



Evropská rada

**Brusel 15. prosince 2023
(OR. en)**

EUCO 20/23

**CO EUR 16
CONCL 6**

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zasedání Evropské rady (14. a 15. prosince 2023) – závěry

Delegace naleznou v příloze závěry, které přijala Evropská rada na výše uvedeném zasedání.

I. UKRAJINA

1. Evropská rada znovu důrazně odsuzuje válečnou agresi Ruska vůči Ukrajině, jež představuje zjevné porušení Charty OSN, a opětovně zdůrazňuje, že Evropská unie neochvějně podporuje nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic i její přirozené právo na sebeobranu proti ruské agresi.
2. Evropská rada připomíná své předchozí závěry a potvrzuje pevné odhodlání Evropské unie i nadále poskytovat Ukrajině a jejímu lidu významnou politickou, finanční, ekonomickou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu, a to tak dlouho, jak bude třeba.
3. Evropská unie a její členské státy budou i nadále řešit naléhavé vojenské a obranné potřeby Ukrajiny. Evropská rada zejména trvá na důležitosti včasné, předvídatelné a udržitelné vojenské podpory pro Ukrajinu, především prostřednictvím Evropského mírového nástroje a vojenské pomocné mise EU, jakož i prostřednictvím přímé dvoustranné pomoci ze strany členských států. Evropská rada zdůrazňuje, že je naléhavě zapotřebí urychlit dodávky raketových střel a střeliva, zejména v rámci iniciativy spočívající v dodávce jednoho milionu kusů dělostřelecké munice, a poskytnout Ukrajině více systémů protivzdušné obrany.

Evropská rada vyzývá Radu, aby na základě návrhu vysokého představitele zintenzivnila práci na reformě Evropského mírového nástroje a na dalším navýšení jeho financování.

Evropská unie a její členské státy jsou i nadále odhodlány dlouhodobě a společně s partnery přispívat k bezpečnostním závazkům vůči Ukrajině, které jí pomohou se bránit, vzdorovat snahám o destabilizaci a v budoucnu odrazovat od aktů agrese. Evropská rada jednala o budoucích bezpečnostních závazcích EU vůči Ukrajině v návaznosti na informace poskytnuté vysokým představitelem. Vyzývá vysokého představitele a členské státy, aby v rámci Rady pokročili v práci. Evropská rada se bude touto záležitostí i nadále zabývat.

Vojenská podpora bude poskytována a bezpečnostní závazky budou učiněny při plném respektování bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a při zohlednění bezpečnostních a obranných zájmů všech členských států.

4. Vzhledem k pokračujícím ruským útokům na civilní a kritickou infrastrukturu Ukrajiny Evropská unie a její členské státy zintenzivní poskytování další humanitární pomoci a pomoci v oblasti civilní ochrany Ukrajině, jakož i pomoci zaměřené na zajištění odolnosti jejího odvětví energetiky během zimního období. Kromě toho je Evropská unie i nadále odhodlána podporovat v koordinaci s mezinárodními partnery obnovu, oživení a rekonstrukci Ukrajiny, včetně odminování a psychosociální rehabilitace.
5. Evropská unie a její členské státy budou nadále vyvíjet intenzivní úsilí o využití kontaktů na celosvětové úrovni a spolupracovat s Ukrajinou a partnery ze všech regionů světa, aby zajistily co nejširší mezinárodní podporu pro komplexní, spravedlivý a trvalý mír a klíčové zásady a cíle ukrajinského mírového programu s ohledem na budoucí světový mírový summit.
6. Evropská rada opět vyzývá k tomu, aby v koordinaci s partnery bylo dosaženo rozhodujícího pokroku, pokud jde o možné způsoby, jak by mimořádné příjmy soukromých subjektů, které plynou přímo z imobilizovaného ruského majetku, mohly být směřovány na podporu Ukrajiny a její obnovy a rekonstrukce, a to v souladu s platnými smluvními závazky a při dodržování práva EU a mezinárodního práva. V této souvislosti bere na vědomí aktuální návrhy týkající se mimořádných příjmů plynoucích z imobilizovaného ruského majetku.

