



Europeiska rådet

Bryssel den 23 oktober 2025
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

NOT

från:	Europeiska rådets ordförande
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (23 oktober 2025) – Ukraina

Europeiska rådet diskuterade den senaste händelseutvecklingen när det gäller Ukraina. Texten i detta dokument fick starkt stöd av 26 stats- och regeringschefer.

UKRAINA

1. Europeiska rådet förde en diskussion med Ukrainas president Volodymyr Zelenskyj.
2. Europeiska rådet erinrar om sina tidigare slutsatser och bekräftar sitt fortsatta och orubbliga stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser. Europeiska unionen kommer att fortsätta att, i samordning med likasinnade partner och allierade, ge Ukraina och dess befolkning omfattande politiskt, finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd.
3. Trots fortsatta diplomatiska ansträngningar från Förenta staternas och Europas sida för att uppnå fred och Ukrainas beredvillighet att eftersträva detta har Ryssland ökat intensiteten i sina robot- och drönarattacker mot Ukraina, särskilt mot civila och civil infrastruktur, vilket visar på Rysslands brist på verklig politisk vilja att upphöra med sitt anfallskrig och delta i meningsfulla fredsförhandlingar. Europeiska rådet uppmanar återigen Ryssland att gå med på en fullständig, villkorslös och omedelbar vapenvila, vilket Ukraina gick med på i mars 2025, och upprepar Europeiska unionens stöd för en heltäckande, rättvis och varaktig fred i Ukraina som bygger på principerna i FN-stadgan och på internationell rätt. I detta avseende erinrar Europeiska rådet om de principer som fastställdes den 6 mars 2025 och som bör vägleda fredsförhandlingarna.
4. Europeiska unionen och dess medlemsstater kommer att fortsätta att bidra till fredsansträngningarna, framför allt genom de villigas koalition och i samarbete med Förenta staterna och genom att intensifiera sina globala utåtriktade insatser, i enlighet med Europeiska unionens mål att främja fred, vilket fastslås i fördragen.

5. Ett Ukraina som kan försvara sig effektivt är en integrerad del av alla framtida säkerhetsgarantier. Europeiska unionen och medlemsstaterna är beredda att bidra till robusta och trovärdiga säkerhetsgarantier för Ukraina, särskilt genom att stödja Ukrainas förmåga att effektivt avskräcka från aggression och försvara sig, på grundval av sina respektive befogenheter och förmågor och i enlighet med internationell rätt. I detta avseende välkomnar Europeiska rådet det pågående arbetet med att se över mandaten för Europeiska unionens rådgivande uppdrag i Ukraina (EUAM Ukraina) och Europeiska unionens uppdrag för militärt bistånd till Ukraina (Eumam Ukraina). Medlemsstaterna har åtagit sig att bidra till att utbilda och utrusta den ukrainska försvarsmakten. Europeiska rådet understryker vikten av att öka stödet för Ukraina i linje med EU:s och Ukrainas gemensamma säkerhetsåtaganden.
6. Europeiska rådet understryker det kritiska behovet av att säkerställa att Ukraina förblir motståndskraftigt och har budgetmedel och militära medel för att fortsätta att utöva sin naturliga rätt till självförsvar och motverka Rysslands aggression.
7. Europeiska unionen kommer att fortsätta att ge Ukraina regelbundet och förutsebart ekonomiskt stöd på lång sikt, tillsammans med likasinnade partner och allierade. Under 2025 har Europeiska unionen gett 20,5 miljarder euro till Ukrainas budget, varav 6,5 miljarder euro har betalats ut inom ramen för Ukrainafaciliteten och 14 miljarder euro inom ramen för G7-initiativet för ERA-lån, som återbetalas genom de exceptionella vinster som härrör från immobiliserade ryska tillgångar. Sedan början av Rysslands anfallskrig har Europeiska unionen och dess medlemsstater gett 177,5 miljarder euro i stöd till Ukraina och dess befolkning.
8. Europeiska rådet är fast beslutet att ta itu med Ukrainas brådskande finansiella behov för 2026–2027, inbegripet när det gäller landets militära insatser och försvarsinsatser. Europeiska rådet uppmanar därför kommissionen att, så snart som möjligt, lägga fram alternativ avseende ekonomiskt stöd på grundval av en bedömning av Ukrainas finansieringsbehov och uppmanar kommissionen och rådet att fortsätta arbetet så att Europeiska rådet kan återkomma till denna fråga vid sitt nästa möte. Om inte annat följer av EU-rätten bör Rysslands tillgångar förbli immobiliserade till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och kompenserar landet för de skador som orsakats av dess krig.

