



**Bruksela, 23 października 2025 r.
(OR. en)**

EUCO 19/25

CO EUR 16

NOTA

Od:	Przewodniczący Rady Europejskiej
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Posiedzenie Rady Europejskiej (23 października 2025 r.) – Ukraina

Rada Europejska omówiła ostatnie wydarzenia dotyczące Ukrainy. Tekst zawarty w niniejszym dokumencie uzyskał zdecydowane poparcie 26 szefów państw lub rządów.

UKRAINA

1. Rada Europejska przeprowadziła wymianę poglądów z prezydentem Ukrainy Wołodymyrem Zełenskim.
2. Przywołując swoje wcześniejsze konkluzje, Rada Europejska potwierdza swoje niezmiennie i niezachwiane poparcie dla niezależności, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy w jej granicach uznanych przez społeczność międzynarodową. Unia Europejska będzie nadal udzielać Ukrainie i jej ludności – w koordynacji z partnerami o zbliżonych poglądach i sojusznikami – kompleksowego wsparcia politycznego, finansowego, gospodarczego, humanitarnego, wojskowego i dyplomatycznego.
3. Pomimo nieustających wysiłków dyplomatycznych na rzecz pokoju podejmowanych przez Stany Zjednoczone i Europę oraz gotowości Ukrainy do dążenia w tym kierunku Rosja zwiększyła intensywność ataków raketowych i dronowych na Ukrainę, w szczególności wymierzonych w cywilów i infrastrukturę cywilną, co świadczy o braku prawdziwej woli politycznej Rosji, aby zakończyć jej wojnę napastniczą i zaangażować się w konstruktywne negocjacje pokojowe. Rada Europejska ponownie wzywa Rosję do wyrażenia zgody na pełny, bezwarunkowy i natychmiastowy rozejm, na który Ukraina zgodziła się w marcu 2025 r., oraz potwierdza poparcie Unii Europejskiej dla kompleksowego, sprawiedliwego i trwałego pokoju w Ukrainie opartego na zasadach Karty Narodów Zjednoczonych i na prawie międzynarodowym. W tym względzie Rada Europejska przypomina o zasadach określonych 6 marca 2025 r., które powinny przyświecać negocjacjom pokojowym.
4. Unia Europejska i jej państwa członkowskie będą nadal wносить wkład w wysiłki na rzecz pokoju, w szczególności za pośrednictwem koalicji chętnych i we współpracy ze Stanami Zjednoczonymi, oraz poprzez intensyfikowanie swoich globalnych zabiegów, zgodnie z zapisanym w Traktatach celem Unii Europejskiej, jakim jest wspieranie pokoju.

5. Integralną częścią wszelkich przyszłych gwarancji bezpieczeństwa jest Ukraina zdolna do skutecznej samoobrony. Unia Europejska i państwa członkowskie są gotowe wносить wkład w solidne i wiarygodne gwarancje bezpieczeństwa dla Ukrainy – w szczególności poprzez wspieranie zdolności Ukrainy do skutecznego powstrzymywania agresji i do skutecznej samoobrony – w oparciu o swoje odnośne kompetencje i zdolności oraz zgodnie z prawem międzynarodowym. W tym względzie Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje trwające prace nad zmianą mandatów misji doradczej Unii Europejskiej na rzecz Ukrainy (EUAM Ukraine) i misji Unii Europejskiej w zakresie pomocy wojskowej dla Ukrainy (EUMAM Ukraine). Państwa członkowskie są zdecydowane wносить wkład w zapewnianie ukraińskim siłom zbrojnym szkoleń i sprzętu. Rada Europejska podkreśla, jak ważne jest zwiększenie wsparcia dla Ukrainy zgodnie ze wspólnymi zobowiązaniami UE–Ukraina w zakresie bezpieczeństwa.
6. Rada Europejska podkreśla, że należy koniecznie zapewnić, by Ukraina zachowała odporność oraz dysponowała środkami budżetowymi i wojskowymi umożliwiającymi jej dalsze korzystanie z przysługującego jej niezbywalnego prawa do samoobrony i przeciwdziałanie agresji Rosji.
7. Wspólnie z partnerami o zbliżonych poglądach i sojusznikami Unia Europejska będzie nadal, w perspektywie długoterminowej, przekazywać Ukrainie regularne i przewidywalne wsparcie finansowe. W 2025 r. Unia Europejska przekazała do budżetu Ukrainy 20,5 mld EUR, z czego 6,5 mld EUR wypłacono w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy, a 14 mld EUR – w ramach inicjatywy G-7 ERA (pożyczki przyspieszające wykorzystanie nadzwyczajnych przychodów), co jest spłacane z nieoczekiwanych zysków pochodzących z zimmobilizowanych aktywów Rosji. Od początku rosyjskiej wojny napastniczej Unia Europejska i jej państwa członkowskie przekazały Ukrainie i jej ludności 177,5 mld EUR wsparcia.
8. Rada Europejska jest zdecydowana zaspokajać pilne potrzeby finansowe Ukrainy w latach 2026–2027, w tym w odniesieniu do jej działań wojskowych i obronnych. W związku z tym Rada Europejska zwraca się do Komisji o jak najszybsze przedstawienie wariantów wsparcia finansowego na podstawie oceny potrzeb finansowych Ukrainy oraz zwraca się do Komisji i Rady o kontynuowanie prac, tak aby Rada Europejska powróciła do tej kwestii na kolejnym posiedzeniu. Z zastrzeżeniem prawa UE aktywa Rosji powinny pozostać zimmobilizowane do czasu, gdy kraj ten zakończy swoją wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie i zrekompensuje jej szkody spowodowane tą wojną.

