalt ejerskab gennem passende inddragelse af de nationale parlamenter, arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter. De bør drøftes og indbyrdes aftales med Kommissionen, inden de forelægges Rådet til godkendelse. Kommissionen skal være ansvarlig for at overvåge den aftalte gennemførelse af de indbyrdes aftalte kontraktordninger på grundlag af tidsplaner, der er aftalt i fællesskab.
- For så vidt angår de tilhørende solidaritetsmekanismer vil arbejdet fortsætte for nærmere at undersøge alle muligheder med hensyn til den nøjagtige art (f.eks. lån, tilskud eller garantier), den institutionelle form og støttens størrelse, samtidig med at det sikres, at disse mekanismer ikke indebærer forpligtelser for de medlemsstater, der ikke deltager i systemet med indbyrdes aftalte kontraktordninger og tilhørende solidaritetsmekanismer, at de ikke bliver til indkomstudligningsredskaber eller får indvirkning på den flerårige finansielle ramme, og at de er i overensstemmelse med medlemsstaternes budgetmæssige suverænitet. Aftaler om finansiel støtte, der er tilknyttet indbyrdes aftalte kontraktordninger, vil være af juridisk bindende art. Formanden for EIB tilknyttede dette arbejde.

37. Det Europæiske Råd opfordrer formanden for Det Europæiske Råd til i tæt samarbejde med formanden for Europa-Kommissionen at fortsætte arbejdet med et system af indbyrdes aftalte kontraktordninger og tilhørende solidaritetsmekanismer på baggrund af ovenstående retningslinjer og aflægge rapport til Det Europæiske Råd i oktober 2014 med henblik på at nå til generel enighed om begge disse elementer. Medlemsstaterne vil blive tæt inddraget i dette arbejde.

ØMU'ens sociale dimension

38. Det Europæiske Råd gentager vigtigheden af den beskæftigelsesmæssige og sociale udvikling i det europæiske semester. På grundlag af Rådets arbejde bekræfter Det Europæiske Råd relevansen af at anvende en resultattavle med vigtige beskæftigelsesmæssige og sociale indikatorer som beskrevet i den fælles beskæftigelsesrapport.
39. Der skal desuden hurtigt arbejdes videre med anvendelsen af beskæftigelsesmæssige og sociale indikatorer i henhold til de retningslinjer, som Kommissionen har foreslået, med henblik på at anvende disse nye instrumenter i det europæiske semester 2014. Anvendelsen af denne bredere vifte af indikatorer skal udelukkende have til formål at give mulighed for en mere generel forståelse af den sociale udvikling.
40. Yderligere foranstaltninger for at forbedre den sociale dimension i euroområdet er frivillige for dem, der står uden for den fælles valuta, og vil i alle henseender være i fuld overensstemmelse med det indre marked.

IV. MIGRATIONSTRØMME

41. Det Europæiske Råd drøftede formandskabets rapport om arbejdet i Taskforcen vedrørende Middelhavet efter de nylige tragedier ud for Lampedusas kyst. Det Europæiske Råd gentager, at det er fast besluttet på at nedbringe risikoen for yderligere tragedier af denne art i fremtiden.

Det Europæiske Råd hilser meddelelsen fra Kommissionen, der skitserer 38 operationelle foranstaltninger, velkommen. Det Europæiske Råd opfordrer til, at alle kræfter mobiliseres for at gennemføre de foranstaltninger, der foreslås i meddelelsen, med en klar tidsramme, som Kommissionen angiver. Øget kontakt med tredjelande for at undgå, at migranter begiver sig ud på farefulde rejser til Den Europæiske Union, bør være en prioritet. Oplysningskampagner, regionale beskyttelsesprogrammer, mobilitetspartnerskaber og en effektiv tilbagesendelsespolitik er vigtige led i denne samlede tilgang. Det Europæiske Råd gentager, at det lægger vægt på genbosættelse af personer, der har behov for beskyttelse, og på at bidrage til den globale indsats på dette område. Det opfordrer også til styrkelse af Frontex' grænseovervågningsoperationer og -foranstaltninger til bekæmpelse af menneskesmugling og -handel og til sikring af, at der udvises passende solidaritet med alle medlemsstater, som er udsat for et stort migrationspres.

42. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til regelmæssigt at overvåge gennemførelsen af foranstaltningerne. Det vil vende tilbage til asyl- og migrationsspørgsmålet på mødet i juni 2014 i et bredere og mere langsigtet politikperspektiv, hvor der vil blive fastlagt strategiske retningslinjer for den videre lovgivningsmæssige og operationelle planlægning på området frihed, sikkerhed og retfærdighed. Kommissionen opfordres til forud for dette møde at aflægge rapport til Rådet om gennemførelsen af foranstaltningerne i meddelelsen.

