



Evropski svet

Bruselj, 23. oktober 2025
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

DOPIS

Pošiljatelj:	Predsednik Evropskega sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Zasedanje Evropskega sveta (23. oktober 2025) – Ukrajina

Evropski svet je razpravljajal o najnovejšem dogajanju v zvezi z Ukrajino. Besedilo iz tega dokumenta je odločno podprlo 26 voditeljev in voditeljic držav ali vlad.

UKRAJINA

1. Evropski svet je izmenjal mnenja s predsednikom Ukrajine Volodimirjem Zelenskim.
2. Evropski svet ob opozarjanju na svoje predhodne sklepe znova poudarja, da še naprej neomajno podpira neodvisnost, suverenost in ozemeljsko celovitost Ukrajine znotraj njenih mednarodno priznanih meja. Evropska unija bo ob usklajevanju s podobno mislečimi partnerji in zavezniki Ukrajini in njenemu prebivalstvu še naprej zagotavljala celovito politično, finančno, gospodarsko, humanitarno, vojaško in diplomatsko podporo.
3. Rusija je kljub vztrajnim ameriškim in evropskim diplomatskim prizadevanjem za mir in pripravljenosti Ukrajine za njegovo vzpostavitev povečala intenzivnost raketnih napadov in napadov z droni na Ukrajino, usmerjenih zlasti proti civilnemu prebivalstvu in civilni infrastrukturi, s čimer je pokazala, da nima resnične politične volje za prenehanje vojne agresije in sodelovanje v konstruktivnih mirovnih pogajanjih. Evropski svet ponovno odločno poziva Rusijo, naj pristane na popolno, brezpogojno in takojšnjo prekinitev ognja, na katero je Ukrajina že pristala marca 2025, ter ponovno poudarja, da Evropska unija podpira celovit, pravičen in trajen mir v Ukrajini, utemeljen v načelih Ustanovne listine ZN in mednarodnem pravu. Evropski svet v zvezi s tem opozarja na načela, določena 6. marca 2025, ki bi morala biti podlaga za mirovna pogajanja.
4. Evropska unija in njene države članice bodo še naprej prispevale k prizadevanjem za mir, zlasti prek koalicije voljnih in v sodelovanju z Združenimi državami ter z intenzivnejšim ozaveščanjem na globalni ravni, v skladu s ciljem Evropske unije za krepitev miru, kot je zapisano v Pogodbah.

5. Ukrajina, ki se je sposobna učinkovito braniti, je sestavni del vseh prihodnjih varnostnih jamstev. Evropska unija in države članice so pripravljene prispevati k trdnim in verodostojnim varnostnim jamstvom za Ukrajino, zlasti s podpiranjem zmožnosti Ukrajine za učinkovito odvrčanje od agresije in za učinkovito obrambo, na podlagi svojih pristojnosti in zmogljivosti ter skladno z mednarodnim pravom. V zvezi s tem Evropski svet izraža zadovoljstvo, ker poteka delo za spremembo mandata svetovalne misije Evropske unije v Ukrajini (EUAM Ukraine) in misije Evropske unije za vojaško pomoč v podporo Ukrajini (EUMAM Ukraine). Države članice so se zavezale, da bodo prispevale k usposabljanju in opremljanju ukrajinskih oboroženih sil. Evropski svet poudarja, da je pomembno okrepiti podporo Ukrajini v skladu s skupnimi varnostnimi zavezami EU in Ukrajine.
6. Evropski svet poudarja, da je nujno treba zagotoviti, da bo Ukrajina ostala odporna ter imela na voljo proračunska in vojaška sredstva, da bo lahko še naprej uresničevala neodtujljivo pravico do samoobrambe in se zoperstavljala ruski agresiji.
7. Evropska unija bo skupaj s podobno mislečimi partnerji in zavezniki Ukrajini dolgoročno še naprej zagotavljala redno in predvidljivo finančno podporo. Evropska unija je v letu 2025 za ukrajinski proračun zagotovila 20,5 milijarde EUR, pri čemer je bilo iz instrumenta za Ukrajino izplačanih 6,5 milijarde EUR, v okviru pobude skupine G7 za pospešitev uporabe izrednih prihodkov pa 14 milijard EUR, kar se poplača iz nepričakovanih dobičkov, ki izhajajo iz imobiliziranih ruskih sredstev. Od začetka ruske vojne agresije so Evropska unija in njene države članice Ukrajini in njenemu prebivalstvu zagotovile 177,5 milijarde EUR podpore.
8. Evropski svet se zavezuje, da bo obravnaval nujne finančne potrebe Ukrajine za obdobje 2026–2027, tudi kar zadeva njena vojaška in obrambna prizadevanja. Evropski svet zato poziva Komisijo, naj čim prej predstavi možnosti za finančno podporo na podlagi ocene finančnih potreb Ukrajine, ter poziva Komisijo in Svet, naj nadaljujeta delo, da se bo lahko Evropski svet temu vprašanju ponovno posvetil na naslednjem zasedanju. Sredstva Rusije bi morala ostati imobilizirana, ob upoštevanju prava EU, dokler Rusija ne preneha vojne agresije proti Ukrajini in ji ne povrne škode, ki jo je povzročila s svojo vojno.