7. Rusko a jeho vedení musí nést plnou odpovědnost za válečnou agresi vůči Ukrajině a další nejzávažnější trestné činy podle mezinárodního práva, jakož i za ohromné škody, které byly jeho válkou způsobeny. Evropská rada vyzývá k dalšímu úsilí, a to i v rámci hlavní skupiny, směřujícímu ke zřízení tribunálu pro stíhání zločinu agrese vůči Ukrajině, který by měl co nejširší meziregionální podporu a legitimitu, jakož i k vytvoření budoucího mechanismu odškodnění; znovu opakuje, že jako první hmatatelný krok v tomto směru podporuje registr škod způsobených agresí Ruské federace vůči Ukrajině zřízený Radou Evropy. Rovněž vyzývá všechny státy, aby rychle podepsaly a ratifikovaly Lublaňsko-Haagskou úmluvu o mezinárodní spolupráci při vyšetřování a stíhání zločinu genocidia, zločinů proti lidskosti, válečných zločinů a jiných zločinů podle mezinárodního práva. Evropská rada rovněž znovu připomíná, že podporuje činnost Mezinárodního trestního soudu, a odsuzuje pokračující snahu Ruska oslabit jeho mezinárodní mandát a fungování.
8. Evropská rada opět naléhavě vyzývá Rusko a Bělorusko, aby okamžitě zajistily bezpečný návrat všech protiprávně deportovaných a přesunutých ukrajinských dětí a dalších civilistů na Ukrajinu.
9. Evropská unie je odhodlána dále oslabovat schopnost Ruska vést útočnou válku, mimo jiné dalším posílením svých sankcí a prostřednictvím jejich plného a účinného provádění a zamezení jejich porušování, zejména v případě vysoce rizikového zboží, a to v úzké spolupráci s partnery a spojenci. Evropská rada vítá přijetí 12. sankčního balíčku. Vítá rovněž dohodu, jíž bylo dosaženo ohledně směrnice o vymezení trestných činů a sankcí za porušení omezujících opatření Unie. Evropská rada odsuzuje pokračující vojenskou podporu válečné agrese Ruska ze strany Íránu, Běloruska a Korejské lidově demokratické republiky. Rovněž naléhavě vyzývá všechny země, aby válečnou agresi Ruska materiálně ani jiným způsobem nepodporovaly. Evropská unie bude pokračovat v intenzivní spolupráci s partnery v boji proti nepravdivým ruským narativům a dezinformacím o válce.

10. Evropská rada zdůrazňuje význam bezpečnosti a stability v Černém moři. Je naprosto zásadní, aby byl vývoz obilí z Ukrajiny udržitelný a aby se toto obilí dostávalo na světové trhy. Evropská rada podporuje veškeré úsilí zaměřené na usnadnění vývozu ukrajinského obilí i dalších zemědělských produktů do nejpotřebnějších zemí, zejména v Africe a na Středním východě. Evropská rada také zdůrazňuje, že je důležité plně využít potenciálu tras solidarity EU, a vyzývá Komisi, aby urychlila spolupráci s členskými státy s cílem navrhnout nová opatření, která by kapacitu všech tras solidarity dále rozvíjela.
11. Evropská unie bude i nadále podporovat Moldavskou republiku a Gruzii při řešení výzev, jimž v důsledku válečné agrese Ruska vůči Ukrajině čelí.

II. BLÍZKÝ VÝCHOD

12. V Evropské radě proběhla podrobná strategická rozprava o Blízkém východě.

III. ROZŠÍŘENÍ A REFORMY

13. Se zřetelem ke Granadskému prohlášení Evropská rada zdůrazňuje, že rozšíření představuje geostrategickou investici do míru, bezpečnosti, stability a prosperity. Je hnací silou umožňující zlepšení hospodářských a sociálních podmínek evropských občanů a zmenšení rozdílů mezi jednotlivými zeměmi a musí pomáhat rozvíjet hodnoty, na nichž je Unie založena. Pokud jde o vyhlídky na další rozšíření Unie v budoucnu, budoucí členské státy i EU musí být v okamžiku přistoupení připraveny. Práce na obou stranách by měla postupovat souběžně. Státy usilující o členství musí zintenzivnit své reformní úsilí, zejména v oblasti právního státu, a to v souladu s přístupovým procesem založeným na dosažených výsledcích a za podpory EU. Unie musí souběžně s tím vytvořit nezbytné vnitřní podmínky a provést potřebné reformy, stanovit své dlouhodobé ambice a způsoby, jak je naplnit, a zabývat se klíčovými otázkami týkajícími se jak jejích priorit a politik, tak její akceschopnosti. Přispěje to k posílení EU i evropské suverenity.

14. Evropská rada potvrdila závěry Rady o rozšíření z 12. prosince 2023. V návaznosti na balíček Komise ze dne 8. listopadu 2023 týkající se rozšíření učinila Evropská rada tato rozhodnutí:

Ukrajina a Moldavská republika

15. Evropská rada se rozhodla zahájit přístupová jednání s Ukrajinou a Moldavskou republikou.

Evropská rada vyzývá Radu, aby přijala příslušné rámce pro jednání, jakmile budou učiněny náležité kroky stanovené v příslušných doporučeních Komise ze dne 8. listopadu 2023.

Gruzie

16. Evropská rada se rovněž rozhodla udělit status kandidátské země Gruzii, a to za předpokladu, že budou učiněny příslušné kroky stanovené v doporučení Komise ze dne 8. listopadu 2023.

