



Europese Raad

Brussel, 23 oktober 2025
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

NOTA

van:	de voorzitter van de Europese Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijeenkomst van de Europese Raad (23 oktober 2025) - Oekraïne

De Europese Raad sprak over de recentste ontwikkelingen met betrekking tot Oekraïne. De tekst in dit document werd krachtig gesteund door 26 staatshoofden en regeringsleiders.

OEKRAÏNE

1. De Europese Raad wisselde van gedachten met Volodymyr Zelensky, de president van Oekraïne.
2. Onder verwijzing naar zijn eerdere conclusies bevestigt de Europese Raad zijn niet-aflatende en onwrikbare steun voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen. De Europese Unie zal, in coördinatie met gelijkgestemde partners en bondgenoten, brede politieke, financiële, economische, humanitaire, militaire en diplomatieke steun blijven verlenen aan Oekraïne en zijn bevolking.
3. Ondanks aanhoudende diplomatieke inspanningen voor vrede van de VS en Europa en de bereidheid van Oekraïne om vrede na te streven, heeft Rusland de intensiteit van zijn raket- en droneaanvallen op Oekraïne verhoogd, waarbij met name burgers en civiele infrastructuur het doelwit zijn, wat aantoont dat Rusland geen echte politieke wil heeft om zijn aanvalsoorlog te beëindigen en zinvolle vredesonderhandelingen aan te gaan. De Europese Raad dringt er nogmaals bij Rusland op aan in te stemmen met een volledig, onvoorwaardelijk en onmiddellijk staakt-het-vuren, waarmee Oekraïne in maart 2025 instemde, en herhaalt de steun van de Europese Unie voor een alomvattende, rechtvaardige en duurzame vrede in Oekraïne op basis van de beginselen van het VN-Handvest en het internationaal recht. In dit verband herinnert de Europese Raad aan de op 6 maart 2025 geformuleerde beginselen die als leidraad voor de vredesonderhandelingen moeten dienen.
4. De Europese Unie en haar lidstaten zullen blijven bijdragen aan vredesinspanningen, met name via de coalitie van bereidwilligen en in samenwerking met de Verenigde Staten, alsook door hun mondiale outreach te intensiveren, in overeenstemming met het in de Verdragen verankerde doel van de Europese Unie om de vrede te bevorderen.

5. Een Oekraïne dat in staat is zich doeltreffend te verdedigen, maakt integraal deel uit van alle toekomstige veiligheidsgaranties. De Europese Unie en de lidstaten zijn bereid bij te dragen aan robuuste en geloofwaardige veiligheidsgaranties voor Oekraïne, met name door het ondersteunen van het vermogen van Oekraïne om agressie doeltreffend te ontmoedigen en zich doeltreffend te verdedigen, op basis van hun respectieve bevoegdheden en vermogens, en in overeenstemming met het internationaal recht. In dit verband is de Europese Raad ingenomen met de lopende werkzaamheden om het mandaat van de adviesmissie van de Europese Unie in Oekraïne (EUAM Ukraine) en dat van de militaire bijstandsmissie van de Europese Unie ter ondersteuning van Oekraïne (EUMAM Ukraine) te herzien. De lidstaten zijn vastbesloten bij te dragen aan het opleiden en uitrusten van de Oekraïense strijdkrachten. De Europese Raad onderstreept dat het belangrijk is de steun voor Oekraïne op te voeren in overeenstemming met de gezamenlijke toezeggingen op het gebied van veiligheid tussen de EU en Oekraïne.
6. De Europese Raad onderstreept dat het van cruciaal belang is ervoor te zorgen dat Oekraïne weerbaar blijft en over de budgettaire en militaire middelen beschikt om zijn inherente recht op zelfverdediging te blijven uitoefenen en Ruslands agressie te blijven tegengaan.
7. De Europese Unie zal Oekraïne regelmatige en voorspelbare financiële steun op lange termijn blijven verlenen, samen met gelijkgestemde partners en bondgenoten. In 2025 heeft de Europese Unie 20,5 miljard EUR bijgedragen aan de begroting van Oekraïne, waarvan 6,5 miljard EUR is uitbetaald uit de faciliteit voor Oekraïne, en 14 miljard EUR in het kader van het ERA-initiatief van de G7, die wordt terugbetaald met de uitzonderlijke winsten uit geïmmobiliseerde Russische tegoeden. Sinds het begin van Ruslands aanvalsoorlog hebben de Europese Unie en haar lidstaten 177,5 miljard EUR steun geboden aan Oekraïne en zijn bevolking.
8. De Europese Raad verbindt zich ertoe tegemoet te komen aan de dringende financiële behoeften van Oekraïne voor 2026-2027, waaronder zijn militaire en defensie-inspanningen. De Europese Raad verzoekt de Commissie derhalve, zo spoedig mogelijk, opties voor financiële steun voor te stellen op basis van een beoordeling van de financieringsbehoeften van Oekraïne, en verzoekt de Commissie en de Raad de werkzaamheden te doen vorderen, zodat de Europese Raad tijdens zijn volgende bijeenkomst op dit onderwerp kan terugkomen. De tegoeden van Rusland moeten overeenkomstig het EU-recht geïmmobiliseerd blijven totdat Rusland zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne beëindigt en het land vergoedt voor de door zijn oorlog veroorzaakte schade.