9. Evropski svet poudarja, da bi morale države članice še naprej krepiti prizadevanja za obravnavanje nujnih vojaških in obrambnih potreb Ukrajine, zlasti glede sistemov zračne obrambe in protidronskih sistemov ter streliva velikega kalibra. Nujno je treba pospešiti prizadevanja za nadaljnjo podporo ukrajinski obrambni industriji ter njen razvoj in naložbe vanjo, tudi z vzpostavitvijo ukrajinske obrambne proizvodnje v državah članicah, ter za poglobitev njenega sodelovanja in povezovanja z evropsko obrambno industrijo, pri tem pa se opreti na edinstvene izkušnje in znanje Ukrajine.
10. Vsa vojaška podpora in varnostna jamstva za Ukrajino se bodo zagotavljala ob doslednem spoštovanju varnostne in obrambne politike nekaterih držav članic ter ob upoštevanju varnostnih in obrambnih interesov vseh držav članic.
11. Evropski svet obsoja okrepljene napade Rusije na ukrajinski energetski sektor, zlasti na proizvodnjo plina, ter ogrožanje varnosti in varovanja jedrske elektrarne Zaporozžje. Poziva k usmeritvi vseh prizadevanj v nujno pomoč pri obravnavanju potreb neposredno po napadih in v povečanje pripravljenosti Ukrajine na zimo. Evropska unija in njene države članice bodo v sodelovanju s partnerji Ukrajini še intenzivneje zagotavljale humanitarno pomoč in pomoč civilne zaščite.
12. Evropska unija je odločena, da bo še naprej in še intenzivneje pritiskala na Rusijo, naj ustavi brutalno vojno agresijo, tudi z dodatnimi sankcijami. V zvezi s tem Evropski svet pozdravlja sprejetje 19. svežnja sankcij. Evropski svet tudi opozarja na pomen nadaljnjega usklajevanja s partnerji skupine G7 glede sankcij in utrditve ukrepov proti izogibanju sankcijam.

13. Evropski svet poziva k nadaljnjim ukrepom za oviranje delovanja ruske flote v senci. Poziva zlasti k učinkovitemu ukrepanju zoper znatna okoljska in varnostna tveganja, ki jih prinaša flota v senci, predvsem z doslednejšim uveljavljanjem okoljskih standardov in standardov glede pomorske varnosti ter okrepitvijo sodelovanja z državami zastave. Evropski svet zato poziva države članice, naj usklajujejo svoje ukrepe.
14. Evropski svet odločno obsoja podporo tretjih držav ter akterjev in subjektov v teh državah, ki Rusiji omogočajo, da nadaljuje vojno agresijo proti Ukrajini. Evropski svet obsoja vojaško podporo, ki jo še vedno zagotavljajo Iran, Belorusija in Demokratična ljudska republika Koreja. Vse države odločno poziva, naj nemudoma prekinejo kakršno koli neposredno ali posredno pomoč Rusiji pri njeni vojni agresiji proti Ukrajini.
15. Evropski svet odločno poziva Rusijo in Belorusijo, naj nemudoma zagotovita, da se vsi ukrajinski otroci in drugo civilno prebivalstvo, ki so bili nezakonito deportirani in preseljeni v Rusijo in Belorusijo, varno vrnejo v Ukrajino.
16. Evropski svet znova poudarja, da je EU trdno odločena zagotoviti, da bodo odgovorni za vojne zločine in najhujša kazniva dejanja, storjena v povezavi z vojno agresijo Rusije proti Ukrajini, zanje v celoti odgovarjali.
17. Evropski svet znova poudarja, da EU neomajno podpira pot Ukrajine k članstvu v EU, in pozdravlja znaten napredek, ki ga je Ukrajina že dosegla v najtežjih možnih okoliščinah. Evropski svet poziva Ukrajino, Svet in Komisijo k napredku pri pristopnem procesu v skladu s pristopom, temelječim na dosežkih. Sklop o temeljnih prvinah bo odprt prvi in zaprt zadnji, pri čemer se sklopi v skladu s širitveno metodologijo odpirajo, ko so izpolnjeni pogoji. Evropski svet je podrobno seznanjen z oceno Komisije, da so sklopi o temeljnih prvinah, notranjem trgu in zunanjih odnosih pripravljeni za odprtje.
18. Evropski svet se bo temu vprašanju ponovno posvetil na prihodnjem zasedanju.