9. Rada Europejska podkreśla konieczność dalszego zwiększania przez państwa członkowskie wysiłków na rzecz zaspokojenia naglących potrzeb wojskowych i obronnych Ukrainy, w szczególności w zakresie systemów obrony powietrznej i systemów zwalczania dronów oraz wielkokalibrowej amunicji artyleryjskiej. Niezwykle ważne jest przyspieszenie prac nad dalszym wspieraniem i rozwojem ukraińskiego przemysłu obronnego i inwestowaniem w niego, w tym poprzez ustanowienie ukraińskiej produkcji obronnej w państwach członkowskich, oraz nad pogłębianiem jego współpracy i integracji z europejskim przemysłem obronnym przy wykorzystaniu wyjątkowych doświadczeń i wiedzy fachowej Ukrainy.
10. Wszelkie wsparcie wojskowe, a także gwarancje bezpieczeństwa dla Ukrainy będą udzielane przy pełnym poszanowaniu polityki bezpieczeństwa i obrony określonych państw członkowskich i z uwzględnieniem interesów w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wszystkich państw członkowskich.
11. Rada Europejska potępia wzmożone ataki Rosji na ukraiński sektor energetyczny, w szczególności na produkcję gazu i zagrażające bezpieczeństwu jądrowemu i jądrowemu bezpieczeństwu fizycznemu elektrowni jądrowej w Zaporozżu. Wzywa do podjęcia wszelkich starań, aby pilnie pomóc w zaspokojeniu najpilniejszych potrzeb po atakach i zwiększyć gotowość Ukrainy do zimy. Unia Europejska i jej państwa członkowskie, we współpracy z partnerami, zintensyfikują dostarczanie Ukrainie pomocy humanitarnej i pomocy w zakresie ochrony ludności.
12. Unia Europejska jest zdecydowana utrzymać i zwiększyć presję na Rosję, aby zaprzestała swojej brutalnej wojny napastniczej, w tym poprzez kolejne sankcje. W tym kontekście Rada Europejska z zadowoleniem odnotowuje przyjęcie 19. pakietu sankcji. Rada Europejska podkreśla również znaczenie dalszej koordynacji sankcji z partnerami z grupy G-7 oraz wzmacniania środków przeciwdziałających ich obchodzeniu.

13. Rada Europejska apeluje o dalsze środki mające na celu zakłócenie działania rosyjskiej floty cieni. Wzywa w szczególności do podjęcia skutecznych działań w odniesieniu do znacznych ryzyk dla środowiska i dla bezpieczeństwa stwarzanych przez flotę cieni, zwłaszcza poprzez poprawę egzekwowania norm środowiskowych i norm bezpieczeństwa morskiego oraz zacieśnienie współpracy z państwami bandery. W tym celu Rada Europejska zwraca się do państw członkowskich, by koordynowały swoje działania.
14. Rada Europejska zdecydowanie potępia wsparcie ze strony państw trzecich, a także znajdujących się w nich jednostek i podmiotów, które umożliwia Rosji kontynuowanie jej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. Rada Europejska potępia stałe wojskowe wsparcie zapewniane przez Iran, Białoruś i KRLD. Wzywa wszystkie państwa, by natychmiast zaprzęstały wszelkiej bezpośredniej lub pośredniej pomocy dla Rosji w jej wojnie napastniczej przeciwko Ukrainie.
15. Rada Europejska pilnie wzywa Rosję i Białoruś do natychmiastowego zapewnienia bezpiecznego powrotu do Ukrainy wszystkich ukraińskich dzieci i innych osób cywilnych nielegalnie deportowanych i przekazanych do Rosji i Białorusi.
16. Rada Europejska potwierdza zdecydowane zaangażowanie UE w zapewnienie pełnego rozliczenia zbrodni wojennych i najpoważniejszych zbrodni popełnionych w związku z rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie.
17. Rada Europejska potwierdza, że UE niezmiennie popiera drogę Ukrainy do członkostwa w UE, i z zadowoleniem przyjmuje znaczne dotychczasowe postępy Ukrainy dokonywane w niezwykle trudnych okolicznościach. Rada Europejska zachęca Ukrainę, Radę i Komisję do kontynuowania prac nad procesem akcesyjnym, zgodnie z zasadą indywidualnych osiągnięć. Kłaster dotyczący kwestii podstawowych zostanie otwarty w pierwszej kolejności i zamknięty jako ostatni, a otwieranie klastrów będzie następowało po spełnieniu określonych warunków, zgodnie z metodyką rozszerzenia. Rada Europejska przyjmuje do wiadomości ocenę Komisji, zgodnie z którą klastry dotyczące kwestii podstawowych, rynku wewnętrznego i stosunków zewnętrznych są gotowe do otwarcia.
18. Rada Europejska powróci do tej kwestii na kolejnym posiedzeniu.