Bosna a Hercegovina

17. Evropská rada zahájí jednání o přistoupení s Bosnou a Hercegovinou, jakmile bude dosaženo nezbytné míry souladu s kritérii pro členství.

Vyzývá Komisi, aby Radu nejpozději v březnu 2024 informovala o pokroku, a bylo tak možné učinit rozhodnutí.

Severní Makedonie

18. Evropská unie je připravena dokončit zahajovací fázi přístupových jednání se Severní Makedonií, jakmile tato země splní svůj závazek dokončit v souladu se svými vnitřními postupy ústavní změny, jak je uvedeno v závěrech Rady ze dne 18. července 2022. Evropská rada vyzývá Severní Makedonii, aby provádění těchto změn urychleně dokončila.

Západní Balkán

19. Evropská rada opětovně potvrzuje, že je plně a jednoznačně odhodlána podporovat perspektivu členství západního Balkánu v EU, a vyzývá k urychlení příslušného procesu přistoupení.
20. Evropská rada bere na vědomí sdělení Komise o novém plánu růstu pro západní Balkán, které má za cíl urychlit socioekonomickou konvergenci mezi západním Balkánem a Evropskou unií na základě přísných podmínek a vyzývá tento region k urychlení tempa reforem souvisejících s EU a k dosažení pokroku v regionální hospodářské integraci prostřednictvím společného regionálního trhu na základě pravidel a norem EU.
21. Evropská rada je i nadále odhodlána prosazovat postupnou integraci mezi Evropskou unií a tímto regionem během samotného procesu rozšíření, a to vratným způsobem založeným na dosažených výsledcích.

Reformy

22. S postupným rozšiřováním Unie úspěšná evropská integrace vyžaduje, aby politiky Unie obstály i v budoucnosti a byly financovány udržitelným způsobem a opíraly se o hodnoty, na nichž je Unie založena, a aby orgány EU nadále fungovaly efektivně.
23. Evropská rada se bude vnitřními reformami zabývat i na svých nadcházejících zasedáních, přičemž do léta 2024 zamýšlí přijmout závěry o plánu budoucí činnosti.

IV. VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC NA OBDOBÍ 2021–2027

24. Evropská rada jednala o revizi víceletého finančního rámce na období 2021–2027 ve znění uvedeném v dokumentu EUCO 23/23, kterou pevně podpořilo 26 hlav států a předsedů vlád. Evropská rada se k této otázce vrátí začátkem příštího roku.

V. BEZPEČNOST A OBRANA

25. V kontextu globální nestability, strategické konkurence a bezpečnostních hrozeb Evropská rada zdůrazňuje, že je důležité posilovat evropskou bezpečnost a obranu, má-li Unie v geopolitickém měřítku dospět k naplnění svých ambicí. Je třeba, aby Unie převzala větší odpovědnost za vlastní bezpečnost a obranu, pokračovala ve strategickém postupu a zvyšovala svou schopnost jednat samostatně.
26. Evropská rada zhodnotila práci vykonanou za účelem provedení jejích předchozích závěrů, Versailleského prohlášení a Strategického kompasu a zdůrazňuje, že je třeba vynaložit větší úsilí, má-li Unie dosáhnout svých cílů, které spočívají ve zvýšení obranné připravenosti a navýšení výdajů na obranu kolaborativním způsobem, včetně posílení investic do obrany a rozvoje schopností, a má-li být dosaženo účinného a integrovaného trhu v oblasti obrany. Evropská rada zejména:
- a) vyzývá k urychlenému provedení stávajících opatření s cílem usnadnit a koordinovat společný nákup a zvýšit interoperabilitu a výrobní kapacitu evropského obranného průmyslu, aby bylo možno doplnit zásoby členských států, a to zejména s ohledem na podporu, která bude poskytnuta Ukrajině;
 - b) vyzývá vysokého představitele a Komisi, aby v koordinaci s Evropskou obrannou agenturou urychleně předložili Evropskou strategii pro obranný průmysl (EDIS) obsahující návrh Evropského programu investic do obrany (EDIP), a to s ohledem na potřebu posílit evropskou technologickou a průmyslovou základnu obrany včetně malých a středních podniků a dosáhnout toho, aby byla inovativnější, konkurenceschopnější a odolnější;