9. De Europese Raad benadrukt dat de lidstaten hun inspanningen moeten blijven opvoeren om de dringende militaire en defensiebehoeften van Oekraïne aan te pakken, met name wat betreft luchtverdedigings- en droneafweersystemen en artilleriemunitie van groot kaliber. Het is van cruciaal belang dat er vaart wordt gezet achter de werkzaamheden om de defensie-industrie van Oekraïne verder te ondersteunen en te ontwikkelen en erin te investeren, onder meer door Oekraïense defensieproductie in de lidstaten te vestigen, en om de samenwerking en integratie met de Europese defensie-industrie te verdiepen, voortbouwend op de unieke ervaring en knowhow van Oekraïne.
10. Bij alle militaire steun en veiligheidsgaranties voor Oekraïne zal het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten ten volle in acht worden genomen en zal rekening worden gehouden met de veiligheids- en defensiebelangen van alle lidstaten.
11. De Europese Raad veroordeelt de geïntensiveerde aanvallen van Rusland op de Oekraïense energiesector, in het bijzonder de aanvallen op de gasproductie en de aanvallen die de veiligheid en de beveiliging van de kerncentrale van Zaporizja in gevaar brengen. Hij roept ertoe op alles in het werk te stellen om dringend te helpen voorzien in de onmiddellijke behoeften in de nasleep van de aanvallen en om de paraatheid van Oekraïne voor de winter te versterken. De Europese Unie en haar lidstaten zullen, in samenwerking met partners, de levering opvoeren van humanitaire hulp en bijstand voor civiele bescherming aan Oekraïne.
12. De Europese Unie is vastbesloten haar druk op Rusland om aan zijn brute aanvalsoorlog een einde te maken, te handhaven en op te voeren, onder meer door middel van verdere sancties. In dit verband is de Europese Raad ingenomen met de aanneming van het 19e sanctiepakket. De Europese Raad onderstreept tevens het belang van verdere coördinatie met de G7-partners op het gebied van sancties, en van het versterken van de maatregelen tegen omzeiling.

13. De Europese Raad roept op tot verdere maatregelen om de activiteiten van de Russische schaduwvloot te verstoren. Hij roept er met name toe op de aanzienlijke milieu- en veiligheidsrisico's die de schaduwvloot met zich meebrengt doeltreffend aan te pakken, met name door de handhaving van normen op het gebied van milieu en maritieme veiligheid te verbeteren en door de samenwerking met vlaggenstaten te versterken. Daartoe verzoekt de Europese Raad de lidstaten hun acties te coördineren.
14. De Europese Raad veroordeelt met klem de steun van derde landen, en van actoren en entiteiten in die landen, die Rusland in staat stellen zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne voort te zetten. De Europese Raad veroordeelt de aanhoudende militaire steun van Iran, Belarus en de DVK. Hij dringt er bij alle landen op aan onmiddellijk een einde te maken aan alle directe of indirecte bijstand aan Rusland in zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne.
15. De Europese Raad verzoekt Rusland en Belarus met klem onmiddellijk te zorgen voor de veilige terugkeer naar Oekraïne van alle Oekraïense kinderen en andere burgers die onrechtmatig naar Rusland en Belarus zijn gedeporteerd en overgebracht.
16. De Europese Raad bevestigt dat de EU vastbesloten is te zorgen voor volledige verantwoordingsplicht voor oorlogsmisdrijven en de meest ernstige misdrijven die worden gepleegd in verband met Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne.
17. De Europese Raad bevestigt dat de EU Oekraïnes traject naar EU-lidmaatschap standvastig blijft steunen, en is ingenomen met de aanzienlijke vooruitgang die Oekraïne reeds heeft geboekt onder uiterst moeilijke omstandigheden. De Europese Raad moedigt Oekraïne, de Raad en de Commissie aan de werkzaamheden omtrent het toetredingsproces te doen vorderen, in overeenstemming met de op verdiensten gebaseerde aanpak. De cluster fundamentele kwesties zal als eerste worden geopend en als laatste worden gesloten, en clusters zullen worden geopend wanneer aan de voorwaarden is voldaan, in overeenstemming met de uitbreidingsmethode. De Europese Raad neemt terdege nota van de beoordeling door de Commissie dat de clusters fundamentele kwesties, interne markt en externe betrekkingen klaar zijn om te worden geopend.
18. De Europese Raad zal tijdens zijn volgende bijeenkomst op dit onderwerp terugkomen.