V. UDVIDELSEN OG STABILISERINGS- OG ASSOCIERINGSPROCESSEN

43. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på og støtter de konklusioner, som Rådet vedtog den 17. december om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen.

VI. EKSTERNE FORBINDELSER

WTO's 9. ministerkonference

44. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på det vellykkede resultat af WTO's 9. ministerkonference på Bali. Navnlig den nye aftale om lettelse af samhandelen vil medføre betydelige fordele for alle WTO-medlemmer og bidrage til at skabe nye arbejdspladser og vækst. Dette resultat omfatter også vigtige beslutninger, der skal fremme integrationen af udviklingslande, navnlig LDC-lande, i verdenshandelssystemet. Det Europæiske Råd gentager sin støtte til det multilaterale handelssystem og ser frem til en yderligere fremskyndelse af forhandlingerne med henblik på at afslutte Doharunden.

Syrien

45. Det Europæiske Råd noterer sig, at FN's generalsekretær Ban Ki-Moon har meddelt, at han vil indkalde til en konference om Syrien den 22. januar 2014 for at opnå en ægte og inklusiv demokratisk overgang i Syrien som angivet i Genèvekommunikéet af 30. januar 2012. Det er dybt bekymret over den fortsat katastrofale humanitære situation i Syrien og krisens alvorlige konsekvenser for nabolandene. Med henblik på donorkonferencen om Syrien den 15. januar 2014 i Kuwait minder Det Europæiske Råd om EU's førende rolle i spidsen for den internationale bistandsindsats, hvorved der er mobiliseret over 2 mia. EUR siden krisens begyndelse. EU støtter arbejdet i de humanitære organisationer, navnlig FN's agenturer. Det Europæiske Råd glæder sig over undertegnelsen i denne uge af den største enkeltstående humanitære finansielle EU-tildeling nogensinde. Det bekræfter EU's tilsagn om fortsat at arbejde for humanitær adgang i Syrien for at hjælpe de nødlidende og at mobilisere tilstrækkelige midler med udgangspunkt i en samlet bistandsstrategi og opfordrer til yderligere foranstaltninger for at forbedre EU-støttens effektivitet. Det Europæiske Råd opfordrer også andre større internationale donorer til at øge indsatsen og påtage sig deres ansvar.

Den Centralafrikanske Republik

46. Det Europæiske Råd er dybt bekymret over den til stadighed forværrede krise i Den Centralafrikanske Republik og over dens alvorlige humanitære følger og følger for menneskerettighedssituationen. Det ser med tilfredshed på den afgørende franske militære intervention, der bygger på FN's Sikkerhedsråds resolution 2127 (2013) til støtte for de afrikanske styrker i deres bestræbelser på at genetablere sikkerheden samt de afrikanske partners vedvarende engagement i en stabilisering af situationen. Inden for rammerne af en samlet tilgang bekræfter Rådet, at EU er parat til at undersøge anvendelsen af de relevante instrumenter for at bidrage til de igangværende bestræbelser med henblik på stabilisering af landet, herunder inden for den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP), både i dens militære og civile dimension. Det opfordrer den højtstående repræsentant til at fremlægge et forslag til en afgørelse herom, der træffes på samlingen i Rådet for Udenrigsanliggender i januar 2014.

Det østlige partnerskab

47. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på, at Georgien og Republikken Moldova har paraferet associeringsaftalerne, herunder vidtgående og brede frihandelsområder, på topmødet i det østlige partnerskab den 28.-29. november 2013 i Vilnius. Det Europæiske Råd bekræfter på ny EU's vilje til at undertegne disse aftaler snarest muligt og ikke senere end slutningen af august 2014.
48. Den Europæiske Union er fortsat parat til at undertegne associeringsaftalen, herunder et vidtgående og bredt frihandelsområde, med Ukraine, så snart Ukraine er parat. Den Europæiske Union opfordrer til tilbageholdenhed, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og en demokratisk løsning på den politiske krise i Ukraine, der kan imødekomme det ukrainske folks forhåbninger. Det Europæiske Råd fremhæver alle suveræne staters ret til at træffe deres egne udenrigspolitiske afgørelser uden unødigt udefra kommende pres.

VII. ANDRE PUNKTER

Energi

49. Det Europæiske Råd hilser Rådets rapporter om henholdsvis gennemførelsen af det indre energimarked og eksterne energiforbindelser velkommen. I denne forbindelse understreger det, at der hurtigt skal træffes foranstaltninger til gennemførelse af Det Europæiske Råds retningslinjer fra maj 2013, herunder intensiveringen af arbejdet med elektricitetsnet. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til energipolitikken på mødet i marts.

EU-strategi for Alperregionen

50. Det Europæiske Råd, som minder om sine konklusioner fra juni 2011 og Rådets konklusioner om merværdien af makroregionale strategier fra oktober 2013, opfordrer Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en EU-strategi for Alperregionen senest i juni 2015.
-