

**Brussel, 19 maart 2026
(OR. en)**

EUCO 2/26

CO EUR 2

NOTA

van: Voorzitter van de Europese Raad
aan: de delegaties

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (19 maart 2026)
- Oekraïne

De Europese Raad sprak over de recentste ontwikkelingen met betrekking tot Oekraïne. De tekst in dit document werd krachtig gesteund door 25 staatshoofden en regeringsleiders.

OEKRAÏNE

1. De Europese Raad wisselde van gedachten met Volodymyr Zelensky, de president van Oekraïne.
2. Nu we het vijfde jaar van Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne zijn ingegaan, bevestigt de Europese Raad zijn niet-aflatende krachtige en onwrikbare steun voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen. De Europese Unie zal, in coördinatie met gelijkgestemde partners en bondgenoten, brede politieke, financiële, economische, humanitaire, militaire en diplomatieke steun blijven verlenen aan Oekraïne en zijn bevolking.
3. De Europese Raad prijst de standvastigheid, vastberadenheid en veerkracht van het Oekraïense volk en zijn leiders bij hun weerstand tegen de Russische agressie en de verdediging van hun grondgebied. Oekraïne is erin geslaagd stand te houden en tegenwicht te bieden aan Ruslands enorme druk, waardoor het Rusland ervan weerhoudt zijn militaire en strategische doelstellingen te verwezenlijken. In die context is het van cruciaal belang ervoor te zorgen dat Oekraïne over de budgettaire en militaire middelen beschikt om zijn inherente recht op zelfverdediging te blijven uitoefenen en Ruslands agressie te blijven tegengaan en te blijven ontmoedigen.
4. De toekomst van Oekraïne en zijn burgers ligt in de Europese Unie. De Europese Raad is ingenomen met de aanzienlijke vooruitgang die Oekraïne reeds heeft geboekt onder uiterst moeilijke omstandigheden en moedigt aan tot de verdere hervormingen die nodig zijn. Naar aanleiding van de beoordeling door de Commissie en terdege nota nemend van de vorderingen met de technische werkzaamheden in de Raad om alle clusters te openen, verzoekt de Europese Raad de Raad de clusters onverwijld te openen, beginnend met de cluster fundamentele kwesties, overeenkomstig de uitbreidingsmethode en in overeenstemming met de op verdiensten gebaseerde aanpak.

5. De Europese Raad onderstreept de krachtige steun van de Unie voor een alomvattende, rechtvaardige en duurzame vrede in Oekraïne op basis van de beginselen van het VN-Handvest en het internationaal recht, en geschraagd door robuuste en geloofwaardige veiligheidsgaranties voor Oekraïne. De Europese Raad is ingenomen met de lopende diplomatieke inspanningen om een einde te maken aan de oorlog en steunt Oekraïne ten volle in de onderhandelingen. De Europese Raad dringt er bij Rusland op aan om in te stemmen met een volledig, onvoorwaardelijk en onmiddellijk staakt-het-vuren en om zinvolle onderhandelingen aan te gaan met het oog op een rechtvaardige en duurzame vrede. Om te kunnen komen tot een vrede die rechtvaardig en duurzaam is, is eerbiediging van de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne de hoeksteen. Grenzen mogen niet met geweld worden gewijzigd, de agressor mag niet worden beloond en Oekraïnes veiligheid en zijn vermogen om zich te verdedigen, beide op lange termijn, moeten worden gewaarborgd.
6. De Europese Unie en haar lidstaten zullen actief blijven deelnemen aan vredesinspanningen, in overeenstemming met het in de Verdragen verankerde doel van de Europese Unie om de vrede te bevorderen. De weg naar vrede in Oekraïne kan niet beslist worden zonder Oekraïne. De Europese Unie zal besluiten nemen over aangelegenheden die onder haar bevoegdheid vallen of van invloed zijn op haar veiligheid.
7. De Europese Unie en de lidstaten staan klaar om bij te dragen aan robuuste en geloofwaardige veiligheidsgaranties voor Oekraïne, met name via de coalitie van bereidwilligen en in samenwerking met de Verenigde Staten. Dit omvat het ondersteunen van het vermogen van Oekraïne om agressie doeltreffend te ontmoedigen en zich doeltreffend te verdedigen, ook op lange termijn, onder meer via de militaire bijstandsmissie van de Europese Unie ter ondersteuning van Oekraïne (EUMAM Ukraine) en de adviesmissie van de Europese Unie in Oekraïne (EUAM Ukraine). De bijdrage van de Europese Unie en de lidstaten zal gebaseerd zijn op hun respectieve bevoegdheden en vermogens en zal in overeenstemming zijn met het internationaal recht.