- c) zdůrazňuje význam dalšího rozvoje integrovaného trhu v oblasti obrany s cílem posílit přeshraniční dodavatelské řetězce, zajistit kritické technologie a zlepšit konkurenceschopnost evropského obranného průmyslu. Za tímto účelem by měl být regulační rámec EU pro odvětví obranného průmyslu upraven tak, aby posílil interoperabilitu, standardizaci a harmonizaci certifikačních postupů a umožnil rychlejší a pružnější opatření, zejména pokud jde o zadávání veřejných zakázek;
- d) s ohledem na nadcházející výroční zprávu o pokroku týkající se Strategického kompasu a v souladu se závazky přijatými zúčastněnými členskými státy v rámci stálé strukturované spolupráce (PESCO) vyzývá k intenzivnější práci na posílení připravenosti, odolnosti a bezpečnosti Unie v oblasti obrany, mimo jiné prostřednictvím investic do obrany, vojenské mobility, pravidelných reálných cvičení v terénu, posílení bezpečnosti vesmírného prostoru, boje proti kybernetickým a hybridním hrozbám, boje proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, a to na základě nedávno vytvořeného souboru nástrojů, který zahrnuje možnost zabývat se přijetím nových omezujících opatření, a posílení kolaborativního rozvoje schopností nezbytných k provádění celé škály misí a operací, zejména prostřednictvím využití kapacity EU pro rychlé nasazení;
- e) vybízí k posílení úlohy skupiny Evropské investiční banky při podpoře evropské bezpečnosti a obrany, a to na základě její nedávné strategické evropské bezpečnostní iniciativy;
- f) vyzývá k další práci na posílení nového paktu pro civilní SBOP s ohledem na závěry Rady o civilní SBOP ze dne 11. prosince 2023.

27. Silnější a schopnější Evropská unie v oblasti bezpečnosti a obrany pozitivně přispěje ke globální a transatlantické bezpečnosti a bude doplňovat NATO, které pro své členy zůstává základem kolektivní obrany. Tímto není dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a jsou zohledněny bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států.

VI. MIGRACE A JINÉ ZÁLEŽITOSTI

Migrace

28. Evropská rada vedla strategickou diskusi o migraci a vzala na vědomí nedávný dopis předsedkyně Evropské komise.
29. Evropská unie bude nadále uplatňovat komplexní přístup k migraci, který spojuje posílenou vnější činnost, oboustranně přínosná komplexní partnerství se zeměmi původu a tranzitu, řešení hlavních příčin migrace, možnosti legální migrace, účinnější ochranu vnějších hranic EU, rozhodný boj proti organizované trestné činnosti, obchodování s lidmi a převaděčství a proti účelovému využívání migrace jako hybridní hrozby, jakož i intenzivnější navracení.

Hybridní útoky

30. Evropská rada důrazně odsuzuje veškeré hybridní útoky včetně účelového využívání migrantů třetími zeměmi pro politické účely a je i nadále odhodlána zajišťovat účinnou kontrolu vnějších hranic EU. Evropská unie je rozhodnuta bojovat proti probíhajícím hybridním útokům, jež na jejích vnějších hranicích zahájila Ruská federace a Bělorusko.

COP28

31. Evropská rada vítá úspěšné završení konference OSN o klimatu COP28 a první globální hodnocení podle Pařížské dohody, zejména dohodu o urychlení snižování emisí směrem k dosažení nulových čistých emisí do roku 2050 a dohodu o snížení celosvětových emisí o 43 % do roku 2030 a o 60 % do roku 2035 ve srovnání s úrovní z roku 2019, a to v souladu s nejlepšími dostupnými vědeckými poznatky, aby byla zachována dosažitelnost cíle 1,5 °C. Vítá rovněž dohodu všech smluvních stran o odklonu od fosilních paliv v energetických systémech.

VII. VZTAHY MEZI EU A TURECKEM

32. Evropská rada bere na vědomí společnou zprávu vysokého představitele a Evropské komise o aktuálním stavu vztahů mezi EU a Tureckem a k této otázce se vrátí na některém ze svých nadcházejících zasedání.

VIII. BOJ PROTI ANTISEMITISMU, RASISMU A XENOFOBII

33. Evropská rada je vážně znepokojena nedávnými alarmujícími incidenty a znovu s maximálním důrazem odsuzuje všechny formy antisemitismu, nenávisti, nesnášenlivosti, rasismu a xenofobie včetně nenávisti vůči muslimům. V této souvislosti připomíná akční plán Evropské unie proti rasismu a evropskou strategii pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života, jejichž urychlené provádění je pro bezpečnost židovských komunit zásadní.

IX. STRATEGICKÁ AGENDA

34. V návaznosti na neformální zasedání v Granadě a následné konzultace a se zřetelem k dlouhodobým cílům, podle nichž má být Unie silnější a připravena přivítat nové členy, bude Evropská rada pokračovat v práci na nové strategické agendě, v níž vymezí priority Unie a způsoby, jak jich v nadcházejících letech dosáhnout, a poskytne Unii pokyny pro nadcházející institucionální cyklus. Příští strategickou agendu Evropská rada přijme nejpozději v létě 2024.
-