9. Europeiska rådet betonar att medlemsstaterna måste fortsätta att trappa upp insatserna för att gripa sig an Ukrainas brådskande militära och försvarsmässiga behov, särskilt luftförsvars- och antidrönarsystem och grovkalibrig ammunition. Det är mycket viktigt att påskynda arbetet med att ytterligare stödja, utveckla och investera i Ukrainas försvarsindustri, bland annat genom att etablera ukrainsk försvarsproduktion i medlemsstaterna, och fördjupa dess samarbete och integration med den europeiska försvarsindustrin, med utgångspunkt i Ukrainas unika erfarenhet och kunnande.
10. Allt militärt stöd till och alla säkerhetsgarantier för Ukraina kommer att tillhandahållas med full respekt för vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.
11. Europeiska rådet fördömer Rysslands intensifierade attacker mot Ukrainas energisektor, särskilt mot gasproduktionen och med äventyrande av säkerheten vid och det fysiska skyddet av kärnkraftverket i Zaporizjzja. Europeiska rådet efterlyser en mobilisering av alla krafter för att snarast bidra till att tillgodose de omedelbara behoven efter attackerna och stärka Ukrainas beredskap inför vintern. Europeiska unionen och dess medlemsstater kommer, i samarbete med sina partner, att intensifiera tillhandahållandet av humanitärt bistånd och civilskyddsbistånd till Ukraina.
12. Europeiska unionen är fast besluten att upprätthålla och öka trycket på Ryssland att upphöra med sitt brutala anfallskrig, bland annat genom ytterligare sanktioner. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet antagandet av det 19:e sanktionspaketet. Europeiska rådet understryker också vikten av fortsatt samordning med G7-partnerna när det gäller sanktioner och av förstärkta åtgärder mot kringgående.

13. Europeiska rådet efterlyser ytterligare åtgärder för att störa driften av Rysslands skuggflotta. Europeiska rådet efterlyser framför allt att man effektivt tar itu med de betydande miljö- och säkerhetsrisker som skuggflottan utgör, särskilt genom att man förbättrar efterlevnaden av miljönormer och sjösäkerhetsnormer och förstärker samarbetet med flaggstaterna. I detta syfte uppmanar Europeiska rådet medlemsstaterna att samordna sina åtgärder.
14. Europeiska rådet fördömer med kraft stödet från tredjeländer, samt från aktörer och enheter i dessa, som gör det möjligt för Ryssland att upprätthålla sitt anfallskrig mot Ukraina. Europeiska rådet fördömer det fortsatta militära stödet från Iran, Belarus och Nordkorea. Europeiska rådet uppmanar alla länder att omedelbart upphöra med direkt eller indirekt bistånd till Ryssland i dess anfallskrig mot Ukraina.
15. Europeiska rådet uppmanar enträget Ryssland och Belarus att omedelbart säkerställa ett säkert återvändande till Ukraina för alla ukrainska barn och andra civila som olagligen deporterats och förflyttats till Ryssland och Belarus.
16. Europeiska rådet bekräftar EU:s fasta beslutsamhet att säkerställa fullständig ansvarsskyldighet för krigsförbrytelser och de mest allvarliga brotten i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina.
17. Europeiska rådet bekräftar EU:s orubbliga stöd för Ukrainas väg mot EU-medlemskap och välkomnar de betydande framsteg som Ukraina hittills har gjort under de mest utmanande omständigheter. Europeiska rådet uppmanar Ukraina, rådet och kommissionen att fortsätta arbetet med anslutningsprocessen, i linje med principen om egna meriter. Klustret för grundläggande principer kommer att öppnas först och stängas sist, varvid kluster öppnas när villkoren har uppfyllts, i enlighet med utvidgningsmetoden. Europeiska rådet noterar kommissionens bedömning att klustren för grundläggande principer, den inre marknaden och yttre förbindelser är redo att öppnas.
18. Europeiska rådet kommer att återkomma till denna fråga vid sitt nästa möte.