8. De Europese Raad veroordeelt Rusland met klem voor het systematisch en doelbewust viseren van de civiele en energie-infrastructuur van Oekraïne, en met name verwarmings- en energie-installaties. Hij is ingenomen met de energiesteun en met de humanitaire hulp en de bijstand voor civiele bescherming die de EU en haar lidstaten alsook internationale partners aan Oekraïne verlenen. De Europese Raad roept op tot verder opgevoerde inspanningen van de EU, in coördinatie met die van internationale partners, om Oekraïne te ondersteunen bij het dringend herstellen, wederopbouwen en versterken van de veerkracht van zijn energiesysteem.
9. Volgend op zijn besluit van december 2025 om Oekraïne een steunlening van 90 miljard EUR te verstrekken voor 2026 en 2027, is de Europese Raad ingenomen met de vaststelling van de lening door de beide wetgevers en ziet hij uit naar de eerste uitbetaling aan Oekraïne begin april. In dit verband roept hij ook op tot intensievere contacten met derde landen opdat zij helpen het resterende tekort van 30 miljard EUR in de financiën van Oekraïne te dichten.
10. De Europese Raad onderstreept het belang van verdere aanhoudende inspanningen om Oekraïne militaire steun te verlenen en de productie en levering van prioritaire uitrusting, met name luchtafweersystemen, munitie, drones en raketten, dringend te versnellen, onder meer om Oekraïne te helpen zijn energie- en kritieke infrastructuur te beschermen. In dit verband blijft de ontwikkeling van de defensie-industrie van Oekraïne, onder meer door middel van industriële samenwerking op defensiegebied tussen de EU en Oekraïne, van cruciaal belang.
11. Bij alle militaire steun en veiligheidsgaranties voor Oekraïne zal het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten ten volle in acht worden genomen en zal rekening worden gehouden met de veiligheids- en defensiebelangen van alle lidstaten.

12. De Europese Unie blijft vastbesloten de druk op Rusland verder op te voeren en Ruslands oorlogseconomie te blijven verzwakken, zodat het een einde maakt aan zijn brute aanvalsoorlog en zinvolle onderhandelingen met het oog op vrede aangaat. De Europese Raad ziet uit naar de spoedige vaststelling van het 20e sanctiepakket. Hij herhaalt dat het belangrijk is de energie-inkomsten van Rusland verder te verminderen en het banksysteem van Rusland verder aan banden te leggen, en maakte de balans op van de inspanningen om de activiteiten van de Russische schaduwvloot te beteugelen. Om het bedrijfsmodel van Ruslands schaduwvloot te ondermijnen, is een totaalaanpak nodig, waarbij ook de aanzienlijke milieu-, beveiligings- en maritiemeveiligheidsrisico's van die vaartuigen door middel van een gemeenschappelijke aanpak worden benaderd. In dit verband roept de Europese Raad op tot verdere inspanningen en gecoördineerde actie van de lidstaten. Hij onderstreept tevens het belang van voortdurende coördinatie met de G7-partners en andere gelijkgestemde partners inzake sancties, van het versterken van de handhaving van bestaande maatregelen en het dichteren van mazen, en van het verder versterken van de maatregelen tegen omzeiling.
13. De Europese Raad dringt er bij alle landen op aan onmiddellijk een einde te maken aan alle directe of indirecte bijstand aan Rusland in zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne, en met name door de levering van goederen en componenten voor tweërlei gebruik. Hij veroordeelt in het bijzonder met klem de inzet van de strijdkrachten van de DVK in de oorlog tegen Oekraïne, evenals de aanhoudende militaire steun van onder meer Iran, Belarus en de DVK.
14. De Europese Raad herhaalt zijn dringende oproep aan Rusland en Belarus om onmiddellijk te zorgen voor de veilige en onvoorwaardelijke terugkeer naar Oekraïne van alle onrechtmatig gedeporteerde en overgebrachte Oekraïense kinderen en andere burgers. Andere humanitaire inspanningen en vertrouwenwekkende maatregelen, met name de uitwisseling van krijgsgevangenen en de terugkeer van burgergevangenen, moeten deel uitmaken van het traject naar vrede.

15. De Europese Raad bevestigt tevens de inzet van de EU om te zorgen voor volledige verantwoordingsplicht voor oorlogsmisdrijven en de andere meest ernstige misdrijven die worden gepleegd in verband met Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne. In deze context roept de Europese Raad op tot aanhoudende inspanningen in het kader van de Raad van Europa met het oog op het operationeel maken van het speciaal tribunaal voor het misdrijf agressie tegen Oekraïne en het oprichten van de internationale schadevergoedingscommissie voor Oekraïne.
16. De Europese Raad wijst erop dat Russische voormalige strijders die aan de agressie tegen Oekraïne hebben deelgenomen een potentiële bedreiging voor de interne veiligheid van de EU vormen, en verzoekt de Commissie de Raad een beoordeling te verstrekken van mogelijke manieren om dit probleem aan te pakken, onverminderd de bevoegdheden van de lidstaten op dit gebied.
17. De Europese Raad zal tijdens zijn volgende bijeenkomst op dit onderwerp terugkomen.
